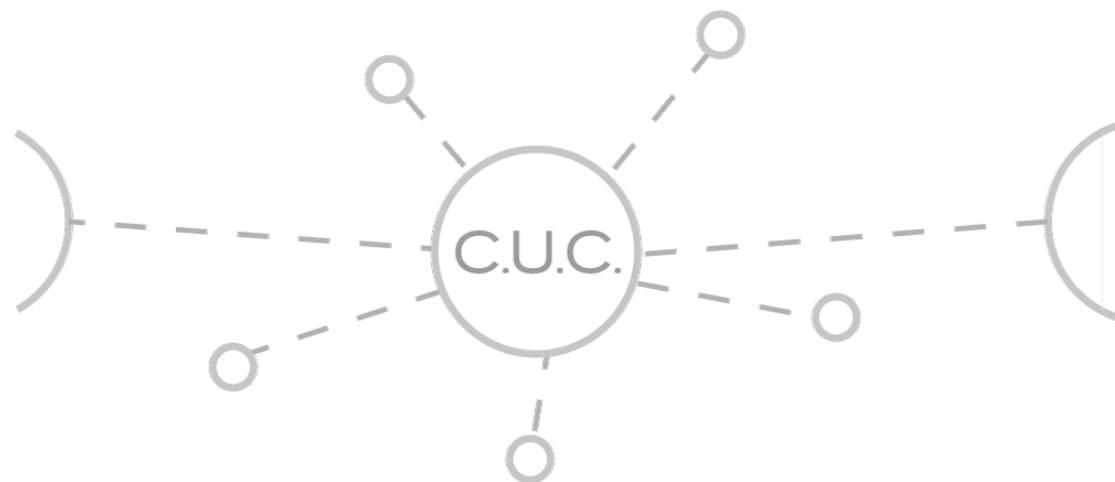


# CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

dei Comuni di Calenzano e Campi Bisenzio





CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA



## **CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA DEI COMUNI DI CALENZANO E CAMPI BISENZIO**

### **COSTITUZIONE**

La modifica al Codice degli appalti avvenuta con il D.L.66/2014 ha imposto ai Comuni non capoluogo di provincia di associarsi per svolgere le gare di appalto.

Dopo una serie di incontri, i Comuni di Calenzano e di Campi Bisenzio hanno concordato la costituzione della Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) fra i due Comuni.

In data 19 febbraio 2016 è stata sottoscritta digitalmente la convenzione per la gestione associata delle funzioni di Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) da parte dei rappresentanti dei Comuni di Calenzano (deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 29/01/2016) e Campi Bisenzio (deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 09/02/2016), successivamente modificata ed integrata in data 2 novembre 2016, da parte dei due Comuni di Calenzano (deliberazione di Consiglio Comunale n. 110 del 26/09/2016) e di Campi Bisenzio (deliberazione di Consiglio Comunale n. 158 del 29/09/2016).

La convenzione è stata poi rinnovata per un ulteriore triennio, fino al 31 dicembre 2021, con modifiche, in data 07/01/2019, sempre da parte dei due Comuni di Calenzano (deliberazione di Consiglio Comunale n. 143 del 28/12/2018) e di Campi Bisenzio (deliberazione di Consiglio Comunale n. 182 del 11/12/2018).



## COMPETENZE

La Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) fra i due Comuni ha il compito di svolgere tutte le procedure di gara (aperta, ristretta, negoziata, in economia) per l'affidamento di **lavori** di importo non inferiore a € 150.000,00 e per l'affidamento di **forniture e servizi** di importo non inferiore alla soglia comunitaria.

Su richiesta dei Comuni aderenti la C.U.C. può effettuare procedure di gara di lavori, forniture e servizi di importo inferiore a quelli sopra indicati.

La C.U.C potrà svolgere anche – ove richiesto – procedure di gara per le società e gli organismi interamente partecipati dai Comuni aderenti.

## PERSONALE

L'ufficio della C.U.C., secondo quanto previsto dalla Convenzione fra i due Enti, è costituito da:

- a) Responsabile della C.U.C. individuato dal Comune capofila (decreto sindacale di Calenzano n.7 del 30.03.2016);
- b) Responsabili del Procedimento (RUP) dei Comuni aderenti;
- c) Personale amministrativo degli uffici individuato dagli Enti aderenti.



## CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA



All'attività sotto descritta svolta dal 2016 fino ad adesso – oltre ai responsabili di procedimento (RUP) dei vari appalti – hanno principalmente partecipato:

<b>Centrale Unica di Committenza dei Comuni di Calenzano e Campi Bisenzio</b>	
Pier Luigi Menchi Responsabile della CUC	
<b>Per il Comune di Calenzano</b>	<b>Per il Comune di Campi Bisenzio</b>
Ilaria Maria Barone Luca Della Gatta Anastasia Tintorini	Maria Leone Massimo Sernesi (in quiescenza) Patrizia Bonini Sara Maddii

Da precisare che nessuno del personale sopra indicato svolge la propria attività in maniera esclusiva per la CUC ma tutti continuano a prestare la propria attività per il proprio Comune.

## ATTIVITÀ

La Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) in questi anni ha effettuato – nel periodo 2016-2020 – **n.57 gare d'appalto** per un **importo complessivo di quasi 40 milioni di euro**.

### RIEPILOGO ANNI 2016 – 2020

Anno	Numero gare			Tipo di procedura di gara		Tipo		Criterio di scelta del contraente		Importo a base d'asta (€)			Numero imprese partecipanti
	Calenzano	Campi Bisenzio	Tot.	Aperta	Negoziata	Lavori	Servizi	Prezzo più basso	Offerta economicamente più vantaggiosa	Calenzano	Campi Bisenzio	Totale	
2016	3	1	4	3	1	4	0	3	1	237.052,58	130.219,99	367.272,57	224
2017	8	5	13	13	0	10	3	8	5	4.563.820,53	1.999.336,19	6.563.156,72	1.021
2018	8	5	13	12	1	8	5	5	8	9.522.841,94	5.612.609,08	* 15.135.451,02	454
2019	7	5	12	11	1	8	4	3	9	7.181.153,11	3.192.393,37	10.373.546,48	312
2020	6	9	15	11	4	13	2	8	7	2.002.696,16	5.109.073,96	7.111.770,12	808
<b>Totale 2016-2020</b>	<b>32</b>	<b>25</b>	<b>57</b>	<b>50</b>	<b>7</b>	<b>43</b>	<b>14</b>	<b>27</b>	<b>30</b>	<b>23.507.564,32</b>	<b>16.043.632,59</b>	<b>39.551.196,91</b>	<b>2.819</b>

\* per le due gare di **project financing** è stato preso come importo di riferimento il **valore dell'investimento**



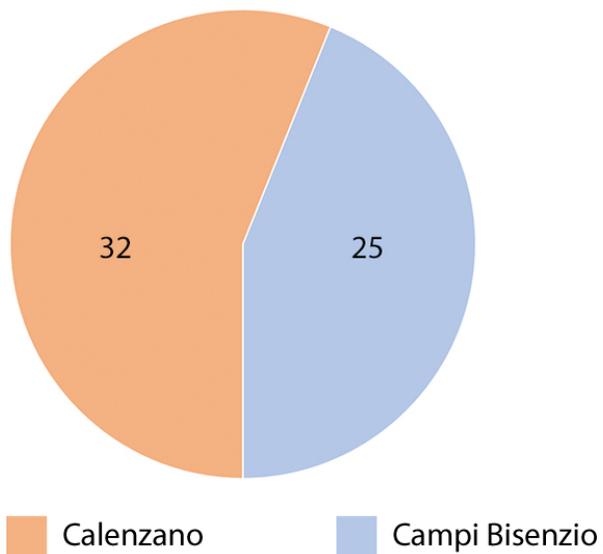
## CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA



### NUMERO GARE

In sintesi la Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) ha svolto la seguente attività:

- numero di gare effettuate: 57, di cui:
  - per il Comune di Calenzano: 32
  - per il Comune di Campi Bisenzio: 25

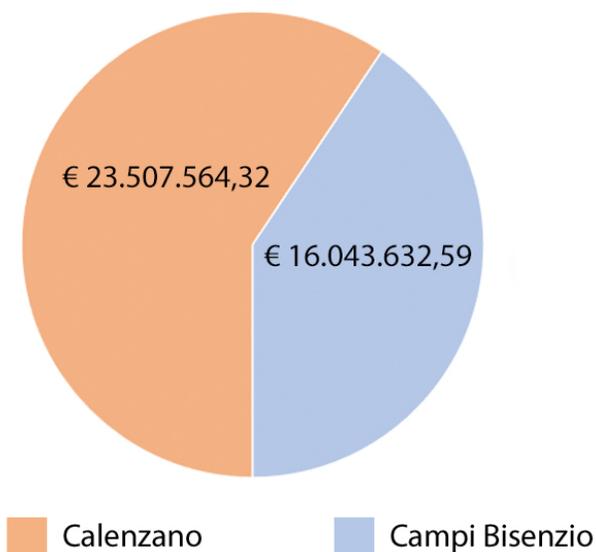




## IMPORTI DELLE GARE

Importo complessivo messo a base di gara nel periodo: € 39.553.196,91, di cui:

- per il Comune di Calenzano: € 23.507.564,32
- per il Comune di Campi Bisenzio: € 16.043.632,59

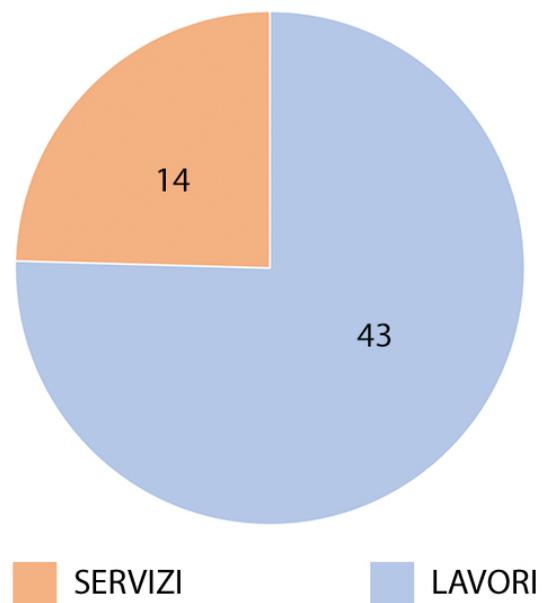


Alle n. 57 gare di appalto effettuate nel periodo 2016-2020 hanno complessivamente partecipato quasi **3.000 imprese concorrenti** (con una media di circa 50 ditte partecipanti ad appalto), garantendo quindi un'ampia ed effettiva partecipazione di concorrenti.



## TIPO DI GARE

Gli appalti hanno visto la prevalenza (come è logico per un Comune) degli appalti di lavori rispetto a quelli di servizi.





COMUNE DI  
CALENZANO

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

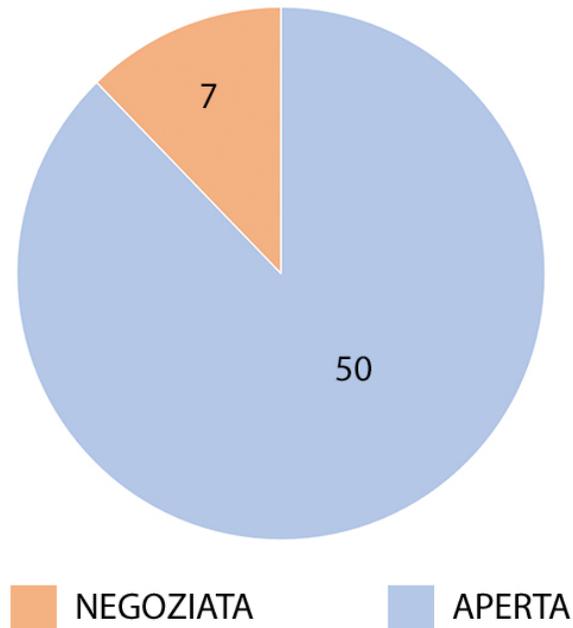


COMUNE DI  
CAMPI BISENZIO

## PROCEDURA DI GARA

Per quanto riguarda il tipo di procedura di gara, la stragrande maggioranza delle gare è stata fatta mediante procedura aperta (ben 50 su 57 gare complessive).

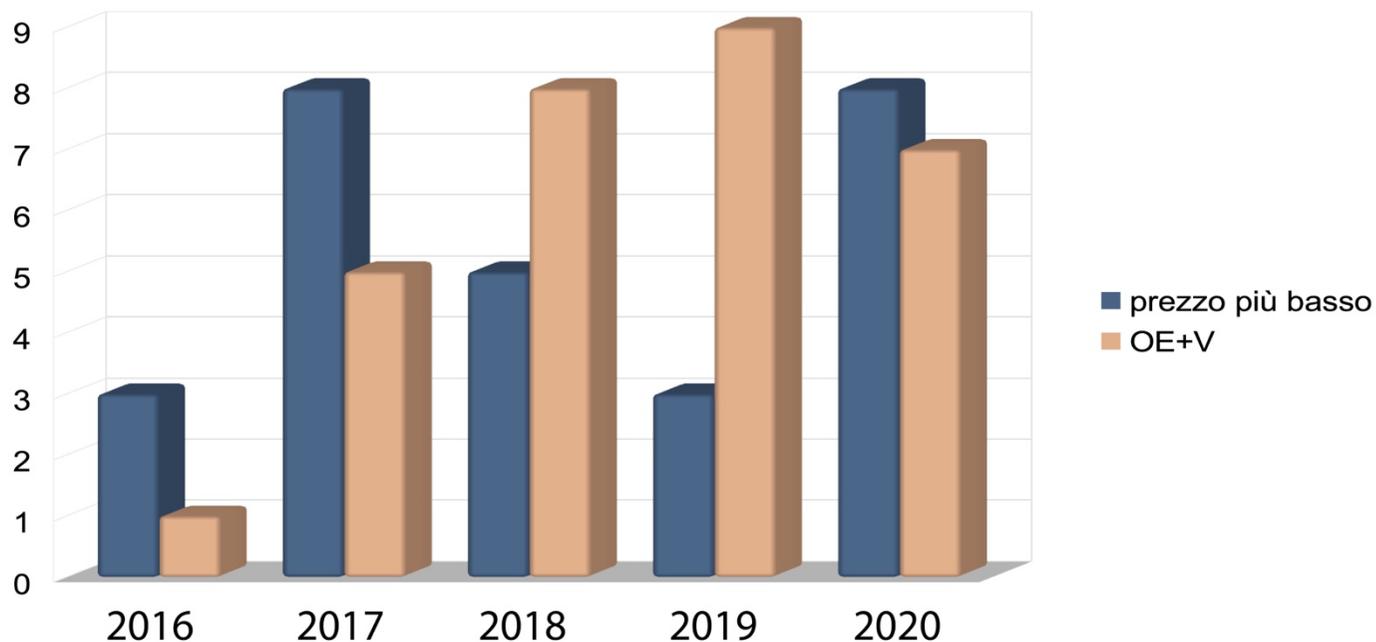
La procedura negoziata invece è stata utilizzata soprattutto nell'ultimo anno dopo il decreto semplificazione (D.L. n.76/2020 convertito con legge n.120/2020) emanato a seguito dell'emergenza sanitaria.



## CRITERI DI SCELTA DEL CONTRAENTE

Per quanto riguarda i criteri di scelta del contraente si nota che siamo passati da una prevalenza di gare effettuato con il criterio del prezzo più basso a quella, più recente, in cui invece la prevalenza del criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in linea quindi anche con i contenuti dei protocolli di Intesa siglati dalle due amministrazioni comunali con le organizzazioni sindacali.

L'ultimo anno 2020, con l'applicazione del "D.L. semplificazioni" e quindi l'espletamento delle gare negoziate, siamo ritornati ad una prevalenza del prezzo più basso.



## LE GARE DI APPALTO

In dettaglio, le gare espletate negli anni sono riportate nelle tabelle seguenti.

### Anno 2016

Nell'anno di costituzione, la Centrale Unica di Committenza fra i Comuni di Calenzano e Campi Bisenzio ha bandito complessivamente n. 4 gare, di cui n. 3 per il Comune di Calenzano e n. 1 per quello di Campi Bisenzio. Fra queste n. 1 era con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e n. 3 con quello del minor prezzo.

n.	TIPO	Procedura	OGGETTO	IMPORTO a base d'asta	Determina a contrarre	DATA bando di gara	TEMPO fra atto e bando *	Criterio di scelta	Numero Partecipanti	DATA aggiudicazio ne provv / definitiva	TEMPO fra bando e aggiudic. provv. *
1	Appalto lavori	Procedura negoziata	Interventi di manutenzione straordinaria alla palestra scolastica della scuola primaria Marchesi in località Carraia – Calenzano – CIG 6670812036	€ 47.800,00	n. 149 del 19/04/2016	19/04/2016	0	Criterio del minor prezzo	9	10/05/16 - n. 228 del 31/05/2016	21
2	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di messa in sicurezza e adeguamento normativo presso lo stadio comunale "La Fogliaia" - Lotto 1 – Calenzano – CIG 676615039D	€ 43.273,21	n. 302 del 15/07/2016 e n. 322 del 25/07/2016	26/07/2016	11	Offerta economica mente più vantaggios a	45	22/09/16 – n. 482 del 26/10/2016	58
3	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di risanamento strutturale di strade extraurbane comunali – Calenzano – CIG 6826951230	€ 145.979,37	n. 442 del 06/10/2016	10/10/2016	4	Criterio del minor prezzo	108	24/11/16 - n. 630 del 20/12/2016	45

n.	TIPO	Procedura	OGGETTO	IMPORTO a base d'asta	Determina a contrarre	DATA bando di gara	TEMPO fra atto e bando *	Criterio di scelta	Numero Partecipanti	DATA aggiudicazione provv / definitiva	TEMPO fra bando e aggiudic. provv. *
4	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di manutenzione straordinaria del manto della pista di atletica leggera dell'impianto E. Zatopek – 1° stralcio funzionale – Campi Bisenzio – CIG 683449862A	€ 130.219,99	n. 731 del 12/10/2016	13/10/2016	1	Criterio del minor prezzo	62	17/11/16 – n. 1024 del 19/12/2016	35
			<b>Importo totale</b>	<b>€ 367.272,57</b>					<b>224</b>		

\* i giorni indicati sono continuativi, comprensivi di quelli festivi.

**ANNO 2017**

Nell'anno 2017 la Centrale Unica di Committenza fra i Comuni di Calenzano e Campi Bisenzio ha bandito complessivamente n. 13 gare, di cui n. 8 per il Comune di Calenzano e n.5 per quello di Campi Bisenzio. Fra queste n. 5 erano con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e n.8 con quello del minor prezzo.

Fra le gare bandite c'è quella relativa all'accordo quadro per le manutenzioni delle aree verdi, procedura che non era mai stata fino a quel momento fatta da nessuno dei due Comuni.

Nel maggio 2017 è entrato in vigore il decreto correttivo al Codice degli Appalti (D.Lgs.56/2017) con la possibilità per le imprese concorrenti di effettuare il soccorso istruttorio senza pagare la sanzione pecuniaria (fino a questo momento era infatti oneroso), che ha comportato una iniziale minore attenzione dei concorrenti nel predisporre la documentazione di gara, con il conseguente allungamento dei tempi di gara dovuto al soccorso istruttorio.

n.	TIPO	Procedura	OGGETTO	IMPORTO a base d'asta	Determina a contrarre	DATA bando di gara	TEMPO fra atto e bando *	Criterio di scelta	Numero Partecipan ti	DATA aggiudicazio ne provv / definitiva	TEMPO fra bando e aggiudcaz. provv. *
1	Appalto lavori	Procedura aperta	Interventi manutenzione straordinaria e abbattimento barriere architettoniche all'impianto sportivo (campo di calcio) in località Carraia – Lotto 2 – Intervento campo di calcio – Comune di Calenzano – CIG 7001891F3A	€ 88.368,40	n. 14/GP del 28/02/2017 – R.G. n. 105 del 28/02/2017	03/03/2017	3	Offerta economicamente più vantaggiosa	4	15/05/17 - n. 273 del 22/05/2017	73
2	Appalto servizi	Procedura aperta	Gestione del nido d'infanzia "Il Trenino" dal 01.09.2017 al 31.08.2021 – Comune di Calenzano – CIG 7057501211	€ 2.200.000,00	n. 63/SP del 14/04/2017 – R.G. n. 210 del 20/04/2017	27/04/2017	7	Offerta economicamente più vantaggiosa	1	13/07/17 - n. 409 del 21/07/2017	77

n.	TIPO	Procedura	OGGETTO	IMPORTO a base d'asta	Determina a contrarre	DATA bando di gara	TEMPO fra atto e bando *	Criterio di scelta	Numero Partecipan ti	DATA aggiudicazio ne provv / definitiva	TEMPO fra bando e aggiudcaz. provv. *
3	Appalto lavori	Procedura negoziata	Lavori di sistemazione funzionale di piazza A. Gramsci a Campi Bisenzio – CIG 70640931F5	€ 230.000,00	n. 264 del 27/04/2017	Manifestaz Inter. 03/05/2017 inviti 23/05/2017	6	Criterio del minor prezzo	17	16/06/17 – n. 433 del 05/07/2017	44
4	Appalto servizi	Procedura aperta	Servizi vari presso la cucina centralizzata e i refettori delle scuole di Calenzano a ridotto impatto ambientale dal 01 settembre 2017 al 30 giugno 2020 CIG 7077138F04	€ 869.000,00	n. 77/SP del 10/05/2017 - R.G. n. 254 del 12/05/201734	15/05/2017	3	Offerta economicamente più vantaggiosa	3	21/07/17 – n. 429 del 31/07/2017	67
5	Appalto lavori	Procedura aperta	Allestimento del Museo archeologico di Gonfienti nella fattoria all'interno del complesso monumentale della Rocca Strozzi – Multimedialità e Arredi – 1° lotto – Campi Bisenzio – CIG 7144711209	€ 112.787,46	n. 29/12/2016 modificata dalla det. n. 447 del 12/07/2017	20/07/2017	8	Offerta economicamente più vantaggiosa	5	17/11/17 – n. 985 del 06/12/2017	120
6	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di riqualificazione delle alberature di pino domestico del Comune di Calenzano: Fase I° - opere stradali – CIG 7224876C46	€ 79.979,93	n. 38/AV del 08/09/2017 – R.G. n. 474 del 11/09/2017	03/10/2017	22	Criterio del minor costo	29	14/11/17 – n. 74 del 08/02/2018	15
7	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di riqualificazione delle alberature di pino domestico del Comune di Calenzano: Fase II° - opere di sistemazione a verde – CIG 7220778681	€ 34.075,18	n. 39/AV del 13/09/2017 – R.G. n. 484 del 18/09/2017	28/09/2017	10	Criterio del minor costo	34	13/03/18 – n. 198 del 30/03/2018	166 **

n.	TIPO	Procedura	OGGETTO	IMPORTO a base d'asta	Determina a contrarre	DATA bando di gara	TEMPO fra atto e bando *	Criterio di scelta	Numero Partecipan ti	DATA aggiudicazio ne provv / definitiva	TEMPO fra bando e aggiudcaz. provv. *
8	Accordo quadro	Procedura aperta	Accordo quadro per i servizi di manutenzione del verde orizzontale dei giardini e delle aree verdi del territorio comunale di Calenzano CIG 724122718F	€ 201.120,00	n. 40/AV del 14/09/2017 – R.G. n. 525 del 03/10/2017	17/10/2017	14	Offerta economicamente più vantaggiosa	16	14/03/18 - n. 471 del 01/08/2018	117
9	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di realizzazione e completamento pista per la mobilità ciclabile in ambito urbano tra il capoluogo e la stazione F.S. di Calenzano CIG 72720659DF	€ 494.867,93	n. 53/AV del 31/10/2017 – R.G. n. 592 del 02/11/2017	10/11/2017	10	Criterio del minor costo	241	23/01/18 – n. 174 del 20/03/2018	74
10	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di riqualificazione di riqualificazione di piazza del Ghirlandaio e strade limitrofe – Comune di Calenzano CIG 72819696EA	€ 596.409,09	n. 54/AV del 09/11/2017 – R.G. n. 623 del 15/11/2017	21/11/2017	6	Criterio del minor costo	231	14/03/18 – n. 234 del 19/04/2018	113 ***
11	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di rifacimento delle facciate della scuola secondaria di I° grado F. Matteucci di Campi Bisenzio CIG 73224683C0	€ 346.852,41	n. 1007 del 13/12/2017	18/12/2017	5	Criterio del minor prezzo	155	09/04/18 - n. 268 del 12/04/2018	112
12	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di ripristino sede stradale e marciapiedi di via Santa Maria a Campi Bisenzio CIG 73179199CA	€ 670.000,00	n. 1003 del 12/12/2017	18/12/2017	6	Criterio del minor prezzo	141	28/03/18 - n. 246 del 04/04/2018	100

n.	TIPO	Procedura	OGGETTO	IMPORTO a base d'asta	Determina a contrarre	DATA bando di gara	TEMPO fra atto e bando *	Criterio di scelta	Numero Partecipan ti	DATA aggiudicazio ne provv / definitiva	TEMPO fra bando e aggiudcaz. provv. *
13	Appalto lavori	Procedura aperta	Intervento di restauro e risanamento conservativo della Ex Casa del Fascio in piazza Fra Ristoro 18 a Campi Bisenzio CIG 7334462D80	€ 639.696,32	n. 1085 del 22/12/2017	29/12/2017	7	Criterio del minor prezzo	144	16/04/18 – n. 321 del 24/04/2018	108
			<b>Importo totale</b>	<b>€ 6.563.156,72</b>					<b>1.021</b>		

\* i giorni indicati sono continuativi, comprensivi di quelli festivi.

\*\* Per questa gara l'aggiudicatario era stato individuato il 10 novembre 2017 (dopo 44 giorni); nel frattempo è cambiata l'interpretazione del metodo di calcolo dell'anomalia dell'offerta: Questo ha comportato la necessità di comprendere l'effettiva applicazione della nuova modalità di calcolo, quindi effettuare il ricalcolo del nuovo vincitore.

**ANNO 2018**

Nell'anno 2018 la Centrale Unica di Committenza fra i Comuni di Calenzano e Campi Bisenzio ha bandito complessivamente n. 13 gare, di cui n. 8 per il Comune di Calenzano e n.5 per quello di Campi Bisenzio.

Fra queste n. 8 erano con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e n.5 con quello del minor prezzo.

Fra le gare bandite ci sono tre procedure di Partenariato Pubblico/Privato (PPP): due project financing del Comune di Calenzano per il nuovo complesso natatorio e per il servizio di illuminazione pubblica mediante ricorso al finanziamento tramite terzi e una procedura del Comune di Campi Bisenzio per la progettazione, finanziamento, costruzione e manutenzione di una nuova scuola dell'infanzia.

Da notare – per alcune procedure - la complessità della gara e gli importi rilevanti.

Inoltre si sottolinea che è aumentato il numero delle gare con OE+V rispetto a quelle con il prezzo più basso se confrontati con l'anno precedente 2017 (n.5 con OE+V e n.8 con massimo ribasso).

n.	TIPO	Procedura	OGGETTO	IMPORTO a base d'asta	Determina a contrarre	DATA Bando di gara	TEMPO fra atto e bando *	Criterio di scelta	Numero Partecipan ti	DATA aggiudicaz. provv / definitiva	TEMPO fra bando e aggiudicaz. provv.*
1	Appalto servizi	Procedura aperta	Affidamento dei servizi di copertura assicurativa del Comune di Calenzano per il periodo 30/06-2018 – 30/06/2022 – CIG 7480553B9C	€ 587.600,00	n. 291 del 14/05/2018	18/05/2018	4	Offerta economicamen te più vantaggiosa	22	15/06/18 - n. 392 del 27/06/2018	28
2	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di realizzazione di ampliamento della Scuola Primaria " P. Neruda" a Campi Bisenzio – CIG 7475824D1D	€ 263.000,00	n. 251 del 05/04/2018	16/05/2018	41	Offerta economicamen te più vantaggiosa	3	07/06/18 – n. 501 del 21/06/2018	22

n.	TIPO	Procedura	OGGETTO	IMPORTO a base d'asta	Determina a contrarre	DATA Bando di gara	TEMPO fra atto e bando *	Criterio di scelta	Numero Partecipanti	DATA aggiudicaz. provv / definitiva	TEMPO fra bando e aggiudicaz. provvis.*
3	Appalto lavori	Procedura aperta	Attivazione Partenariato Pubblico Privato per Progettazione Definitiva, Esecutiva, Finanziamento, Realizzazione dei Lavori e Servizio di Manutenzione per un periodo di 20 anni della Nuova Scuola dell'Infanzia in Via Gramignano a Campi Bisenzio – CIG 7522632050	€ 4.109.832,00	n. 439 del 31/05/2018	08/06/2018	8	Offerta economicamente più vantaggiosa	1	26/02/19 - n. 611 del 23/07/2019	263
4	Appalto servizi	Procedura aperta	Project financing: Affidamento in concessione del servizio energetico integrato inerente la gestione del servizio di illuminazione pubblica del Comune di Calenzano, mediante ricorso al finanziamento tramite terzi previa progettazione esecutiva e realizzazione degli interventi di adeguamento normativo ed efficientamento energetico ed altri servizi minori – Calenzano – CIG 75197294AD	Val.investimento: <b>€ 1.962.272,00</b>  Valore lavori: € 1.743.950,00  Canone annuo base gara: € 527.920,00 Val. concessione: € 8.486.154,00	n. 341 del 06/06/2018	12/06/2018	6	Offerta economicamente più vantaggiosa	1	22/10/18 – n. 29 del 21/01/2019	132
5	Appalto servizi	Procedura aperta	Affidamento per la gestione di parte dei servizi bibliotecari e archivistici del Comune di Calenzano per il periodo 01/01/2019 – 31/12/2021 CIG 7537596CFB	€ 296.500,00	n. 345 del 07/06/2018	02/07/2018	25	Offerta economicamente più vantaggiosa	2	22/10/18 – n. 690 del 20/11/2018	112

n.	TIPO	Procedura	OGGETTO	IMPORTO a base d'asta	Determina a contrarre	DATA Bando di gara	TEMPO fra atto e bando *	Criterio di scelta	Numero Partecipanti	DATA aggiudicaz. provv / definitiva	TEMPO fra bando e aggiudicaz. provvis.*
6	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di manutenzione strade del capoluogo – nuovo lotto finanziato da società Autostrade - Comune di Calenzano CIG7576268622	€ 462.229,60	n. 449 del 18/07/2018	19/07/2018	1	Criterio del minor costo	81	11/09/18 – n. 573 del 27/09/2018	54
7	Appalto servizi	Procedura aperta	Project financing: Realizzazione di un polo natatorio in ampliamento alla piscina comunale di Calenzano con apporto di capitali privati CIG 7595119A77	Val.investimento: <b>€ 5.346.375,00</b> Valore opere: € 4.789.438,05 Val. concessione: € 50.145.567	n. 464 del 30/07/2018	10/08/2018	11	Offerta economicamente più vantaggiosa	1	14/11/18 - n. 851 del 28/12/2018	96
8	Appalto lavori	Procedura aperta	Intervento di risanamento strutturale in alcune strade comunali extraurbane - Comune di Calenzano – CIG 7597875CC9	€ 194.743,46	n. 488 del 09/08/2018	09/08/2018	0	Criterio del minor costo	58	21/09/18 – n. 579 del 28/09/2018	43
9	Appalto lavori	Procedura aperta	Manutenzione straordinaria del patrimonio arboreo del parco di Villa San Donato detta Villa Carmine - Comune di Calenzano – CIG 7659759915	€ 100.121,88	n. 598 del 03/10/2018	18/10/2018	15	Criterio del minor costo	29	23/11/18 – n. 803 del 19/12/2018	36
10	Appalto servizi	Procedura aperta	Affidamento in concessione delle procedure cautelari ed esecutive della riscossione coattiva di tutte le entrate Comunali, esclusi i tributi minori - Comune di Calenzano – CIG 766737452F	€ 573.000,00	n. 629 del 19/10/2018	24/10/2018	5	Offerta economicamente più vantaggiosa	Deserta	-	
11	Appalto lavori	Procedura negoziata	Lavori di ripristino sede stradale di alcuni tratti di Via B. Buozzi e di Via delle Viole - Comune di Campi Bisenzio CIG 76913964C4	€ 340.000,00	n. 979 del 20/11/2018	12/12/2018	22	Criterio del minor prezzo	196	19/02/19 – n. 138 del 20/02/2019	69

n.	TIPO	Procedura	OGGETTO	IMPORTO a base d'asta	Determina a contrarre	DATA Bando di gara	TEMPO fra atto e bando *	Criterio di scelta	Numero Partecipanti	DATA aggiudicaz. provv / definitiva	TEMPO fra bando e aggiudicaz. provvis.*
12	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di realizzazione centro visite e porta di accesso presso l'Oasi di Focognano - Comune di Campi Bisenzio CIG 77437318F8	€ 402.472,38	n. 1134 del 17/12/2018	31/12/2018	14	Offerta economicamente più vantaggiosa	1	11/04/19 – n. 310 del 17/04/2019	101
13	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di realizzazione nuova palestra presso lo Stadio Comunale Emil Zatopek - Comune di Campi Bisenzio CIG 7751045CAB	€ 497.304,70	n. 1196 del 27/12/2018	31/12/2018	4	Criterio del minor prezzo	59	30/04/19 – n. 361 del 09/05/2019	120
<b>Importo totale</b>				<b>€ 15.135.451,02</b>					<b>454</b>		

\* i giorni indicati sono continuativi, comprensivi di quelli festivi.

\*\* per le due gare di **project financing** è stato preso come importo di riferimento il **valore dell'investimento**

**ANNO 2019**

Nell'anno 2019 la Centrale Unica di Committenza fra i Comuni di Calenzano e Campi Bisenzio ha bandito complessivamente n. 12 gare, di cui n. 7 per il Comune di Calenzano e n.5 per quello di Campi Bisenzio.

Fra queste n. 9 erano con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e n.3 con quello del minor prezzo.

Fra le gare bandite si segnala per la loro complessità l'accordo quadro, la gara per i tributi minori e quella per la realizzazione del collettore fognario (opera di quasi 4 milioni di euro), quest'ultima ha impegnato notevolmente la commissione giudicatrice che era formata per due terzi da membri esterni.

Infine, si sottolinea che è aumentato il numero delle gare con OE+V rispetto a quelle con il prezzo più basso (nel 2019 n.9 con OE+V e n.3 con massimo ribasso) se confrontati con gli anni precedenti 2018 (n.8 con OE+V e n.5 con massimo ribasso) e 2017 (n.5 con OE+V e n.8 con massimo ribasso).

n.	TIPO	Procedura	OGGETTO	IMPORTO a base d'asta	Determina a contrarre	DATA Bando Di gara	TEMPO fra atto e bando *	Criterio di scelta	Numero Partecipanti	DATA aggiudicaz. provv / definitiva	TEMPO fra bando e aggiudicaz. provv *
1	Appalto lavori	Procedura aperta	Accordo quadro con un unico operatore per interventi di manutenzione stradale nel Comune di Calenzano. CIG 78167233E1	€ 463.500,00	n. 21 del 15/01/2019 n. 64 del 31/01/2019	28/02/2019	28	Offerta economicamente più vantaggiosa	4	03/05/19 - n. 504 del 08/08/2019	64
2	Appalto servizi	Procedura aperta	Affidamento dei servizi di copertura assicurativa RCT/RCO del Comune di Campi Bisenzio. CIG 7782161A68	€ 600.000,00	n. 80 del 31/01/2019	13/02/2019	13	Offerta economicamente più vantaggiosa	2	28/03/19 - n. 284 del 09/04/2019	43
3	Appalto lavori	Procedura aperta	**Realizzazione del nuovo collettore fognario acque miste nel Comune di Calenzano. CIG 7838704F29	€ 3.839.233,29	n. 24 del 26/02/2019	25/03/2019	28	Offerta economicamente più vantaggiosa	13	19/11/19 - Decisione n. 14 del 19/02/2020	239

n.	TIPO	Procedura	OGGETTO	IMPORTO a base d'asta	Determina a contrarre	DATA Bando Di gara	TEMPO fra atto e bando *	Criterio di scelta	Numero Partecipanti	DATA aggiudicaz. provv / definitiva	TEMPO fra bando e aggiudicaz. provv *
4	Appalto servizi	Procedura aperta	Affidamento in concessione del servizio di liquidazione, accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni, della tassa per l'occupazione di spazi e aree pubbliche, della tassa sui rifiuti per occupazioni temporanee nonché per la gestione delle pubbliche affissioni, dal 1/1/2020 al 31/12/20204 del Comune di Calenzano. CIG 7876568D86	€ 671.000,00	n. 267 del 11/04/2019	17/04/2019	6	Offerta economicamente più vantaggiosa	1	17/06/19 - n. 413 del 25/06/2019	61
5	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di realizzazione della nuova scuola per l'infanzia in loc. Dietro Poggio. CIG 7984857073 (Comune di Calenzano)	€ 1.603.902,00	n. 456 del 19/07/2019	25/07/2019	6	Offerta economicamente più vantaggiosa	7	29/11/19 - n. 324 del 12/06/2020	127
6	Appalto servizi	Procedura aperta	Affidamento in concessione del servizio di tesoreria comunale dall'01/01/2020 al 31/12/2024. CIG. 8065859D66 (Comune di Calenzano)	€ 60.000,00	n. 605 del 07/10/2019	17/10/2019	10	Offerta economicamente più vantaggiosa	Deserta	-	-

n.	TIPO	Procedura	OGGETTO	IMPORTO a base d'asta	Determina a contrarre	DATA Bando Di gara	TEMPO fra atto e bando *	Criterio di scelta	Numero Partecipanti	DATA aggiudicaz. provv / definitiva	TEMPO fra bando e aggiudicaz. provv *
7	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di consolidamento e sistemazione straordinaria di un tratto di Via Montemaggiore nel Comune di Calenzano. CIG 8110082B60	€ 483.517,82	n. 689 del 13/11/2019	20/11/2019	7	Criterio del minor prezzo	142	20/01/20 - n. 243 del 07/05/2020	61
8	Appalto servizi	Procedura negoziata	Affidamento in concessione del servizio di tesoreria comunale per 5 anni. CIG 8155480300 (Comune di Calenzano)	€ 60.000,00	n. 807 del 20/12/2019	23/12/2019	3	Offerta economicamente più vantaggiosa	Deserta	-	-
9	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di riqualificazione ambientale aree e percorsi a verde nell'ambito del Parco della Piana – 2° lotto e 3° lotto. CIG 81614609D8 (Comune di Campi Bisenzio)	€ 286.308,73	n. 1198 del 30/12/2019	31/12/2019	1	Criterio del minor prezzo	76	12/03/20 - n. 210 del 31/03/2020	72
10	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di riqualificazione campo di calcio posto all'interno dell'impianto comunale denominato stadio comunale "Lanciotto Ballerini" in Località "La Villa" - Lotto funzionale. CIG. 8157668099 (Comune di Campi Bisenzio)	€ 564.625,41	n. 1206 del 30/12/2019	31/12/2019	1	Offerta economicamente più vantaggiosa	7	15/06/20 - n. 371 del 17/06/2020	167
11	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di ripristino sede stradale e marciapiedi di Via Verdi a Campi Bisenzio. CIG 816023461F	€ 240.000,00	n. 1236 del 30/12/2019	31/12/2019	1	Criterio del minor prezzo	47	10/03/20 – n. 276 del 06/05/2020	70

n.	TIPO	Procedura	OGGETTO	IMPORTO a base d'asta	Determina a contrarre	DATA Bando Di gara	TEMPO fra atto e bando *	Criterio di scelta	Numero Partecipanti	DATA aggiudicaz. provv / definitiva	TEMPO fra bando e aggiudicaz. provv *
12	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di riqualificazione e adeguamento alle normative vigenti della scuola primaria Fra Ristoro di Campi Bisenzio. CIG 8157722D25	€ 1.501.459,23	n. 1242 del 31/12/2019	31/12/2019	0	Offerta economicamente più vantaggiosa	13	28/10/20 - n. 862 del 30/10/2020	302
			<b>Importo totale</b>	<b>€ 10.373.546,48</b>					<b>312</b>		

\* i giorni indicati sono continuativi, comprensivi di quelli festivi.

\*\* Appalto gestito dalla Società Calenzano Comune srl.

**ANNO 2020**

Nell'anno 2020 la Centrale Unica di Committenza fra i Comuni di Calenzano e Campi Bisenzio ha bandito complessivamente n. 15 gare, di cui n. 6 per il Comune di Calenzano e n.9 per quello di Campi Bisenzio.

L'anno è stato caratterizzato dall'emergenza sanitaria legata al Covid-19. In particolare la seconda parte dell'anno, a seguito dell'entrata in vigore del decreto semplificazioni (DL n.76/2020 convertito in legge n.120/2020), ha visto anche il ritorno delle procedure negoziate e del criterio del minor prezzo, che è tornato a prevalere su quello dell'Offerta Economicamente più Vantaggiosa (8 contro 7), in controtendenza rispetto agli anni precedenti.

n.	TIPO	Procedura	OGGETTO	IMPORTO a base d'asta	Determina a contrarre	DATA bando Di gara	TEMPO fra atto e bando *	Criterio di scelta	Numero Partecipanti	DATA aggiudicaz. provv. / definitiva	TEMPO tra bando e aggiudicaz. provv *
1	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di manutenzione straordinaria e riqualificazione energetica presso il plesso scolastico Malaguzzi e Marchesi posto il località Carraia – Calenzano CIG 82186260BB	€ 726.221,93	n. 819 del 23/12/2019	21/02/2020	60 **	Criterio del minor prezzo	164	16/04/20 - n. 364 del 01/07/2020	55
2	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di riqualificazione e adeguamento alle normative vigenti della Scuola Primaria Vamba – Campi Bisenzio CIG 8223932B5E	€ 871.580,00	n. 156 del 27/02/2020	28/02/2020	1	Offerta economicamente più vantaggiosa	8	06/08/20 - n. 568 del 17/08/2020	160

n.	TIPO	Procedura	OGGETTO	IMPORTO a base d'asta	Determina a contrarre	DATA bando Di gara	TEMPO fra atto e bando *	Criterio di scelta	Numero Partecipanti	DATA aggiudicaz. provv. / definitiva	TEMPO tra bando e aggiudicaz. provv *
3	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di adeguamento alle normative vigenti della scuola secondaria di 1° grado "Garibaldi" - Campi Bisenzio – CIG 8467496EBC	€ 639.979,35	n. 800 del 13/10/2020	14/10/2020	1	Criterio del minor prezzo	180	26/10/20 – n. 855 del 29/10/2020	12
4	Appalto lavori	Procedura negoziata	Lavori di realizzazione percorso di collegamento tra la Rocca Strozzi e Gonfienti tramite pista ciclabile e passerella sul fiume Bisenzio – Campi Bisenzio CIG 84962428B1	€ 1.542.665,80	n. 778 del 08/10/2020	02/11/2020	25	Criterio del minor prezzo	28	21/12/20 - n. 1217 del 31/12/2020	49
5	Appalto servizi	Procedura aperta	Affidamento in concessione del servizio di tesoreria comunale dall'01/01/2021 al 31/12/2025 – Calenzano CIG 8496976669	€ 60.000,00	n. 599 del 30/10/2020	02/11/2020	3	Offerta economicamente più vantaggiosa	Deserta	-	-
6	Appalto servizi	Procedura aperta	Affidamento in concessione della gestione del Teatro Comunale Manzoni di Calenzano fino al 31 agosto 2024 – Calenzano CIG 8501106698	€ 1.500,00	n. 606 del 03/11/2020	04/11/2020	1	Offerta economicamente più vantaggiosa	6	22/01/21 - n. 57 del 04/02/2021	79
7	Appalto lavori	Procedura negoziata	Masterplan della segnaletica per la riconoscibilità e la migliore fruibilità del Parco Agricolo della Piana – Campi Bisenzio – CIG 85089900AF	€ 212.080,06	n. 865 del 30/10/2020	10/11/2020	11	Offerta economicamente più vantaggiosa	5	In esame	

n.	TIPO	Procedura	OGGETTO	IMPORTO a base d'asta	Determina a contrarre	DATA bando Di gara	TEMPO fra atto e bando *	Criterio di scelta	Numero Partecipanti	DATA aggiudicaz. provv. / definitiva	TEMPO tra bando e aggiudicaz. provv *
8	Appalto lavori	Procedura negoziata	Lavori di ripristino della sede stradale di un tratto di Via del Tabernacolo – Campi Bisenzio CIG 8516704E76	€ 280.000,00	n. 924 del 17/11/2020	18/11/2020	1	Criterio del minor prezzo	16	13/01/21 - n. 76 del 29/01/2021	56
9	Appalto lavori	Procedura negoziata	Riqualificazione di Piazza della Costituzione in località San Donnino – Campi Bisenzio – CIG 8546037CD2	€ 400.000,00	n. 1024 del 03/12/2020	03/12/2020	0	Criterio del minor prezzo	13	21/01/21 - n. 54 del 21/01/2021	49
10	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di rimessa in pristino del Ponte del Santo – Campi Bisenzio – CIG 8551406B76	€ 326.627,12	n. 1053 del 10/12/2020	24/12/2020	14	Criterio del minor prezzo	132	03/02/21 - n. 139 del 16/02/2021	41
11	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di sistemazione di un tratto di Via Prunaia – Campi Bisenzio – CIG 8580097807	€ 377.284,43	n. 1181 del 29/12/2020	29/12/2020	0	Criterio del minor prezzo	152	09/02/21 - n. 140 del 16/02/2021	42
12	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di Riqualificazione ambientale aree verdi e percorsi. Realizzazione area a verde Rocca Strozzi e percorsi di accesso - Tratto parco fluviale sul Bisenzio – Campi Bisenzio – CIG 858115404D	€ 458.857,20	n. 1188 del 29/12/2020	30/12/2020	1	Criterio del minor prezzo	84	15/02/21 – n. 217 del 04/03/2021	47
13	Appalto lavori	Procedura aperta	Lavori di riqualificazione e adeguamento normativo del campo da calcio in erba sintetica “La Fogliaia” - Calenzano – CIG 8581521F24	€ 373.827,10	n. 800 del 23/12/2020	30/12/2020	7	Offerta economicamente più vantaggiosa	6	18/03/21	78

n.	TIPO	Procedura	OGGETTO	IMPORTO a base d'asta	Determina a contrarre	DATA bando Di gara	TEMPO fra atto e bando *	Criterio di scelta	Numero Partecipanti	DATA aggiudicaz. provv. / definitiva	TEMPO tra bando e aggiudicaz. provv *
14	Appalto lavori	Procedura aperta	Incarico di progettazione, direzione lavori e coordinamento della sicurezza per la realizzazione della nuova scuola primaria del Capoluogo in località "La Fogliaia" - Calenzano – CIG 8581285C64	€ 362.671,15	n. 815 del 29/12/2020	30/12/2020	1	Offerta economicamente più vantaggiosa	10	In esame	
15	Appalto lavori	Procedura aperta	Rifacimento del ponte stradale in via del Molino – Calenzano – CIG 85808884C9	€ 478.475,98	n. 802 del 23/12/2020	31/12/2020	8	Offerta economicamente più vantaggiosa	4	31/03/21	90
			<b>Importo totale</b>	<b>€ 7.111.770,12</b>					<b>808</b>		

\* I giorni indicati sono continuativi, comprensivi di quelli festivi.

\*\* La pubblicazione del Bando di Gara è stata ritardata in attesa della copertura finanziaria



CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA



## TEMPI DELLE GARE

Nelle tabelle sopra riportate sono messi in evidenza anche i tempi di espletamento della gara.

In particolare vengono misurati due valori:

- il tempo che intercorre fra la determina a contrarre adottata dall'ufficio proponente l'appalto e la pubblicazione del bando di gara;
- il tempo della durata della gara, dalla pubblicazione del bando fino alla proposta di aggiudicazione.

Infatti – ai fini di consentire di verificare l'operatività della CUC - viene evidenziato il tempo intercorso fra la decisione del Comune di iniziare la procedura di gara (in genere data della determina a contrarre, o data in cui il materiale di gara è stato trasmesso alla CUC ) e quello in cui la Centrale Unica di Committenza ha bandito e pubblicato la gara di appalto, con tutti i documenti (bando e disciplinare di gara) .

Da tenere conto che in questi tempi sono anche compresi quelli necessari per la pubblicazione degli atti di gara, in relazione all'importo (GUCE, GURI, quotidiani nazionali e/o locali, Albo pretorio, Osservatorio nazionale e/o regionale, ecc.).

I tempi di pubblicazione dei bandi sono stati comunque sempre molto rapidi; infatti, anziché attendere che ci venisse trasmessa la documentazione completa per la gara, abbiamo sempre cercato di anticipare i tempi, lavorando in accordo con gli uffici proponenti e predisponendo quindi gli atti di gara e le richieste di preventivi per le pubblicazioni parallelamente alla definizione dei progetti da appaltare e degli atti di indizione della gara.

Inoltre – anche ai fini di consentire una valutazione delle procedure di gara fin qui seguite - vengono calcolati i tempi di durata effettiva di una gara, dalla pubblicazione del bando al termine della stessa con l'individuazione dell'aggiudicatario provvisorio (proposta di aggiudicazione).

Ovviamente questi tempi risentono di una serie di fattori (tipo di procedura di gara, criterio di scelta, attività della commissione di gara, complessità dell'appalto, ecc.), alcuni non dipendenti e controllabili dalla stazione appaltante (completezza della documentazione presentata dai concorrenti, necessità di richiesta di chiarimenti all'impresa, presenza dell'offerta anomala, ecc.).

Ai fini di velocizzare gli appalti, nell'ultimo anno in molte gare abbiamo introdotto l'inversione procedimentale nella fase di valutazione dell'offerta, che consiste nell'effettuare prima l'apertura dell'offerta economica e solo successivamente



## CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA



passare alla verifica della documentazione amministrativa della ditta vincitrice e quella di un numero limitato di altri concorrenti.

Questo ha consentito un notevole beneficio riducendo i tempi della gara, tant'è vero che spesso le gare effettuate con procedure aperte, nonostante il numero elevato di partecipanti, sono terminate in tempi inferiori di quelle negoziate.

Dopo la fase dell'espletamento della gara di appalto seguono l'aggiudicazione definitiva con apposita determinazione e la stipula del contratto; entrambe queste attività, insieme a quella di controllo sui vincitori, vengono svolte da parte del singolo Comune.

### **SOSPENSIONE DELL'OBBLIGO DI UTILIZZO DELLA CUC**

In questo momento non c'è l'obbligo per i Comuni non capoluogo di ricorrere alla Centrale di Unica di Committenza; infatti la legge n. 55/2019 di conversione del decreto legge c.d. "sblocca cantieri" ha sospeso (attualmente fino al 31 dicembre 2021 – art.8, comma 7, della legge n.120 del 2020) l'obbligo di utilizzo della Centrale di Committenza (art.37, comma 4 del D.Lgs. 502016), lasciandolo, in questo periodo, come facoltativo.

### **CONCLUSIONI**

L'esperienza della C.U.C., per il personale dei due Comuni, ha costituito una opportunità di scambio di esperienze, di conoscenze e di informazioni, anche attraverso incontri diretti nelle diverse sedi comunali.

Il primo passo insieme è stato quello di uniformare le procedure, gli atti, i documenti e la modulistica di gara, partendo dalla documentazione che veniva normalmente utilizzata dai due Enti, rielaborandola e migliorandola.

Lo scambio di esperienze fatte è stato fondamentale, in questa prima fase, per individuare e "affinare" le procedure al fine di trovare soluzioni per semplificare e velocizzare le gare.



## CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA



Basta pensare all'utilizzo dell'esclusione automatica delle offerte anomale (che evita di effettuare la procedura di verifica dell'anomalia dell'offerta, spesso lunga, complessa e ricca di insidie) e all'introduzione – nell'ultimo anno - dell'inversione procedimentale nella fase di valutazione dell'offerta (che consiste nell'effettuare prima l'apertura dell'offerta economica e solo successivamente passare alla verifica della documentazione amministrativa della ditta vincitrice e quella di un numero limitato di altri concorrenti) che ha consentito un notevole beneficio riducendo i tempi della gara.

In questi anni sono state effettuate anche gare di elevata complessità (ad esempio l'appalto del Comune di Campi Bisenzio della Nuova scuola dell'infanzia di via Gramignano mediante Partenariato Pubblico Privato e i due project financing di Calenzano sul nuovo polo natatorio e sulla pubblica illuminazione), tutte con buon esito e sostanzialmente senza riscontrare grandi difficoltà, oltre a procedure fino ad allora mai utilizzate (accordo quadro) da nessuno dei due Comuni.

Utilissimo e interessante è stato l'incontro e lo scambio di esperienze fra i dipendenti degli uffici dei due Comuni; purtroppo questo scambio si è bruscamente ridotto nell'ultimo anno a causa della pandemia Covid.

In sostanza credo che l'esperienza della Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) fra i nostri due Comuni iniziata da oltre 5 anni sia stata fino ad oggi utile, proficua e vantaggiosa per tutti.

Il Responsabile della Centrale Unica di Committenza  
dei Comuni di Calenzano e Campi Bisenzio  
**dott. Pier Luigi Menchi**