



**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
N. 90 DEL 28/05/2020**

**SEDUTA PUBBLICA
OGGETTO**

Servizi bibliotecari e connessi. Conferma della gestione in house tramite la società Idest S.r.l.- Approvazione nuovo affidamento e contratto di servizio.

L'anno duemilaventini, il giorno ventotto del mese di maggio, previa convocazione alle ore 17:00 nei modi e forme previsti dalla legge, dallo statuto e dalle disposizioni del Presidente del Consiglio Comunale, adottate in data 15.04.2020 ai sensi dell'art. 73, comma 1, del D.L. 17.03.2020, n. 18 convertito nella Legge 24.04.2020, n. 27, il Consiglio Comunale si è riunito in videoconferenza in seduta ordinaria, sotto la presidenza di ELEONORA CIAMBELLOTTI nella sua qualità di Presidente del Consiglio Comunale.

Partecipa alla seduta il dott. MARCO PANDOLFINI in qualità di Segretario Generale.

La seduta si svolge con modalità telematica a mezzo di idonea piattaforma tecnologica fornita dal Comune, alla quale sono collegati a distanza tutti i partecipanti di seguito elencati, ed è resa pubblica mediante diffusione a mezzo streaming video. La seduta si intende effettuata nella sede istituzionale del Comune, presso la quale sono fisicamente presenti il Presidente del Consiglio Comunale e il Segretario Generale.

Constatato il numero legale degli intervenuti, il Presidente ha dichiarato aperta la seduta.

Sono stati designati scrutatori i Consiglieri:

MONICA BINI - INGA BOLOGNESI - FILIPPO LA GRASSA.

Il Presidente, di seguito, invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'argomento sopraindicato.

Sono presenti a questo punto n. 24 Consiglieri:

FOSSI EMILIANO	Presente	OTRANTO ANTONIO	Presente
CIAMBELLOTTI ELEONORA	Presente	PRISCO ANGELINA	Presente
CILIBERTO GIUSI	Presente	QUERCIOLI MARIA SERENA	Presente
STEFANINI ANDREA	Presente	CAMILLETTI CLAUDIA	Presente
TAMMARO ROCCO	Presente	CANTINI ANDREA	Presente
CONSIGLI ALESSANDRO	Presente	LA GRASSA FILIPPO	Presente
GRECO ANTONELLA	Presente	GANDOLA PAOLO	Presente
BOLOGNESI INGA	Presente	MATTEINI DANIELE	Presente
CAROVANI ALESSANDRA	Presente	PIZZIRUSSO CONCETTA	Presente
AZZARRI ALESSANDRA	Presente	TAGLIAFERRI ANDREA	Presente
MURGIA SANTA	Presente	BALLERINI LORENZO	Presente
BINI MONICA	Presente	BAUDO GIANNI	Assente
GALLETTI LORENZO	Presente		

e all'atto della votazione sono presenti n. 23 Consiglieri

essendo entrati BAUDO GIANNI ed essendo usciti QUERCIOLI MARIA SERENA - PIZZIRUSSO CONCETTA.

Sono altresì presenti gli assessori: DI FEDE GIOVANNI - ARTESE ESTER - LOIERO LORENZO - RICCI LUIGI - ROSO MONICA ed assenti NUCCIOTTI RICCARDO - SALVATORI GIORGIA ai sensi e per gli effetti dell'art. 57, VI comma dello statuto comunale.

(* Essendo entrati; (** Essendo usciti nel corso della seduta)



IL PRESENTE VERBALE È REDATTO IN FORMA SOMMARIA SECONDO LE DISPOSIZIONI DELL'ART. 38 DEL VIGENTE "REGOLAMENTO PER IL FUNZIONAMENTO DEL CONSIGLIO COMUNALE".

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- la società Idest S.r.l venne costituita dal Comune con atto del 26/03/1996, a seguito della scelta gestionale espressa dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 204 del 30.11.1995, con il ruolo di società strumentale dell'Ente per i servizi editoriali con particolare riguardo all'attività di documentazione in ambito di letteratura per bambini e ragazzi ed alla pubblicazione della rivista *Liber* ;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 105 del 30 11.2007 fu approvato il primo nuovo Statuto della Società;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 272 del 27.12.2007 – successivamente all'approvazione del suddetto Statuto - fu approvato lo schema di contratto di servizio al fine di regolare i rapporti tra il Comune di Campi Bisenzio e la Soc. Idest S.r.l ;
- il contratto suddetto (rep. n. 11190 del 22 gennaio 2008), integrato con atti aggiuntivi come da deliberazioni G.C. n. 339/2010 e n. 270/2011, ha regolato i rapporti tra Comune di Campi Bisenzio e la Soc. Idest S.r.l per la gestione delle attività editoriali, del servizio Biblioteca e dell'archivio storico del Comune;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 229 del 29.12.2015, quale scelta conseguente al mutato quadro normativo di riferimento, fu approvato l'acquisto delle quote di partecipazione dei soci privati, rappresentanti il 40% del capitale sociale della Soc. Idest S.r.l., facendo sì che il Comune divenisse proprietario del 100% del capitale sociale;
- col medesimo atto fu altresì individuata, quale forma gestionale ottimale per l'erogazione dei servizi bibliotecari, quella dell'*in house providing*;
- il Consiglio Comunale con deliberazione n. 10 del 26.01.2016, ha approvato il nuovo Statuto della Società, poi definitivamente adottato dalla stessa come da verbale dell'Assemblea in data 1 agosto 2016;
- con contratto rep. 6571 raccolta 3943 del 14.6.2016 Notaio Simona Cirillo in Campi Bisenzio, il Comune ha formalizzato l'acquisto delle quote come approvato con la citata delibera del Consiglio Comunale n. 229 del 29.12.2015;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 172 del 30 dicembre 2016, è stata approvata la gestione *in house* dei servizi bibliotecari e connessi tramite la suddetta Soc. Idest S.r.l. ed il relativo nuovo contratto di servizio di durata triennale;
- con la medesima suddetta deliberazione della Giunta Comunale n. 172 del 30 dicembre 2016 furono altresì concessi alla Società i locali posti al piano terra del complesso di Villa Montalvo e frontisti la biblioteca comunale "Tiziano Terzani" affinché la stessa vi trasferisse la sede legale e amministrativa - in precedenza situata in locali in affitto con costo complessivo annuo ammontante ad euro 17.800,00 circa - creando, non solo un risparmio consistente, ma anche una ottimale sinergia con la biblioteca ed il personale della stessa al fine di avviare un processo di riorganizzazione e razionalizzazione del servizio in un'ottica di miglior efficacia, efficienza ed economicità dello stesso;
- il contratto di servizio approvato con la suddetta deliberazione dalla Giunta Comunale 172 del 30.12.2016, poi stipulato in data 23 maggio 2017 presso lo studio del Notaio Simona Cirillo in Campi Bisenzio e registrato a Firenze il 25 maggio 2017 n. 15808 serie 1T, è scaduto in data 31.12.2019 ed è al momento oggetto di proroga tecnica (approvata



con determinazione dirigenziale n. 1215 del 30.12.2019 fino al 29.2.2020 e successive n. 170 del 28.2.2020 fino al 30.4.2020 e n. 273 del 30.4.2020 fino al 30.06.2020);

Preso atto che il contratto di servizio in questione contiene la puntuale indicazione dei servizi affidati sia per quanto attiene quelli di interesse generale che con riguardo la autoproduzione di beni e servizi strumentali nel rispetto di quanto stabilito dall'art. 4 comma 2 del D.lgs 175/2016, dettagliando puntualmente le attività di cui ai servizi di reference, prestito, mediateca, materiale multimediale, emeroteca, catalogazione, back-office, controllo e verifica delle strutture, altre attività specifiche e progetti afferenti i servizi bibliotecari dei quali il Comune sia soggetto attuatore, nonché realizzazione di eventi, attività ed iniziative culturali;

Considerato che la biblioteca comunale "Tiziano Terzani" posta a Villa Montalvo sia per la sua collocazione, sia per il complesso di attività svolte con la sezione "G. Rodari" dedicata ai bambini e ragazzi ricopre un ruolo di polo culturale e didattico di rilievo imprescindibile (non solo per la città di Campi Bisenzio, ma anche per le realtà territoriali regionali e nazionali essendo centro regionale servizi per le biblioteche per ragazzi in Toscana) con inoltre una grande presenza quotidiana di studenti delle scuole di ogni ordine e grado;

Preso atto, inoltre, che il contratto di servizio sopra richiamato, di durata triennale con scadenza 31.12.2019 ed oggetto di proroga tecnica fino al 30.06.2020, prevede un compenso mensile, stabilito per ogni anno, in euro 38.000,00 (trentottomila/00) onnicomprensivi per la gestione dei servizi affidati con il contratto medesimo;

Perso atto, inoltre, di quanto contenuto nella propria deliberazione n. 290 del 23/12/2019, avente ad oggetto "Revisione periodica delle partecipazioni ai sensi dell'art. 20 del D.lgs 19. agosto 2016 n. 175" ove per la Società Idest S.r.l. è prevista la razionalizzazione tramite l'aggregazione con altro organismo partecipato, operante nel campo delle attività culturali, entro il termine del 31/12/2020, per la qual cosa è in corso di valutazione la modalità di integrazione dei servizi con la Fondazione di partecipazione Accademia dei Perseveranti di cui il Comune detiene il controllo sulla nomina degli organi societari e partecipa come primo fondatore;

Vista la proposta della Società Idest S.r.l, acquisita al prot. n. 0023383 del 5 maggio 2020 e conservata in atti del competente servizio, da cui si evincono:

- le numerose e qualificanti attività svolte nel triennio di validità del precedente contratto;
- gli interventi sulla gestione e riorganizzazione del personale nonché l'ottimizzazione della relativa spesa tenuto conto sia delle attività inerenti la tipica gestione del servizio che la peculiarità delle attività della sezione "Gianni Rodari" connesse al progetto della Regione Toscana denominato "Centro Regionale di Servizi per le Biblioteche dei ragazzi in Toscana", che non trova confronti sostenibili in aree a noi prossime;
- il buon andamento della gestione dei servizi affidati, i risultati conseguiti in termini di universalità e socialità, di qualità, efficienza, efficacia ed economicità nello svolgimento del servizio culturale comunale tale per definizione, la biblioteca;
- le proposte e prospettive di sviluppo future nella logica della valorizzazione degli interventi finalizzati all'aggregazione con altro organismo partecipato;



Atteso che la suddetta proposta contiene sia un'offerta economica corrispondente ad un importo annuo onnicomprensivo pari ad euro 456.000,00, (quattrocentocinquantaseimila,00), invariato rispetto al contratto scaduto e senza alcun aumento durante il periodo di durata del nuovo contratto, sia la richiesta di una durata quinquennale dello stesso finalizzata ad una valorizzazione maggiore in termini qualitativi e quantitativi delle attività della Società, anche in vista della futura aggregazione di cui sopra;

Visti:

- la relazione del 12 maggio 2020 della dirigente del Settore 2 - Servizi alla persona, allegata sotto la lett. A) alla presente deliberazione a costituirne parte integrante e sostanziale, da cui si evince la congruità della proposta della Società anche nella logica di ulteriori interventi di miglioramento qualitativo e quantitativo del servizio allo scopo di avviare una stagione caratterizzata da nuovi investimenti nell'ottica di una futura nuova gestione da parte di altro soggetto partecipato principalmente dal Comune di Campi Bisenzio e con il fine di una proficua integrazione tra organismi partecipati operanti nell'ambito generale delle attività culturali;
- lo schema di contratto di servizio, allegato sotto la lettera B) alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;

Dato atto:

- dei risultati di amministrazione degli ultimi tre anni, come indicati nella suddetta proposta della Società Idest S.r.l.;
- delle prospettive di investimento e sviluppo proposte dalla Società, ad invariato ammontare del corrispettivo annuo fissato nel contratto scaduto;
- di quanto previsto dal Consiglio Comunale con propria deliberazione n. 290 del 23.12.2019 in merito al percorso di razionalizzazione indicato per la Società Idest, da definire entro l'anno in corso;

Ritenuto quindi, per tutto quanto sopra esposto e per le ragioni illustrate nella citata relazione della dirigente competente, allegata sub A), nonché allo scopo di assicurare la miglior continuità dei servizi bibliotecari e connessi e la loro corretta gestione in termini di qualità, efficienza, efficacia ed economicità:

- a) di confermare l'affidamento in house quale forma di organizzazione e di gestione dei servizi bibliotecari comunali e delle attività ad essi connesse;
- b) di approvare, nel rispetto di quanto stabilito dall'art. 42 comma 2, lett. e) del D.Lgs. 267/2000, il "Contratto di servizio per l'affidamento dei servizi bibliotecari, culturali e connessi" (come da schema allegato) alla Società *in house providing* Idest S.r.l. con sede legale in Campi Bisenzio, Villa Montalvo, Via di Limite 15, per una durata di anni 5 (cinque) a decorrere dal 1° luglio 2020, per un valore annuale di euro 456.000,00 (quattrocentocinquantaseimila,00);
- c) di confermare la concessione in uso a titolo gratuito, salvo compartecipazione alle spese di gestione da rivalutare da parte dei competenti uffici comunali, nel rispetto di criteri di efficienza e di economicità, dei locali posti al piano terra del complesso di Villa Montalvo e frontistanti la biblioteca comunale "Tiziano Terzani", come già meglio individuati nella documentazione tecnica allegata alla deliberazione della



Giunta Comunale n. 172/2016 e successiva determinazione dirigenziale n. 415/2017;

Richiamati:

- l'art. 12 della direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici;
- gli artt. 4 e 16 del D.lgs 19.8.2016 n. 175 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" pubblicato nella G.U. n. 210 dell'8.9.2016;
- l'art. 5 rubricato "*Principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico*" del D.lgs 18.4.2016 n. 50 come modificato dall'art. 6, comma 1, D.Lgs. 19 aprile 2017 n. 56;

Richiamate le disposizioni fissate dalla Legge 190/2012 e dal D.lgs 33/2013;

Richiamati gli atti di programmazione in essere, come approvati dai competenti organi (Aggiornamento del DUP: Deliberazioni del Consiglio Comunale n. 186/2019 e 288/2019, Bilancio: Deliberazione del Consiglio comunale n. 289 del 23 dicembre 2019, Pdo e Peg: Deliberazione della Giunta comunale n. 3 del 13 gennaio 2020);

Richiamate le proprie competenze in merito all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 42 comma 2, lett. e), del D. Lgs. n. 267/2000;

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica, espresso sulla proposta di deliberazione dalla Dirigente del Settore 2 - Servizi alla persona, e il parere favorevole di regolarità contabile, espresso dal Dirigente del Settore 3 - Risorse, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" (T.U.E.L.) e successive modifiche ed integrazioni;

Visto il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti in data 19 maggio 2020 verbale n. 11, sottoscritto in forma digitale ed allegato in copia alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, sotto la lettera C);

Richiamato il parere favorevole espresso in data 26.05.2020 dalla V Commissione Consiliare "*Cultura e Attività Sociali*" in merito al presente provvedimento, depositato in atti;

Uditi:

- l'illustrazione della proposta di deliberazione esposta dall'Assessore Roso, delegato in materia di "*Politiche Educative, Politiche Culturali, Rapporti con Enti e Società Partecipate, Rapporti con il Consiglio Comunale, Attuazione del mandato del Sindaco*";
- gli interventi espressi dal Consigliere Galletti capogruppo del "PARTITO DEMOCRATICO", dal Consigliere Gandola capogruppo di "FORZA ITALIA" e dal Consigliere Ballerini capogruppo di "CAMPIONI SINISTRA",
- la replica formulata dall'Assessore Roso



- le considerazioni esposte dal Consigliere Gandola capogruppo di "FORZA ITALIA" che, tra l'altro, dichiara il proprio voto di astensione, dal Consigliere Cantini capogruppo della "LEGA SALVINI TOSCANA" e dal Consigliere Ballerini capogruppo di "CAMPI A SINISTRA" che, tra l'altro, comunica il proprio voto di astensione;

Preso atto altresì che nel corso della trattazione del presente argomento iscritto all'ordine dei lavori consiliari hanno lasciato l'adunanza il Consigliere Quercioli capogruppo di "LIBERI DI CAMBIARE" ed il Consigliere Pizzirusso (gruppo "SI-FARE CITTA"), mentre è entrato a far parte della seduta il Consigliere Baudo del "GRUPPO MISTO". Sono presenti n. 23 Consiglieri;

Proceduto a votazione della proposta deliberativa in esame mediante appello nominale effettuato dal Segretario Generale con l'assistenza degli scrutatori designati, con il seguente risultato proclamato dal Presidente del Consiglio:

- Consiglieri presenti n. 23
- Consiglieri votanti n. 19
- Consiglieri favorevoli n. 16 (Sindaco Fossi, Ciambellotti, Azzarri, Bini, Carovani, Galletti, Murgia, Otranto, Prisco, Greco, Ciliberto, Stefanini, Tammaro, Bolognesi, Consigli, Tagliaferri)
- Consiglieri contrari n. 3 (Camilletti, Cantini, La Grassa)
- Consiglieri astenuti n. 4 (Baudo, Gandola, Matteini, Ballerini)

DELIBERA

per i motivi esposti in premessa,

- 1) di approvare, confermandolo, quale forma di organizzazione e gestione dei servizi bibliotecari comunali e delle attività ad essi connesse, l'affidamento in house ad apposito organismo partecipato istituito a tale scopo esclusivo o principale;
- 2) di affidare, tenuto anche conto di quanto previsto nella "Revisione periodica delle partecipazioni ai sensi dell'art. 20 del D. Lgs. 19 agosto 2016, n. 175", approvata con propria deliberazione n. 290 del 23/12/2019, i servizi di cui sopra alla società *in house providing* Idest S.r.l. in premessa generalizzata, alle condizioni stabilite nel contratto di servizio allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale sotto la lettera B), con durata quinquennale decorrente dal 1° luglio 2020 fino al 30 giugno 2025, per un corrispettivo annuo omnicomprensivo pari ad euro 456.000,00 (quattrocentocinquantaseimila/00);
- 3) di confermare la concessione in uso a titolo gratuito, salvo compartecipazione alle spese di gestione da ridefinire da parte dei competenti servizi tecnici, nel rispetto di criteri di efficienza e di economicità, dei locali posti al piano terra del complesso di Villa Montalvo e frontistanti la biblioteca comunale "Tiziano Terzani", come già meglio individuati nella documentazione tecnica allegata alla deliberazione della Giunta Comunale n. 172/2016 e successiva determinazione dirigenziale n. 415/2017;



- 4) di dare mandato:
 - alla dirigente del Settore 2 - "Servizi alla persona" alla stipula del contratto di servizio di cui al precedente punto 2, provvedendo anche ai necessari impegni di spesa nel rispetto degli stanziamenti di bilancio previsti nei capitoli 375 art. 1, 376 art.1 e 4, 379 e 385 del bilancio 2020-2022, approvato con deliberazione n. 289 del 23/12/2019;
 - al dirigente del Settore 4 - "Programmazione e gestione del territorio" alla stipula del comodato d'uso dei locali posti al piano terra del complesso di Villa Montalvo e frontistanti la biblioteca comunale "Tiziano Terzani" di cui al precedente punto 3;
- 5) di dare atto che, ai sensi e per le finalità della Legge n. 241/1990, responsabile del presente procedimento è Massimo De Santis, Specialista in attività amministrative e/o contabili, P.O. responsabile dell'Unità Operativa 2.2. - Servizi educativi e culturali.

Quindi,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Preso atto dell'urgenza che riveste il presente provvedimento per la necessità di garantire la continuità e la stabilità del servizio della Biblioteca comunale;

Proceduto a votazione circa la dichiarazione di immediata eseguibilità della deliberazione in oggetto, mediante appello nominale effettuato dal Segretario Generale e con l'assistenza degli scrutatori designati, con il seguente risultato proclamato dal Presidente del Consiglio:

- Consiglieri presenti n. 23
- Consiglieri votanti n. 20
- Consiglieri favorevoli n. 17 (Sindaco Fossi, Ciambellotti, Azzarri, Bini, Carovani, Galletti, Murgia, Otranto, Prisco, Greco, Ciliberto, Stefanini, Tammaro, Bolognesi, Consigli, Tagliaferri, Matteini)
- Consiglieri contrari n. 3 (Camilletti, Cantini, La Grassa)
- Consiglieri astenuti n. 3 (Baudo, Gandola, Ballerini)

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000.

PER GLI INTERVENTI INTEGRALI SI RINVIA ALLA REGISTRAZIONE EFFETTUATA SU SUPPORTO DIGITALE E DEPOSITATA AGLI ATTI DEL COMUNE.



Comune di Campi Bisenzio
Città Metropolitana di Firenze

Allegato alla deliberazione
C.C./n° 30 del 28-05-2020

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AL CONSIGLIO COMUNALE

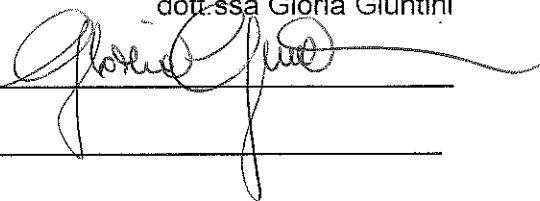
Oggetto: Servizi bibliotecari e connessi. Conferma della gestione in house tramite la società Idest S.r.l.- Approvazione nuovo affidamento e contratto di servizio

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

La sottoscritta Gloria Giuntini Dirigente del Settore 2 - Servizi alla persona - esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e dell'art. 7 del regolamento comunale per la disciplina dei controlli interni.

Campi Bisenzio, 12 maggio 2020

La Dirigente del Settore 2
"Servizi alla Persona"
dott.ssa Gloria Giuntini

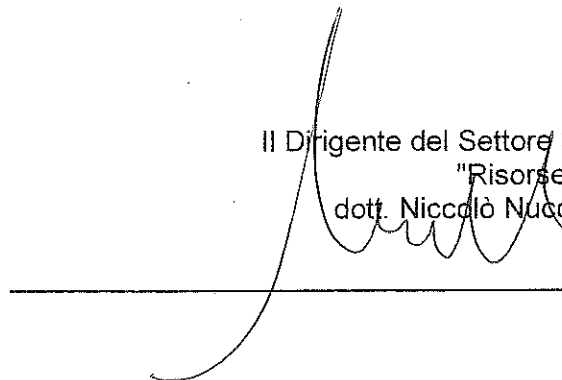


PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto Niccolò Nucci Dirigente del Settore 3 - Risorse - esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, dell'art. 4 del regolamento comunale di contabilità e dell'art. 9 del regolamento comunale per la disciplina dei controlli interni.

Campi Bisenzio, 13 maggio 2020

Il Dirigente del Settore 3
"Risorse"
dott. Niccolò Nucci





Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente

f.to ELEONORA CIAMBELLOTTI

Il Segretario Generale

f.to MARCO PANDOLFINI

Firma autografa apposta sull'originale, sostituita da indicazione a mezzo stampa, ai sensi del Decreto legislativo n. 39/1993 art. 3 comma 2.

Certificato di pubblicazione e di esecutività contenuto nell'originale.