



DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO
con i poteri della
GIUNTA COMUNALE
N. 40 DEL 13/12/2022

OGGETTO

Approvazione bozza preliminare del Codice di Comportamento del Comune di Campi Bisenzio

L'anno duemilaventidue, il giorno tredici del mese di dicembre , in Campi Bisenzio nella Sede Comunale, il Commissario Straordinario dott.ssa GRAZIA LA FAUCI, nominata dal Presidente della Repubblica con proprio Decreto del 31.08.2022 (pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 216 del 15.09.2022), con la partecipazione del Segretario Generale dell'Ente dott.ssa GRAZIA RAZZINO, ha assunto la presente deliberazione.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTA la seguente proposta di deliberazione del Settore 1 - SEGRETERIA GENERALE di seguito riportata:



Comune di Campi Bisenzio
Città Metropolitana di Firenze

VISTI il Decreto Sindacale n. 19 del 06.11.2020 ed il Decreto del Commissario Prefettizio n. 1 del 17.08.2022, con i quali il sottoscritto è stato, rispettivamente, nominato Segretario titolare e confermato nell'incarico di Dirigente del Settore 1 - "Segreteria Generale";

RICHIAMATI:

- Il D.Lgs. 267/2000 ed in particolare gli articoli 107 e 109;
 - Lo Statuto Comunale;
 - Il Regolamento sull'ordinamento dei servizi e degli uffici;
 - Il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici in particolare gli articoli 5,6,7;
 - Il Regolamento di Contabilità dell'Ente;
- il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- il D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'Ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" c.d. Testo Unico sul Pubblico Impiego;
 - la legge 6 novembre 2012, n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
 - il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e s.m.i.;
 - il D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 "Regolamento recante Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici";
 - il Piano Nazionale Anticorruzione 2019 approvato con deliberazione n. 1064/2019 della Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC);
 - la deliberazione ANAC "Linee guida in materia di Codici di comportamento delle amministrazioni pubbliche Approvate con delibera n. 177 del 19 febbraio 2020";

VISTO e RICHIAMATO il Regolamento Europeo 679/2016, RGPD, sulla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati;

VISTE:

- le deliberazioni di Consiglio Comunale n. 195 del 14 settembre 2021 e n. 279 del 23 dicembre 2021, con le quali sono stati approvati rispettivamente il Documento Unico di Programmazione 2022/2024 ed il suo Aggiornamento e successive modifiche;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 280 del 23 dicembre 2021, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario per gli esercizi 2022-2023- 2024, e successive modifiche;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 12.01.2022 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024 e del documento denominato "Piano degli obiettivi anno 2022" e successive modifiche;

RICHIAMATO l'obiettivo n. 3 Settore 1 del suddetto piano, rubricato "Codice di Comportamento dell'Ente: revisione e aggiornamento" e collocato nella Missione 1 - Obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza del DUP 2022/2024;



RILEVATO E EVIDENZIATO CHE:

- la legge n. 190/2012 e s.m.i. avente ad oggetto “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione” ha posto in capo alle amministrazioni pubbliche vari adempimenti in materia;
- tra gli adempimenti di cui sopra per ciascuna pubblica amministrazione, ai sensi dell’art. 54 del D.lgs. 165/2001 come modificato dalla sopra citata L. 190/2012, rientra anche quello di definire un proprio codice di comportamento che integri e specifichi il codice di comportamento generale, rispettando i criteri generali stabiliti dall’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC);
- con il D.P.R. n. 62/2013 veniva approvato il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici avente carattere generale, stabilendo all’art. 1 comma 2 che *le previsioni del presente codice sono integrate e specificate dai codici di comportamento adottati dalle singole amministrazioni, ai sensi dell’art. 54, comma 5 del citato decreto legislativo n. 165 del 2001;*
- CIVIT, oggi ANAC, con delibera n. 75 del 24 ottobre 2013, adottava ai sensi dell’art. 54 comma 5 del d.lgs. 165/2001 le linee guida per l’adozione da parte delle singole amministrazioni del Codice di comportamento;
- questa Amministrazione, con delibera di Giunta n. 7 del 21 gennaio 2014, approvava il Nuovo Codice di comportamento dei dipendenti;
- ANAC, con delibera n. 177 del 19 febbraio 2020, approvava nuove linee guida in materia di Codici di comportamento delle amministrazioni pubbliche; tali linee guida promuovono un sostanziale rilancio del codice di comportamento al fine di orientare le condotte di chi lavora e per un migliore perseguimento dell’interesse pubblico; in esse si afferma il ruolo chiave del codice quali strumento di prevenzione dei rischi di corruzione e si definisce, tra l’altro, la procedura di formazione che prevede:
 - fase 1 – predisposizione della bozza del codice a cura del Responsabile della Prevenzione della Corruzione, con acquisizione del parere obbligatorio dell’Organismo indipendente di Valutazione (OIV); la prima fase si conclude con l’approvazione della bozza preliminare del Codice da parte del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale;
 - fase 2 – processo partecipativo aperto a tutti i portatori di interessi interni ed esterni all’Ente;
 - fase 3 – esame di tutte le osservazioni pervenute, conclusiva definizione del Codice di comportamento e approvazione dello stesso del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta comunale;

DATO ATTO CHE:

- nel Piano triennale della Prevenzione della Corruzione e delle Trasparenza 2022-2024, approvato con Delibera di Giunta n. 36 del 15 marzo 2022, veniva stabilita la rivisitazione del Codice di Comportamento nel corso dell’annualità 2022 in conformità a quanto indicato nella linea guida ANAC n. 177/2020 summenzionata;
- sulla base di questo contesto normativo è stata predisposta la bozza preliminare del Codice di comportamento;



CONSIDERATO CHE:

- la suddetta bozza preliminare è il frutto di un'analisi comparativa tra il Codice di comportamento nazionale e il Codice di comportamento dell'Ente attualmente in vigore e, aderendo a quanto indicato dalle linee guida ANAC n. 177/2020 circa gli ambiti generali entro cui le amministrazioni possono definire i doveri e, in particolare, la prevenzione del conflitto di interesse, i rapporti con il pubblico, la correttezza e il buon andamento del servizio, la collaborazione attiva tra dipendenti per scongiurare fenomeni di corruzione, comportamenti nei rapporti tra privati, come novità introduce:

- ridefinizione principi generali, tra cui l'obbligo di cortesia quale livello essenziale di comportamento;
- l'applicazione degli obblighi ai dipendenti dei soggetti controllati;
- la promozione dell'applicazione dei principi alle società partecipate;
- la quantificazione del modico valore in euro 50,00 dei regali e delle altre utilità ricevibili definendo il valore del cumulo e le modalità di restituzione;
- specificazioni in materia di conflitto di interesse, di partecipazione ad associazioni e organizzazioni, obblighi di astensione;
- specifici obblighi in materia di anticorruzione e di trasparenza;
- specifiche disposizioni di comportamento nei rapporti privati;
- specifiche disposizioni in tema di utilizzo di *social network* nei rapporti tra privati;
- precise modalità per rapportarsi con gli organi di stampa;
- specifiche disposizioni di comportamento in servizio;
- particolari obblighi a carico dei componenti delle commissioni esaminatrici;
- specifiche disposizioni in ambito contratti e altri atti negoziali;

- sulla base di questo contesto normativo è stata predisposta la bozza preliminare del Codice di comportamento;

-il lavoro di predisposizione della bozza ha visto il coinvolgimento, con specifici momenti di confronto, con l'U.O. 3.3. "Risorse Umane", con i Dirigenti/Responsabili UOA nonché dell'UPD (nelle figure coincidenti con il Segretario Generale, Dirigenti Settore 2 e Settore 3), con condivisione anche delle osservazioni emerse;

RILEVATO CHE il legislatore, con il riformato art. 54-bis del d.lgs. 165/2001, ha escluso posizioni privilegiate in favore delle organizzazioni sindacali; ANAC, con le linee guida n. 177/2020, ha affermato che possono essere previste per le organizzazioni sindacali forme di partecipazione alla predisposizione del Codice di comportamento sì, ma non di vantaggio, e potrà essere riconosciuto un coinvolgimento solo maggiormente penetrante;

DATO ATTO che, in considerazione di quanto sopra, lo schema preliminare del Codice di comportamento è stato illustrato in occasione dell'incontro del 30 novembre 2022 tra la delegazione trattante di parte pubblica con le organizzazioni sindacali e la Rappresentanza Sindacale Unitaria, successivamente inoltrato alle stesse organizzazioni sindacali, con nota del 1.12.2022, Prot. n. 77811, e che pertanto, con questa ulteriore azione si è inteso favorire il rapporto con le organizzazioni sindacali;

DATO ATTO CHE lo schema preliminare è stato inviato al Organismo Indipendente di Valutazione, OIV, che, con verbale del 9 dicembre, prot. n. 79506 del 12/12/2022, ha espresso



Comune di Campi Bisenzio
Città Metropolitana di Firenze

parere obbligatorio e favorevole, relativo alla conformità della procedura seguita nell'adozione del Codice a quanto previsto nelle linee guida di ANAC n. 177/2020;

EVIDENZIATO infine che:

- la bozza preliminare del nuovo Codice di Comportamento del Comune di Campi Bisenzio sarà oggetto di processo partecipativo rivolto a tutti i soggetti portatori di interesse interni ed esterni all'Ente (cd. stakeholders) cittadini italiani o stranieri residenti o domiciliati dai 16 anni di età in su, con l'invito a presentare osservazioni;
- con l'invito a far pervenire eventuali osservazioni entro il termine a tal fine fissato in giorni 20 dalla esecutività del presente provvedimento;
- che le osservazioni pervenute verranno esaminate e valutate per la predisposizione del documento finale del Codice di comportamento e la sua approvazione finale da parte del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale;

RITENUTO pertanto, sulla base delle considerazioni suesposte, di dover procedere all'approvazione della bozza preliminare del Codice di comportamento allegato alla presente;

RITENUTO pertanto di allegare atto sotto lett. A), la bozza preliminare del Codice di comportamento, con evidenziate le parti rinnovate, e di mettere in pubblicazione il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Campi Bisenzio, attualmente vigente, approvato con delibera di Giunta n. 7/2014, allo scopo di agevolare l'esame comparativo dei testi e di favorire la partecipazione al processo di formazione del documento finale;

ACQUISITO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Segretario Generale Dirigente del Settore 1 "Segreteria Generale", dott.ssa Grazia Razzino sulla presente proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

DATO ATTO che non si acquisisce il parere in ordine alla regolarità contabile in quanto la presente proposta di deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

PROPONE

- 1) di approvare, per le motivazioni di cui in premessa, che si intendono espressamente richiamate, la bozza preliminare del Codice di comportamento del Comune di Campi Bisenzio allegata al presente atto sub lettera A), con evidenziate le parte riformulate e/o rinnovate rispetto al Codice di comportamento attualmente vigente;
- 2) di sottoporre la bozza preliminare del Codice di comportamento del Comune di Campi Bisenzio allegata alla presente sotto lett. A), così come previsto dall'art. 54, comma 5, del D.lgs n.165/2001 e dall'art. 1, comma 2, del D.P.R. 62/2013, a procedura partecipativa rivolta a tutti gli interessati sia interni che esterni all'Ente (cd. stakeholders - cittadini italiani o stranieri residenti o domiciliati dai 16 anni di età in su), mediante pubblicazione:



Comune di Campi Bisenzio
Città Metropolitana di Firenze

- con avviso sulla Intranet per i dipendenti,
- con avviso pubblico sul sito istituzionale dell'ente e nella sezione "Amministrazione trasparente-disposizioni generali" per la generalità dei soggetti interessati,
- con la diffusione tramite mail dell'avviso pubblico a determinate categorie di soggetti, quali il Comitato unico di garanzia (CUG), le associazioni di categoria, gli ordini professionali, e le organizzazioni sindacali rappresentative presenti all'interno dell'amministrazione, già coinvolte come precisato in premessa,

allegando anche il Codice di comportamento attualmente vigente approvato con delibera di Giunta comunale n. 7/2014 e con l'invito a far pervenire eventuali osservazioni entro il termine di giorni 20 dalla esecutività del presente provvedimento;

- 3) che il testo definitivo del Codice di comportamento sarà approvato una volta concluso il processo partecipativo, e previa acquisizione e valutazione delle osservazioni pervenute;
- 4) di dare atto che la presente non comporta riflessi, né diretti né indiretti, sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio del Comune;
- 5) di individuare il responsabile del procedimento nella persona del Segretario Generale Dirigente del Settore 1 "Segreteria Generale", dott.ssa Grazia Razzino;
- 6) di dare atto che la presente delibera è composta da n. 1 allegato di pag. n. 17;
- 7) di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato all'Albo pretorio, ai sensi dell'art. 124 del DLgs 267/2000, e sul sito istituzionale dell'Ente, nella pertinente Sezione di Amministrazione Trasparente.



Comune di Campi Bisenzio
Città Metropolitana di Firenze

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Vista la proposta di deliberazione suestesa;

Preso atto dei pareri resi in ordine alla regolarità della proposta sopra riportata ed inseriti nella presente deliberazione a costituirne parte integrante e sostanziale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, e 147 bis del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 e degli articoli 7 e 9 del regolamento comunale sui controlli interni, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 33 del 20.02.2013 e aggiornato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 61 del 23.03.2017, allegati;

DELIBERA

di approvare, nel suo complesso ed in ogni sua parte, la proposta di deliberazione sopra riportata.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
dott.ssa Grazia La Fauci

IL SEGRETARIO GENERALE
dott.ssa Grazia Razzino

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa