



**DETERMINAZIONE N. 1197 DEL 30/12/2020**

**SETTORE/SERVIZIO AUTONOMO 3 - RISORSE**

Oggetto:

**PROSECUZIONE DELLE ATTIVITÀ PREVISTE DAL CONTRATTO REP. N. 11916 DEL 02/11/2011.**

Responsabile del procedimento: **NUCCI NICCOLO'**

Responsabile del provvedimento: **NUCCI NICCOLO'**

*"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa"*

Classificazione ai fini della trasparenza

**Atto per scelta contraente**

**Atto a contrarre per negoziata senza pubblicazione di un bando**

---

**PARERI ED ATTESTAZIONI**

Il Responsabile del Servizio Finanziario, visto l'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e l'art. 50 del vigente Regolamento di contabilità, appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, conferendo esecutività al presente atto.

Il Direttore del Servizio Finanziario

( Dott. Niccolò Nucci )

*"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa"*

---

*La presente determinazione è pubblicata all'albo pretorio on line nei termini e modi di legge.*

## IL DIRIGENTE DEL 3° SETTORE RISORSE

**OGGETTO: PROSECUZIONE DELLE ATTIVITÀ PREVISTE DAL CONTRATTO REP. N. 11916 DEL 02/11/2011.**

**Dato atto che** con decreto sindacale n. 73 del 10/12/2019 Il sottoscritto dott. Niccolò Nucci risulta incaricato della direzione del Settore 3° "Risorse" con decorrenza 1/1/2020;

**Premesso che:**

- la ditta I.C.A. S.r.l., è attualmente concessionaria per il nostro Comune dei servizi di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni, della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, della gestione del servizio delle pubbliche affissioni, della gestione dei verbali per la violazione del codice della strada e per la riscossione coattiva dei tributi e delle altre entrate comunali, giusto contratto rep. n. 11916 del 02/11/2011;
- il suddetto contratto è stato stipulato a seguito di idonea procedura di gara esperita ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 163/2006 Codice degli Appalti, di cui alla determinazione di aggiudicazione n. 2 del 12/01/2011 del Dirigente del Settore Servizi Finanziari e successivamente rinnovato come da deliberazione di Consiglio comunale n. 228 del 29/12/2015, il cui contenuto si intende qui richiamato integralmente, esercitando la facoltà prevista dall'art. 2 del contratto stesso e dalle disposizioni in materia vigenti, determinandone la nuova scadenza al 31 dicembre 2020;

**Atteso che** come ben noto è in corso una emergenza sanitaria pandemica da Covid-19 che nell'esercizio 2020 ha comportato il blocco generalizzato della riscossione locale e non, nonché un rallentamento operativo in ogni fase della stessa;

**Verificato che** sono stati adottati numerosi provvedimenti normativi con effetti sulla riscossione dei tributi e delle entrate degli enti locali, tra i quali i più significativi:

- **D.L. n. 18 del 17/03/2020**, convertito con Legge n. 27 del 24/04/2020, cd. **Decreto Cura Italia** con il quale sono stati disposti:

- la sospensione dei termini di versamento di tutte le entrate tributarie e non tributarie derivanti da cartelle di pagamento, dagli avvisi di accertamento e degli avvisi di addebito in scadenza nel periodo compreso tra l'8 marzo e il 31 maggio 2020, compresi quelli relativi ai piani di rateizzazione in corso;
- la sospensione, fino al 31 maggio 2020, delle attività di notifica di nuove cartelle e degli altri atti di riscossione;

- **D.L. n. 34 del 19/05/2020**, convertito con Legge n. 77 del 17/07/2020, cd. **Decreto Rilancio** con il quale sono state, tra le altre, prorogate fino al 31 agosto 2020 le sospensioni disposte dal "Decreto Cura Italia";

- **D.L. n. 104 del 14/08/2020**, convertito con Legge n. 126 del 13/10/2020, cd. **Decreto Agosto** che ha previsto il rinvio dei termini di scadenza delle misure introdotte nei precedenti decreti legge fino al 15 ottobre 2020;

- **D.L. n. 125 del 07/10/2020**, convertito con Legge n. 159 del 27/11/2020, che a seguire, in ragione della straordinaria necessità e urgenza di intervenire sui termini di versamento a causa del protrarsi della situazione di emergenza sanitaria, ha previsto l'ulteriore differimento al 31 dicembre 2020 del termine "finale" di sospensione dell'attività di riscossione;

**Considerato che**, in ragione degli effetti prodotti dalle suddette disposizioni sul contratto in essere con la società concessionaria Ica srl, in naturale scadenza il prossimo 31 dicembre 2020, la stessa aveva già presentato in data 15/09/2020, acquisita al prot. n. 46010, una richiesta di riequilibrio del sinallagma contrattuale mediante proroga della concessione del servizio di cui al contratto rep. n. 11916 del 02/11/2011, invocando la "doverosità della rinegoziazione" così come delineata dalla Corte di Cassazione con la relazione tematica n. 56 del 08/07/2020 in conseguenza dell'emergenza sanitaria ed economica causata dal Covid-19;

**Dato atto che** la società Ica srl è di fatto stata costretta ex lege a sospendere temporaneamente l'esecuzione del contratto non potendo svolgere le attività e i servizi ad essa affidati, alcuni dei quali a tutt'oggi sono sospesi;

**Ritenuto** pertanto doveroso prendere in seria considerazione la richiesta della società Ica srl e dare seguito all'obbligo di rinegoziazione di un contratto sperequato, così come delineato dalla Corte di Cassazione nella relazione tematica sopra citata;

**Valutata** la proposta di riequilibrio del contratto acquisita al prot. n. 66679 del 17/12/2020, agli atti dell'ufficio, avente il seguente contenuto:

Nuova scadenza della concessione: 31/12/2021.

Condizioni economiche:

- riduzione del 10% aggio per CDS da 15 a 13,50%;
- riduzione del 10% aggio ICP, DPA E TOSAP da 19 a 17,1%;
- nessuna riduzione per riscossione coattiva aggio 8,50%;
- oneri ex articolo 803 della Legge 160/19 a favore del Concessionario;
- lavorazioni delle pratiche, e quindi riscossione delle stesse anche dopo la scadenza contrattuale prevista, per gli atti emessi nel periodo contrattuale (fino al 31.12.2021);

**Considerato che** la richiesta di riequilibrio richiama le disposizioni di cui all'art. 106 del Codice degli appalti D.Lgs. n. 50/2016, il quale al comma 1, lettera c) prevede una generica possibilità di modificare il contratto di appalto/concessione senza necessità di una nuova procedura di affidamento nel caso in cui :

- la necessità di modifica è determinata da circostanze imprevedute e imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice o per l'ente aggiudicatore. In tali casi le modifiche all'oggetto del contratto assumono la denominazione di varianti in corso d'opera. Tra le predette circostanze può rientrare anche la sopravvenienza di nuove disposizioni legislative o regolamentari o provvedimenti di autorità od enti preposti alla tutela di interessi rilevanti;
- la modifica non altera la natura generale del contratto;

**Constatato che** le suddette condizioni sono presenti nella situazione che si è verificata ad oggi impedendo alla società concessionaria Ica srl di poter svolgere i servizi ad essa affidati con regolarità e risultando alcune attività sottoposte ad un blocco totale dall'8 marzo al 31 dicembre 2020;

**Verificato che:**

- la modifica del contratto ex art. 106, comma 1, lettera c), per i settori ordinari è sottoposta al limite dell'eventuale aumento di prezzo non superiore al 50 per cento del valore del contratto iniziale;
- nella rinegoziazione intercorsa con Ica srl non si registrano aumenti di prezzo ma al contrario si registra una riduzione dell'aggio offerto sui servizi sopra indicati e pertanto ad immediato vantaggio per l'amministrazione comunale;

**Dato atto che:**

- ai sensi dell'art. 106, comma 1, le modifiche contrattuali possono essere, nel rispetto dei requisiti già indicati, adottate senza una nuova procedura di affidamento;
- ai sensi dell'art. 106, comma 14, le modifiche contrattuali devono essere comunicate dal rup all'osservatorio dei contratti pubblici di cui all'art. 213 del D.Lgs. n. 50/2016;
- ai sensi dell'art. 107, comma 5, l'esecutore di un contratto che per cause a lui non imputabili non sia in grado di ultimare i lavori/servizi nel termine fissato può richiederne la proroga, con congruo anticipo rispetto alla scadenza del termine contrattuale;

**Richiamate** le proposte di emendamento alla Legge di Bilancio 2021 formulate da Anci in audizione lo scorso 24 novembre presso le Commissioni Bilancio riunite di Camera e Senato tra le quali la seguente :

“I contratti in corso alla data dell’8 marzo 2020 tra gli enti affidatari ed i soggetti di cui all’articolo 52, comma 5, lettera b), del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, possono essere rinegoziati, anche in deroga all’articolo 106 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, al fine di assicurare condizioni di sostenibilità a fronte delle riduzioni di fatturato dei soggetti medesimi dovute all’emergenza epidemiologica da virus COVID-19, anche attraverso l’allungamento della durata del contratto, comunque non oltre il 31 dicembre 2023 [o 2022], o l’ampliamento del perimetro dei servizi affidati, comunque per un valore non superiore al 50 per cento del corrispettivo di cui ai servizi oggetto del contratto in essere”, nel tentativo di dare risposta alla crisi strutturale del settore che si riflette nella difficoltà per migliaia di Comuni di riprendere in modo adeguato il processo di riscossione delle entrate proprie;

**Richiamata** la deliberazione di Giunta Comunale n. 230 del 22/12/2020 con la quale, in esito alle trattative intercorse, viene valutata congrua la proposta pervenuta in data 17/12/2020, acquista al prot. n. 66679, come sopra meglio specificata;

**Valutata l’opportunità** di procedere alla modifica del contratto di affidamento ad ICA Srl rep n.11916/2011 mediante prosecuzione del servizio per il periodo dal 01/01/2021 sino al 31/12/2021 alle condizioni economiche migliorative proposte, valutate congrue, convenienti e sostenibili in relazione ai contenuti tecnici ed al prezzo proposto, tenuto conto del valore dell’appalto;

**Dato atto**, ai sensi dell’art. 6 bis, L. n. 241/1990, dell’art. 7 DPR n. 62/2013 e dell’art. 7 del Codice di comportamento del Comune di Campi Bisenzio, dell’insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale;

**Visti:**

- il D.Lgs. n. 267/2000, testo unico degli enti locali;
- il D.Lgs. 118/2011, sull’armonizzazione dei sistemi contabili, in particolare il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (allegato 4/2);
- il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione di C.C. n. 9 del 26/01/2016;
- il vigente Regolamento comunale sull’ordinamento generale dei Servizi e degli Uffici;

**Visti in particolare:**

- gli artt. 107, comma 3, lett. b-c-d) e 109, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 in materia di funzioni e responsabilità della dirigenza;
- l’art. 52, comma 5, lett. b) e l’art. 53, comma 1, del D.Lgs. 15/12/1997, n. 446 in materia di accertamento e riscossione delle entrate locali e di albo dei soggetti incaricabili di detta attività;

**Richiamati:**

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 232 del 23/12/2020 “Documento Unico di Programmazione 2021/2023”;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 233 del 23/12/2020, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021-2023, esecutiva ai sensi di legge;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 3 del 13/01/2019, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione, il Piano degli Obiettivi ed il Piano della Performance per il triennio 2020-2022, e le successive modifiche e integrazioni;
- il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Programma Triennale per la Trasparenza e l’Integrità 2020–2022, approvato con delibera della G.C. n. 10 del 29/01/2020, esecutiva ai sensi di legge;

**Attestata** la regolarità amministrativa dell'atto ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

## **DETERMINA**

1. di autorizzare, per le motivazioni di cui in premessa, la società ICA Srl di La Spezia – CF 02478610583 alla prosecuzione dal 01/01/2021 al 31/12/2021 dell'attività in concessione di riscossione, accertamento e liquidazione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni e della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, della gestione del servizio delle pubbliche affissioni, della lavorazione e riscossione delle contravvenzioni al codice della strada, della riscossione coattiva dei tributi e delle altre entrate comunali, alle condizioni economiche migliorative proposte come di seguito precisate:
  - riduzione del 10% aggio per Codice della Strada da 15 a 13,50%;
  - riduzione del 10% aggio ICP, DPA E TOSAP da 19 a 17,1%;
2. di richiamare la società ICA srl agli adempimenti conseguenti ai nuovi obblighi normativi relativi all'introduzione dei sistemi di incasso mediante PagoPA e alla gestione e incentivazione dei sistemi di facilitazione della riscossione come le rateizzazioni introdotte dall'art. 15bis del Regolamento comunale sulle entrate tributarie;
3. di precisare che, in ordine all'entrata in vigore dal 1° gennaio 2021 del nuovo canone unico patrimoniale di cui alla Legge n. 160/2019, in sostituzione dell'imposta comunale sulla pubblicità e della tassa occupazione suolo pubblico, si applicherà al nuovo tributo l'aggio previsto per ICP e TOSAP, come indicato al punto 1);
4. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
5. di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al comma 7, dell'art. 183 del D. Lgs. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;
6. di individuare quale responsabile del procedimento, ai sensi e per gli effetti della Legge 241/1990 e s.m.i., è il sottoscritto Dirigente del 3° Settore Risorse confermando l'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 1, comma 9, lett. e) della Legge n. 190/2012;
7. di dare atto che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013.

Il Dirigente del 3° Settore Risorse  
Dr. Niccolò Nucci

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. n. 445/2000 e del D.Lgs. n. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.