



**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE  
N. 261 DEL 14/12/2021**

**SEDUTA PUBBLICA  
OGGETTO**

---

Applicazione art.194 comma 1 lett. a) D.Lgs.18.08.2000 n. 267. Riconoscimento di debito fuori bilancio derivante da sentenze del Giudice di Pace di Firenze.

---

L'anno duemilaventuno, il giorno quattordici del mese di dicembre , previa convocazione alle ore 16:45 nei modi e forme previsti dalla legge, dallo statuto e dalle disposizioni del Presidente del Consiglio Comunale, adottate in data 15.04.2020 ai sensi dell'art. 73, comma 1, del D.L. 17.03.2020, n. 18 convertito nella Legge 24.04.2020, n. 27, il Consiglio Comunale si e' riunito in seduta ordinaria, sotto la presidenza di ELEONORA CIAMBELLOTTI nella sua qualità di Presidente del Consiglio Comunale.

Partecipa alla seduta la dott.ssa GRAZIA RAZZINO in qualità di Segretario Generale .

La seduta si svolge con modalità mista, in presenza ed in videoconferenza a mezzo di idonea piattaforma tecnologica fornita dal Comune ed è resa pubblica mediante diffusione a mezzo streaming video.

Partecipa alla seduta in forma telematica il solo Consigliere Ballerini.

Constatato il numero legale degli intervenuti, il Presidente ha dichiarato aperta la seduta.

Sono stati designati scrutatori i Consiglieri:  
SANTA MURGIA - GIUSI CILIBERTO - GIANNI BAUDO..

Il Presidente, di seguito, invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'argomento sopraindicato.

Sono presenti a questo punto n. 23 Consiglieri:

FOSSI EMILIANO	Presente	OTRANTO ANTONIO	Presente
CIAMBELLOTTI ELEONORA	Presente	PRISCO ANGELINA	Assente
CILIBERTO GIUSI	Presente	QUERCIOLI MARIA SERENA	Presente
STEFANINI ANDREA	Presente	CAMILLETTI CLAUDIA	Presente
TAMMARO ROCCO	Presente	CANTINI ANDREA	Assente
CONSIGLI ALESSANDRO	Presente	FIASCHI VANESSA	Presente
GRECO ANTONELLA	Presente	GANDOLA PAOLO	Presente
BOLOGNESI INGA	Presente	MATTEINI DANIELE	Presente
CAROVANI ALESSANDRA	Presente	PIZZIRUSSO CONCETTA	Presente
AZZARRI ALESSANDRA	Presente	TAGLIAFERRI ANDREA	Presente
MURGIA SANTA	Presente	BALLERINI LORENZO	Presente
BINI MONICA	Presente	BAUDO GIANNI	Presente
GALLETTI LORENZO	Presente		

e all'atto della votazione sono presenti n. 23 Consiglieri

essendo entrati --- ed essendo usciti ---.

Sono altresì presenti gli assessori: DI FEDE GIOVANNI - LOIERO LORENZO - NUCCIOTTI RICCARDO - RICCI LUIGI - ROSO MONICA - SALVATORI GIORGIA ed assenti ARTESE ESTER(\*\*) ai sensi e per gli effetti dell'art. 57, VI comma dello statuto comunale.

(\* Essendo entrati; (\*\*) Essendo usciti nel corso della seduta

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la seguente proposta di deliberazione del Settore n. 3 "Risorse" di seguito riportata:

Visto il decreto del Sindaco in data 01/10/2021, n. 14, con il quale il sottoscritto è stato nominato Dirigente del Settore n. 3 "Risorse";

Richiamati:

- Il D.Lgs. 267/2000 ed in particolare gli articoli 107 e 109;
- Lo Statuto Comunale;
- Il Regolamento sull'ordinamento dei servizi e degli uffici;
- Il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici in particolare gli articoli 5,6,7;
- Il Regolamento di Contabilità dell'Ente;

VISTO e RICHIAMATO il Regolamento Europeo 679/2016, RGPD, sulla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati;

VISTE le deliberazioni di Consiglio Comunale n. 232 e n. 233 del 23 dicembre 2020, immediatamente eseguibili, con le quali sono stati approvati rispettivamente il Documento Unico di Programmazione 2021/2023 ed il Bilancio di previsione finanziario per gli esercizi 2021-2022- 2023 e successive modifiche;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 5 del 12.01.2021, dichiarata immediatamente eseguibile, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023 e del documento denominato "Piano degli obiettivi anno 2021" e successive modifiche;

PREMESSO CHE:

- il Responsabile della U.O.A: Polizia Municipale:
  1. con nota prot. 31847 del 08/06/2021 ha richiesto il riconoscimento fuori bilancio, ex art.194 del Tuel, per la sentenza del Giudice di Pace di Firenze n. 1897 del 18/05/2021 depositata il 20/05/2021 che, in conseguenza dell'accoglimento del ricorso presentato, condanna il Comune di Campi Bisenzio al pagamento delle spese di lite per un importo di Euro 200,00 oltre accessori di legge, per un importo totale di Euro 291,82 oltre ad Euro 43,00 a titolo di contributo unificato per totali **Euro 334,82**;
  2. con nota prot. 47846 del 30/08/2021 ha richiesto il riconoscimento fuori bilancio, ex art.194 del Tuel, per la sentenza emessa dal Giudice di Pace di Firenze n. 958 del 12/03/2020 depositata il 6/08/2021 che, in conseguenza dell'accoglimento del ricorso presentato, condanna il Comune di Campi Bisenzio al pagamento delle spese di lite per un totale di **Euro 470,74**;
  3. con nota prot. 46740 del 21/08/2021 ha richiesto il riconoscimento di debito fuori bilancio, ex art.194 del Tuel, per la sentenza del Giudice di Pace di Firenze n. 1578 del 23/04/2021 depositata in data 6/08/2021 che, in conseguenza dell'accoglimento del ricorso presentato, condanna il Comune di Campi Bisenzio alla rifusione dell'importo versato da parte ricorrente a titolo di contributo unificato e di spese vive sostenute, per un totale di **Euro 51,05**;
- con le citate sentenze il Comune è chiamato a rifondere ai ricorrenti spese quantificate in complessivi **Euro 856,61**.

DATO ATTO CHE, come esposto nelle suddette note, tutte conservate agli atti dell'Ufficio, il debito trae origine dall'accoglimento di ricorsi presentati al Giudice di Pace, avverso:

- nei casi indicati ai nn. 1 e 2, verbali di accertamento elevati per omessa osservanza delle formalità prescritte dall'art. 94 D.lgs. 285/1992 "Nuovo Codice della Strada" nel caso di cui al n. 1) per il trasferimento di residenza e nel caso di cui al n. 2) per il passaggio di proprietà;
- nel caso indicato al n. 3), verbale di accertamento elevato per violazione dell'art. 7 del Nuovo Codice della Strada, per l'accesso abusivo alla ZTL;

VISTO l'art. 194, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 267/2000, secondo cui gli Enti locali, con deliberazione consiliare, riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive;

RITENUTO CHE le sentenze di cui trattasi, essendo ex lege esecutive, rientrano tra le ipotesi di "debiti fuori bilancio" previste dall'art. 194, comma 1, lettera a), del D.Lgs. 267/2000, con conseguente necessità di procedere al riconoscimento della sua legittimità.

DATO ATTO CHE la spesa ad oggetto trova copertura al capitolo 191113 "Oneri da contenzioso-Polizia Municipale" del Bilancio 2021/2023.

CONSIDERATO CHE:

- la disciplina legislativa di cui al Titolo III capo IV del TUEL, in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma, ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile di arricchimento senza giusta causa di cui all'art. 2041 c.c.;
- la Corte dei Conti - Sezione regionale di controllo per l'Emilia Romagna, con deliberazione n. 11/2006 ha precisato che il riconoscimento del debito, con la procedura prevista dall'art. 194 del TUEL, è un adempimento obbligatorio e non può essere lasciato alla valutazione degli amministratori o dei funzionari;
- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari è astrattamente idonea a generare responsabilità contabile per i funzionari e/o gli amministratori relativamente alla maggiore somma (rispetto all'arricchimento) spesa per effetto di azioni giudiziarie ai danni dell'ente;
- i principi generali dell'ordinamento richiedono agli amministratori e ai funzionari degli enti locali sia di evidenziare con tempestività le passività insorte che determinano debiti fuori bilancio, sia di adottare tempestivamente e contestualmente gli atti necessari a riportare in equilibrio la gestione modificando, se necessario, le priorità in ordine alle spese già deliberate per assicurare la copertura di debiti fuori bilancio insorti;
- nel caso della sentenza esecutiva, nessun margine di apprezzamento discrezionale è lasciato al Consiglio Comunale, il quale con la deliberazione di riconoscimento del debito fuori bilancio esercita una mera funzione ricognitiva, non potendo in ogni caso impedire il pagamento del relativo debito (Corte Sicilia – Sez. riunite in sede consultiva delibera n. 2/2005 del 23.02.2005);
- la natura della deliberazione consiliare in questione non è propriamente quella di riconoscere la legittimità del debito, che di per sé già sussiste, bensì di ricondurre al

sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza contabile (il debito da sentenza), che è maturato all'esterno dello stesso (sul cui contenuto l'Ente non può incidere) e di verificare la sua compatibilità al fine di adottare i necessari provvedimenti di riequilibrio finanziario (Corte dei Conti – Sez. di controllo – Friuli Venezia Giulia – delibera n. 6/2005);

- il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio derivante da sentenza esecutiva non costituisce acquiescenza alla stessa e pertanto non esclude l'ammissibilità dell'impugnazione (Corte dei Conti – Sez. di controllo – Lombardia – delibera n. 401/2012);
- attraverso il riconoscimento del debito liquidato in sentenza il Comune si adegua meramente alle statuizioni delle sentenze esecutive, nella valutazione dell'interesse pubblico di non gravare il debito dei maturandi accessori, in quanto il riconoscimento della legittimità del debito risulta un necessario incombente, essendo imposto dall'art. 194 citato per l'adeguamento del debito fuori bilancio (così Cass. civ. Sez. 1, 16.06.2000, n. 8223);

RICHIAMATA la Deliberazione delle Sezioni Autonomie della Corte dei Conti n.27/2019 che, ponendo fine al contrasto giurisprudenziale insorto fra le Sezioni regionali (cfr. Corte dei Conti Lombardia n. 265/2017/PAR del 27/07/2017; Corte dei Conti Campania n.249/2017/PAR dell'8/11/2017), ha sancito che il pagamento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive debba essere necessariamente preceduto dal riconoscimento dei medesimi debiti da parte del Consiglio Comunale, non essendo sufficiente l'accantonamento a Fondo rischi;

RITENUTO pertanto di procedere al riconoscimento di legittimità del suddetto debito fuori bilancio, derivante dalle sentenze emesse dal Giudice di Pace di Firenze nn. 1897, 958 e 1578 del 2021, per l'importo complessivo di Euro **856,61**;

VISTI:

- l'art. 23, comma 5, della legge 289/2002, secondo cui “i provvedimenti di debito posti in essere dalle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del D.Lgs. 165/2001 sono trasmessi agli organi di controllo ed alla competente procura della Corte dei Conti”;
- l'art. 1, comma 2, del D.Lgs. 165/2001 secondo cui “per amministrazioni pubbliche si intendono tutte le amministrazioni dello Stato [...], le Regioni, le Province, i Comuni [...]”;

VISTA la competenza del Consiglio Comunale all'approvazione del presente atto ex art. 42 comma 2 lett. e) del D.Lgs. 267/2000;

ACQUISITI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi entrambi dal Dirigente del Settore 3 "Risorse" sulla presente proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

VISTO il parere del collegio dell'organo di revisione del nostro comune reso ex art. 239 co. 1 lett. b) n. 3 del D.Lgs. 267/2000 Testo Unico degli Enti Locali, allegato alla presente deliberazione (All. 1) quale parte integrante e sostanziale;

RITENUTA la necessità di dare al presente provvedimento immediata eseguibilità al fine di non aggravare l'ente di eventuali spese derivanti dalle procedure esecutive che dovessero essere azionate per il debito ad oggetto;

#### PROPONE

- 1) di riconoscere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 194, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 267/2000 e per quanto di competenza, la legittimità del debito fuori bilancio per la somma complessiva di Euro 856,61 discendente dalle sentenze esecutive nn. 1897, 958 e 1578 del 2021 del Giudice di Pace di Firenze per le motivazioni espresse in premessa;
- 2) di dare atto che il riconoscimento di debito fuori bilancio avviene fatta salva la verifica delle eventuali responsabilità e fatte salve le azioni di rivalsa;
- 3) di dare atto che la spesa in oggetto trova copertura al capitolo 191113 "Oneri da contenzioso-Polizia Municipale " del Bilancio 2021/2023;
- 4) di demandare al competente responsabile Direttore Responsabile del Servizio Autonomo Polizia Municipale la predisposizione del provvedimento di impegno e liquidazione del debito fuori bilancio in questione nella misura riconosciuta dal presente provvedimento;
- 5) di incaricare il Dirigente del Settore 3 -Risorse di trasmettere il presente atto alla Sezione Regionale di controllo della Toscana ed alla Procura Regionale per la Toscana della Corte dei Conti, ai sensi dell'art.23, comma 5, della legge 27.12.2002, n.289;
- 6) di dichiarare, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, l'immediata eseguibilità del presente atto, al fine di non aggravare l'ente di eventuali spese derivanti dalle procedure esecutive che dovessero essere azionate per il debito ad oggetto;
- 7) di stabilire altresì che, ai sensi e per le finalità della Legge n. 241/1990, il Responsabile del Procedimento è il Dirigente del Settore 3 -Risorse Dott. Niccolò Nucci;
- 8) di dare atto che la presente delibera contiene n. 1 allegati di n. 2 pagine;
- 9) di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato all'Albo pretorio, ai sensi dell'art. 124 del DLgs 267/2000, e sul sito istituzionale dell'Ente, nella pertinente Sezione di Amministrazione Trasparente.



IL PRESENTE VERBALE È REDATTO IN FORMA SOMMARIA SECONDO LE DISPOSIZIONI DELL'ART. 77 COMMI 2 E 3 DEL VIGENTE "REGOLAMENTO DEL CONSIGLIO COMUNALE"

Visti i pareri resi in ordine alla regolarità della proposta sopra riportata ed inseriti nella presente deliberazione a costituirne parte integrante e sostanziale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, e 147 bis del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 e degli articoli 7 e 9 del regolamento comunale sui controlli interni, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 33 del 20.02.2013 e aggiornato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 61 del 23.03.2017, allegati;

Richiamato il parere favorevole espresso in data 13.12.2021 dalla IV Commissione Consiliare "*Risorse e Sviluppo*" in merito al presente provvedimento, depositato in atti;

Uditi:

- l'illustrazione della proposta deliberativa da parte del Sindaco Fossi,
- gli interventi espressi dal Consigliere Gandola capogruppo di "FORZA ITALIA", dall'Assessore Nucciotti, delegato in materia di "*Mobilità e trasporti, Polizia Municipale, Sicurezza, Protezione Civile, Ambiente, Parchi e giardini*" e nuovamente dal Consigliere Gandola capogruppo di "FORZA ITALIA";

Preso atto che, nel corso del dibattito, lascia la seduta l'Assessore Artese;

Proceduto a votazione della proposta deliberativa in esame in forma elettronica palese con l'assistenza degli scrutatori designati, con il seguente risultato proclamato dal Presidente del Consiglio:

- Consiglieri presenti n. 23
- Consiglieri votanti n. 22
  
- Consiglieri non partecipanti alla votazione n. 1
- "EMILIANO FOSSI SINDACO" (Stefanini)
  
- Consiglieri favorevoli n. 22
  - Sindaco Fossi
  - "EMILIANO FOSSI SINDACO" (Ciambellotti, Greco, Ciliberto, Tammaro, Bolognesi, Consigli)
  - "PARTITO DEMOCRATICO" (Azzarri, Bini, Carovani, Galletti, Murgia, Otranto)
  - GRUPPO MISTO- CAMPI NEL CUORE CAMILLETTI" (Camilletti)
  - "LIBERI DI CAMBIARE" (Quercioli)
  - "LEGA SALVINI TOSCANA" (Fiaschi, Baudo)
  - "FORZA ITALIA" (Gandola)
  - "SI-FARE CITTA'" (Tagliaferri, Pizzirusso, Matteini)
  - "CAMPI A SINISTRA" (Ballerini)
  
- Consiglieri contrari n. 0
  
- Consiglieri astenuti n. 0

**DELIBERA**



di approvare, nel suo complesso ed in ogni sua parte, la proposta di deliberazione sopra riportata.

Quindi,

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Ritenuto di dover procedere con urgenza stante la natura del provvedimento;

Proceduto a votazione circa la dichiarazione di immediata eseguibilità della deliberazione in oggetto, in forma elettronica palese con l'assistenza degli scrutatori designati, con il seguente risultato proclamato dal Presidente del Consiglio:

- Consiglieri presenti n. 23
- Consiglieri votanti n. 23
- Consiglieri favorevoli n. 23
- Consiglieri contrari n. 0
- Consiglieri astenuti n. 0

### **DELIBERA altresì**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000.

PER GLI INTERVENTI INTEGRALI SI RINVIA ALLA REGISTRAZIONE AUDIO-VIDEO EFFETTUATA SU SUPPORTO MAGNETOOTTICO CONSERVATA NEL SISTEMA INFORMATICO DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE, EX ART. 77 COMMA 1 DEL VIGENTE "REGOLAMENTO DEL CONSIGLIO COMUNALE".

Letto, approvato e sottoscritto,

**IL PRESIDENTE**  
Eleonora Ciambellotti

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Grazia Razzino