

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE  
N. 103 DEL 28/12/2023**

**SEDUTA PUBBLICA  
OGGETTO**

Ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica (art. 30 D.LGS. n. 201/2022)

L'anno duemilaventitre, il giorno ventotto del mese di dicembre , in Campi Bisenzio nella sala delle adunanze, previa convocazione alle ore 16:00 nei modi e forme previsti dalla legge e dallo statuto, il Consiglio Comunale si e' riunito in seduta ordinaria, sotto la presidenza di ANTONIO MONTELATICI nella sua qualità di Presidente del Consiglio Comunale.

Partecipa alla seduta la dott.ssa GRAZIA RAZZINO in qualità di Segretario Generale .

Constatato il numero legale degli intervenuti, il Presidente ha dichiarato aperta la seduta.

Sono stati designati scrutatori i Consiglieri:

ANDREA MORREALE - ANNA MARIA PIGNATELLI - PAOLO GANDOLA..

Il Presidente, di seguito, invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'argomento sopraindicato.

Sono presenti a questo punto n. 17 Consiglieri:

|                       |          |                         |          |
|-----------------------|----------|-------------------------|----------|
| TAGLIAFERRI ANDREA    | Presente | MONTICELLI MARCO        | Presente |
| FIORITA TERESA        | Presente | PAOLIERI GIANCARLO      | Presente |
| DI PRINZIO MIRANDO    | Presente | FIESOLI ELENA           | Assente  |
| CORTIGNANI ENRICO     | Assente  | FABBRI LEONARDO         | Assente  |
| ALESSI ELISA          | Presente | LOIERO LORENZO          | Presente |
| CECCHERINI BRIAN      | Presente | GRECO ANTONELLA         | Presente |
| MORREALE ANDREA       | Presente | STALTARI PAOLO          | Assente  |
| BRAZZINI GABRIELE     | Presente | GANDOLA PAOLO           | Presente |
| TOFANI TOMMASO        | Presente | DOUGLAS DE FENZI NICOLA | Assente  |
| TRAPASSI PIETRO       | Assente  | MONTELATICI ANTONIO     | Presente |
| PIGNATELLI ANNA MARIA | Presente | VALERIO ROBERTO         | Assente  |
| D'AGATI ERNESTO       | Presente | NUCCIOTTI RICCARDO      | Assente  |
| CASSATARO FABIO       | Presente |                         |          |

e all'atto della votazione sono presenti n. 17 Consiglieri

essendo entrati --- ed essendo usciti ---.

Sono altresì presenti gli assessori: PETTI FEDERICA - BALDAZZI DAVIDE - BALLERINI LORENZO - DELLA GIOVAMPAOLA GIULIA - MATTEINI DANIELE - PIZZIRUSSO CONCETTA ed assenti LANDI TOMMASO ai sensi e per gli effetti dell'art. 57, VI comma dello statuto comunale.

(\*) Essendo entrati; (\*\*) Essendo usciti nel corso della seduta



## IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la seguente proposta di deliberazione del Settore n. 3 "Risorse" di seguito riportata:

Visto il decreto del Sindaco in data 31/05/2023, n. 1, con il quale il sottoscritto è stato nominato Dirigente del Settore n. 3 "Risorse";

Richiamati:

- Il D.Lgs. 267/2000 ed in particolare gli articoli 107 e 109;
- Lo Statuto Comunale;
- Il Regolamento sull'ordinamento dei servizi e degli uffici;
- Il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici in particolare gli articoli 5,6,7;
- Il Regolamento di Contabilità dell'Ente;

VISTO e RICHIAMATO il Regolamento Europeo 679/2016, RGPD, sulla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati;

VISTE:

- la deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 27 del 29 dicembre 2022 dichiarata immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2023-2025; e successive modifiche;
- la deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 28 del 29 dicembre 2022 dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2023-2025 e successive modifiche;

VISTI:

- gli articoli 14 (ex art. 16 del trattato CE) e 106 (ex art. 86, paragrafo 2 del trattato Ce) del Testo unico sul funzionamento dell'Unione Europea, così come modificato dall'articolo 2 del trattato di Lisbona, ratificato dall'Italia con legge 2 agosto 2008, n. 130;
- gli articoli 76 e 117, primo comma e secondo comma, lettera e, della Costituzione;
- l'articolo 8 della legge 5 agosto 2022, n. 118, recante delega al Governo in materia di servizi pubblici locali;
- il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, adottato dal Governo in attuazione della legge di delega 5 agosto 2022, n. 118;

RICHIAMATI

- l'art. 42 del d.lgs. 267/2000 (TUEL);
- il d.lgs. 201/2022 di riordino dei servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- il decreto n. 639 del 31/8/2023 recante Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell'art. 8 del d.lgs. n. 201 del 2022 (Ministero delle imprese e del made in Italy);

RILEVATO CHE:

- l'art. 2, lett. c), del d.lgs. 201/2022 definisce servizi di interesse economico generale di livello locale o, più semplicemente, servizi pubblici locali di rilevanza economica i servizi erogati, o potenzialmente erogabili, verso un corrispettivo economico nell'ambito di un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico, oppure che potrebbero essere erogati, ma a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza;



COMUNE DI  
CAMPI BISENZIO

- i servizi di interesse economico generale di livello locale, inoltre, sono servizi previsti dalla legge, oppure servizi che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale;

TENUTO CONTO, altresì, di quanto disposto dall'art. 2, lett. d), del d.lgs. 201/2022 che definisce i servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica quali servizi di interesse economico generale, di livello locale, suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione del servizio; i servizi a rete sono regolati da un'Autorità indipendente;

CONSIDERATO che l'art. 30 d.lgs. 201/2022 prevede che i comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, debbano effettuare una ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori;

APPURATO che tale ricognizione:

- rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9 del citato d.lgs. 201/2022;
- rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti;
- è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016;

PRECISATO che la relazione in parola, nel caso di servizi affidati a società in house, costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016;

PRECISATO altresì che:

- ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 201/2022, la relazione di cui all'art. 30 del medesimo decreto è pubblicata senza indugio sul sito istituzionale dell'ente affidante e trasmessa contestualmente all'Anac, che provvede alla sua immediata pubblicazione sul proprio portale telematico, in un'apposita sezione denominata «Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica – Trasparenza SPL», dando evidenza della data di pubblicazione;
- il medesimo documento è reso accessibile anche attraverso la piattaforma unica della trasparenza gestita da Anac, che costituisce punto di accesso unico per gli atti e i dati relativi ai servizi pubblici locali di rilevanza economica;

PRESO ATTO:

- del contenuto dell'articolo 8 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, primo comma, così come modificato dal decreto legislativo 4 febbraio 2023, n. 13, art. 1, sesto comma, che attribuisce al Ministero delle Imprese e del Made in Italy la competenza a regolare la materia dei servizi pubblici locali non a rete (di rilevanza economica), per i quali non opera un'autorità di regolazione;



COMUNE DI  
CAMPI BISENZIO

- che in attuazione a quanto disposto dal citato articolo 8, primo comma, del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, la Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica – Divisione IV ha adottato il decreto n. 639 del 31/8/2023;

PRECISATO che la disposizione fa riferimento ad “ogni servizio affidato”, riferendosi, evidentemente, a tutti i servizi “esternalizzati” dall’amministrazione nei termini succitati, escludendo invece i servizi in economia, ciò in quanto trattasi di servizi sottratti al mercato perché erogati direttamente dall’ente locale.

TENUTO CONTO CHE, per quanto attiene al perimetro della ricognizione, non pare potersi limitare ai soli servizi affidati in concessione, in quanto, ai sensi dell’art. 15 del TUSPL, l’opzione della concessione è solo una preferenza: *“Gli enti locali e gli altri enti competenti affidano i servizi di interesse economico generale di livello locale secondo la disciplina in materia di contratti pubblici, favorendo, ove possibile in relazione alle caratteristiche del servizio da erogare, il ricorso a concessioni di servizi rispetto ad appalti pubblici di servizi, in modo da assicurare l’effettivo trasferimento del rischio operativo in capo all’operatore”* e non un obbligo generale, residuando pertanto la possibilità dell’affidamento tramite appalto pubblico.

RILEVATO che sempre in riferimento al perimetro della ricognizione sicuramente sono servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica i servizi rientranti nell’ambito di applicazione del Decreto della Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica del MIMIT, n. 639 del 31 agosto 2023, recante *“Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell’art. 8 del D. lgs. n. 201 del 2022”*.

Nello specifico:

- impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti a fune espressamente esclusi dall’art. 36 del D.lgs. n. 201/2022);
- parcheggi;
- servizi cimiteriali (citati anche i funebri se erogati come servizi pubblici locali);
- luci votive;
- trasporto scolastico.

CONSIDERATO che il suddetto decreto introduce un regime transitorio per una prima ricognizione dei servizi pubblici locali (nel prosieguo, per praticità, anche solo “S.P.L.”), limitatamente a quelli sopra individuati, fatta eccezione per il servizio Farmacia disciplinato dall’art. 34 del D.Lgs. 201/2022, e che, pertanto, il Comune di Campi Bisenzio ha scelto, per questa prima annualità, di conformarsi a tali orientamenti, in attesa di ulteriori indicazioni operative di competenza governativa, fermo restando che sarà impegno dell’Amministrazione estendere la ricognizione di cui all’art. 30 del D. Lgs. n. 201/2022 a tutti i S.P.L. individuati come servizi a rilevanza economica di competenza comunale;

DATO atto che per i servizi sopra indicati l’esito della ricognizione può essere così schematizzato:

- per gli impianti sportivi alcuni servizi sono in convenzione con Associazioni Sportive Dilettantistiche e quindi fuori dalla rilevanza economica
- i parcheggi a pagamento non ci sono nel nostro comune



COMUNE DI  
CAMPI BISENZIO

- i servizi cimiteriali, le luci votive e il trasporto scolastico sono servizi svolti in economia dall'ente e pertanto non inclusi nella ricognizione annuale
- il servizio di farmacia è affidato in house providing alla società Farmapiana s.p.a.

PRESO ATTO, altresì, del contenuto del Decreto del MEF del 24.4.2023, recante “Misure incentivanti in favore degli enti locali che aderiscono alle riorganizzazioni e alle aggregazioni dei servizi pubblici locali ai sensi dell’articolo 5 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201”;

VISTA la Relazione di ricognizione dei SPL, predisposta dal Dirigente del Settore 3 “Risorse” allegata alla presente per formarne parte integrante e sostanziale, e ritenuta la stessa meritevole di approvazione;

RICHIAMATO l’art. 30 del D.Lgs.201/2022 che stabilisce:

*Art. 30 - Verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali*

*1. I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell’efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all’articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all’affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.*

*2. La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un’apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all’analisi dell’assetto delle società partecipate di cui all’articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.*

*3. In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto.*

DATO ATTO in riferimento al comma 2 dell’art. 30 del D.Lgs.201/2022 che è stata effettuata apposita ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica e che in particolare è stata redatta apposita relazione relativamente al servizio delle farmacie comunali affidato in house providing alla società Farmapiana s.p.a. che costituisce appendice alla relazione prevista dall’art.20 del TUSP.

RICHIAMATO, altresì, l’art. 31 che disciplina gli obblighi di pubblicazione degli atti, dei provvedimenti di affidamento e dei contratti di servizio sul sito istituzionale dell’Ente e di contestuale trasmissione all’ANAC per la pubblicazione, sul proprio portale telematico, in un’apposita sezione denominata “Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica - Trasparenza SPL”;

VISTA la competenza del Consiglio Comunale all’approvazione del presente atto ex art. 42 commi 1 e 2 lett. e) del D.Lgs. 267/2000;

ACQUISITO, ai sensi dell’art. 49 TUEL, il solo parere di regolarità tecnica, non conseguendo dall’adozione del presente provvedimento ricognitivo alcun riflesso finanziario, diretto o indiretto;



RITENUTA la necessità di dare alla deliberazione immediata eseguibilità ricorrendo i presupposti di cui all'art. 134 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, valutata l'urgenza imposta dalla volontà di concludere tempestivamente il procedimento, volendo attuare quanto prima il disposto dell'art. 30 del d.lgs. 201/2023 vista anche l'urgenza di darne attuazione al fine di consentire la tempestiva pubblicazione ai sensi dell'art. 31 succitato;

#### PROPONE

- 1) di approvare la premessa narrativa come parte formale e sostanziale della presente proposta di deliberazione;
- 2) di approvare in attuazione dell'art. 30 del d.lgs. 201/2022, la Relazione di ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, allegata alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;
- 3) di disporre, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 201/2022, che la relazione in questa sede approvata sia pubblicata senza indugio sul sito istituzionale dell'ente e trasmessa contestualmente all'Anac attraverso la piattaforma unica della trasparenza gestita da quest'ultima, quale punto di accesso unico per gli atti e i dati relativi ai servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- 4) di precisare che la relazione in questa sede approvata costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016;
- 5) di dichiarare, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, l'immediata eseguibilità del presente atto, valutata l'urgenza imposta dalla volontà di concludere tempestivamente il procedimento, volendo attuare quanto prima il disposto dell'art. 30 del d.lgs. 201/2023 vista anche l'urgenza di darne attuazione al fine di consentire la tempestiva pubblicazione ai sensi dell'art. 31 succitato;
- 6) di individuare il responsabile del procedimento nella persona del Dott. Niccolò Nucci Dirigente del Settore 3 "Risorse";
- 7) di dare atto che la presente delibera contiene n. 1 allegato di n. 16 pagine complessive;
- 8) di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato all'Albo pretorio, ai sensi dell'art. 124 del DLgs 267/2000, e sul sito istituzionale dell'Ente, nella pertinente Sezione di Amministrazione Trasparente degli atti e dei dati concernenti l'affidamento e la gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, delle deliberazioni di istituzione dei servizi pubblici locali e delle relative modalità di gestione, dei contratti di servizio stipulati, delle relazioni, delle verifiche periodiche, annuali, dell'andamento dei servizi.
- 9) DI INFORMARE che, ai sensi dell'art. 3, co.4, L. 7 agosto 1990, n. 241, avverso il presente provvedimento è ammesso:
  - ricorso giurisdizionale al T.A.R. ai sensi degli articoli 29 e 41 del D.Lgs.02.07.2010, n° 104 e ss. mm. entro il termine di 60 giorni dalla data di scadenza del termine di pubblicazione ovvero da quello in cui l'interessato ne abbia ricevuta la notifica o ne abbia comunque avuta piena conoscenza;
  - ricorso straordinario al Presidente della Repubblica per i motivi di legittimità entro 120 giorni decorrenti dal medesimo termine di cui sopra ai sensi dell'articolo 8 del D.P.R. 24.1.1971, n. 1199.



IL PRESENTE VERBALE È REDATTO IN FORMA SOMMARIA SECONDO LE DISPOSIZIONI DELL'ART. 77 COMMI 2 E 3 DEL VIGENTE "REGOLAMENTO DEL CONSIGLIO COMUNALE"

Visti i pareri resi in ordine alla regolarità della proposta sopra riportata ed inseriti nella presente deliberazione a costituirne parte integrante e sostanziale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, e 147 bis del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 e degli articoli 7 e 9 del regolamento comunale sui controlli interni, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 33 del 20.02.2013 e aggiornato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 61 del 23.03.2017, allegati;

Richiamato il parere favorevole espresso in data 27.12.2023 dalla IV Commissione Consiliare "*Bilancio, Tributi e Sviluppo Economico*" in merito al presente provvedimento, depositato in atti;

Preso atto della disposizione del Presidente del Consiglio Comunale di procedere con l'illustrazione e la discussione congiunta della presente proposta deliberativa e di quella iscritta al punto n. 20 ad oggetto "Revisione periodica delle partecipazioni ex art. 20 d.lgs. n. 175/2016", in quanto di argomento collegato;

Uditi:

- l'illustrazione effettuata dall'Assessore Della Giovampaola, delegata in materia di "*Bilancio, Enti e Società Partecipate, Trasparenza e Semplificazione Amministrativa, Rifiuti*",
- l'intervento espresso dal Consigliere Gandola capogruppo di "FI/UDC/PLI/LISTA BRESCI - LEGA -CENTRO DESTRA CAMPIGIANO -CAMBIARE SI PUO" che, tra l'altro, dichiara il proprio voto contrario in riferimento ad entrambe le proposte deliberative in discussione;

Proceduto, quindi, a votazione della presente proposta deliberativa, in forma elettronica palese con l'assistenza degli scrutatori designati, con il seguente risultato proclamato dal Presidente del Consiglio:

- Consiglieri presenti n. 17
- Consiglieri votanti n. 17
  
- Consiglieri favorevoli n. 15
  - Sindaco Tagliaferri
  - "SI PARCO NO AEROPORTO INCENERITORE" (Fiorita, Di Prinzio, Alessi)
  - "SI CAMPI A SINISTRA" (Ceccherini, Morreale, Brazzini, Tofani)
  - "MOVIMENTO 5 STELLE 2050" (Pignatelli, D'Agati, Cassataro)
  - "FARECITTÀ" (Monticelli, Paolieri)
  - "PARTITO DEMOCRATICO" (Loiero, Greco)
  
- Consiglieri contrari n. 2
  - "FI/UDC/PLI/LISTA BRESCI - LEGA -CENTRO DESTRA CAMPIGIANO -CAMBIARE SI PUO" (Gandola)
  - "FRATELLI D'ITALIA - CAMPI DOMANI - CENTRO DESTRA PER MONTELATICI" (Montelatici)
  
- Consiglieri astenuti n. 0

**DELIBERA**



di approvare, nel suo complesso ed in ogni sua parte, la proposta di deliberazione sopra riportata.

Quindi,

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Ritenuto di dover procedere con urgenza stante la natura del provvedimento;

Proceduto a votazione circa la dichiarazione di immediata eseguibilità della deliberazione in oggetto, in forma elettronica palese con l'assistenza degli scrutatori designati, con il seguente risultato proclamato dal Presidente del Consiglio:

- Consiglieri presenti n. 17
- Consiglieri votanti n. 17
  
- Consiglieri favorevoli n. 15
  - Sindaco Tagliaferri
  - "SI PARCO NO AEROPORTO INCENERITORE" (Fiorita, Di Prinzio, Alessi)
  - "SI CAMPI A SINISTRA" (Ceccherini, Morreale, Brazzini, Tofani)
  - "MOVIMENTO 5 STELLE 2050" (Pignatelli, D'Agati, Cassataro)
  - "FARE CITTÀ" (Monticelli, Paolieri)
  - "PARTITO DEMOCRATICO" (Loiero, Greco)
  
- Consiglieri contrari n. 2
  - "FI/UDC/PLI/LISTA BRESCI - LEGA - CENTRO DESTRA CAMPIGIANO - CAMBIARE SI PUO'" (Gandola)
  - "FRATELLI D'ITALIA - CAMPI DOMANI - CENTRO DESTRA PER MONTELATICI" (Montelatici)
  
- Consiglieri astenuti n. 0

## **DELIBERA altresì**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000.

PER GLI INTERVENTI INTEGRALI SI RINVIA ALLA REGISTRAZIONE AUDIO-VIDEO EFFETTUATA SU SUPPORTO MAGNETOOTTICO CONSERVATA NEL SISTEMA INFORMATICO DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE, EX ART. 77 COMMA 1 DEL VIGENTE "REGOLAMENTO DEL CONSIGLIO COMUNALE".

Letto, approvato e sottoscritto,

**IL PRESIDENTE del CONSIGLIO**  
Antonio Montelatici

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
dott.ssa Grazia Razzino