



**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE  
N. 18 DEL 28/01/2021**

**OGGETTO**

---

Bilancio consolidato 2020 - Art. 11 bis D.lgs. 118/2011 - Aggiornamento dell'Elenco "Gruppo comunale di Campi Bisenzio" e dell'elenco "Organismi da includere nell'area di consolidamento".

---

L'anno , il giorno ventotto del mese di gennaio , in via convenzionale nella sede del Comune, si è riunita la Giunta Comunale in seduta convocata per le ore 12:30 per trattare gli affari all'ordine del giorno.

La seduta si svolge in modalità telematica, completamente a distanza, così come previsto dal decreto del Sindaco n. 6 del 02.04.2020, con il quale sono stati approvati i criteri per lo svolgimento delle sedute della Giunta Comunale in videoconferenza, ai sensi dell'art. 73 del D.L. 17.03.2020, n. 18 convertito nella Legge 24.04.2020, n. 27.

Presiede l'adunanza GIOVANNI DI FEDE nella sua qualità di Vice Sindaco, ai sensi degli artt. 38, comma 3, e 41, comma 1, dello Statuto Comunale.

Presenti n. 6 Assenti n. 2

FOSSI EMILIANO	Sindaco	Assente
DI FEDE GIOVANNI	Vice Sindaco	Presente
ARTESE ESTER	Assessore	Presente
LOIERO LORENZO	Assessore	Presente
NUCCIOTTI RICCARDO	Assessore	Presente
RICCI LUIGI	Assessore	Assente
ROSO MONICA	Assessore	Presente
SALVATORI GIORGIA	Assessore	Presente

Partecipa alla seduta la dott.ssa GRAZIA RAZZINO, Segretario Generale del Comune.

Stante il carattere non pubblico della seduta e la presenza in remoto e in luoghi diversi dei partecipanti, gli stessi dichiarano di trovarsi collegati, ciascuno, in via riservata e da soli e di non effettuare alcuna forma di registrazione o di riproduzione audio, video o fotografica.

Il Presidente, riconosciuta la validità del numero legale degli intervenuti per poter deliberare, dichiara aperta la seduta.



## LA GIUNTA COMUNALE

### PREMESSO CHE:

- Il Comune di Campi Bisenzio, ai sensi degli artt. 151 comma 8 e 233 bis D.Lgs. n. 267/2000 "Testo Unico degli Enti Locali", in quanto Ente locale con numero di abitanti superiore a 5.000, è tenuto all'approvazione, entro il 30 settembre di ciascun anno, del bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi ed enti strumentali e delle società controllate e partecipate, redatto sulla base dello schema di cui all'All. 11 del D.lgs. 118/2011;

- nella redazione del bilancio consolidato, il Comune è soggetto all'applicazione degli articoli da 11-bis a 11-quinquies del D.Lgs. 118/2011, e del Principio contabile concernente il bilancio consolidato, previsto dall'allegato 4/4 del medesimo D.Lgs e successivamente modificato ed integrato con D.M. 11/08/2017, D.M. 29/08/2018 e D.M. 1/03/2019;

PRESO ATTO delle disposizioni contenute nell'allegato 4/4 con riferimento all'esercizio 2018 e successivi;

CONSIDERATO CHE in base alle disposizioni sopra richiamate, adempimento preliminare e necessario alla redazione, entro la data del 30/09/2021, del bilancio consolidato riferito all'esercizio 2020, é la predisposizione di due distinti elenchi riguardanti:

- a) gli enti, le aziende e le società che compongono il "gruppo amministrazione pubblica" (d'ora in poi solo "GAP");
- b) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato;

VISTO il paragrafo 2 del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, di cui al sopra citato Allegato 4/4, in cui si definisce "GAP" il gruppo costituito da:

- 1) "*organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo*" ovvero, le "loro articolazioni organizzative" e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo, "organismi che sebbene dotati di una propria autonomia contabile sono privi di personalità";
- 2) "*enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo*", ove il controllo si verifica nei casi in cui, alternativamente, l'ente locale capogruppo:
  - a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
  - b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
  - c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
  - d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;

e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. L'influenza dominante si manifesta attraverso clausole contrattuali che incidono significativamente sulla gestione dell'altro contraente (ad esempio l'imposizione della tariffa minima, l'obbligo di fruibilità pubblica del servizio, previsione di agevolazioni o esenzioni) che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllante. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende, che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante. L'attività si definisce prevalente se l'ente controllato abbia conseguito nell'anno precedente ricavi e proventi riconducibili all'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dei ricavi complessivi. Non sono comprese nel perimetro di consolidamento gli enti e le aziende per i quali sia stata avviata una procedura concorsuale, mentre sono compresi gli enti in liquidazione;

3) *“enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubblica”*, ovvero gli enti “nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2”;

4) *“società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo”*, nei cui confronti la capogruppo”:

a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;

b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. L'influenza dominante si manifesta attraverso clausole contrattuali che incidono significativamente sulla gestione dell'altro contraente (ad esempio l'imposizione della tariffa minima, l'obbligo di fruibilità pubblica del servizio, previsione di agevolazioni o esenzioni) che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllante. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società, che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante. L'attività si definisce prevalente se la società controllata abbia conseguito nell'anno precedente ricavi a favore dell'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dell'intero fatturato;

5) *“società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo”*, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione;

6) *“società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo”* nelle quali, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa dei voti esercitabile in assemblea, pari o superiore al 20 per cento oppure al 10 per cento se trattasi di società quotata;

PRECISATO che, secondo il medesimo paragrafo, ai *“fini dell'inclusione nel gruppo dell'amministrazione pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società”*;

VISTO ALTRESI' CHE, ai fini dell'individuazione del perimetro di consolidamento, in applicazione del paragrafo 3.1 del citato Allegato 4/4, gli Enti/Società componenti del GAP:



- sono da considerarsi rilevanti (quindi inclusi di diritto nel consolidamento) gli enti e società totalmente partecipati, dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione;
- sono da considerarsi irrilevanti (quindi escluse di diritto dal consolidamento), le quote di partecipazione inferiori all'1%, salvo il caso di affidamento diretto;
- i restanti Enti/Società (nè esclusi nè inclusi di diritto) possono essere esclusi dal perimetro di consolidamento nei casi di "irrilevanza" o di "impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento"; sono considerati irrilevanti gli Enti/Società che presentino bilanci che presentano, rispetto al bilancio del Comune, un'incidenza inferiore al 3% per ciascuno dei tre parametri consistenti in: totale dell'attivo, patrimonio netto e totale dei ricavi caratteristici;

ATTESO che i due elenchi comprendenti gli enti, organismi, aziende e società, l'uno relativo al "gruppo Amministrazione pubblica" e l'altro relativo a quelli del gruppo "compresi nel Bilancio consolidato", devono essere aggiornati ogni anno al fine di tener conto di quanto avvenuto nel corso della gestione e che la versione definitiva dei due elenchi è inserita nella nota integrativa al bilancio consolidato;

VISTA la propria deliberazione n. 204 del 26/11/2020 avente ad oggetto l'approvazione del Bilancio consolidato 2019 del Comune di Campi Bisenzio, redatta in base agli elenchi approvati con propria deliberazione n. 67 del 28/04/2020 avente ad oggetto "Bilancio consolidato 2019 - Art. 11 D.lgs. 118/2011 - Aggiornamento dell'elenco "Gruppo Comunale di Campi Bisenzio" e dell'elenco "Organismi da includere nell'area di consolidamento";

RITENUTO necessario provvedere all'aggiornamento degli elenchi di cui alla propria deliberazione n. 67 del 28/04/2020 sopra citata, e rinviare a successivo atto la determinazione delle direttive da impartire agli organismi destinati ad essere inclusi nel bilancio consolidato 2020;

RILEVATO che i rapporti tra il Comune di Campi Bisenzio e gli enti, aziende e società partecipate sono stati esaminati alla luce dei sopra esposti principi contabili, al fine di individuare il "Gruppo Comune di Campi Bisenzio" e il perimetro di consolidamento per la redazione del Bilancio Consolidato del Gruppo;

RICHIAMATA a tal proposito la propria Deliberazione n. 237 del 29/12/2020 avente per oggetto: "Revisione periodica delle partecipazioni ex art. 20 D.Lgs. n. 175 del 19 agosto 2016";

VERIFICATO CHE:

- sono da escludere dal GAP, ai sensi del paragrafo 2, punto 3.2 del principio contabile sopra richiamato, le seguenti società non rientranti nella fattispecie di cui all'art. 11 quinquies D.Lgs. 118/11 e all'All. 4.4. par. 2 punto 3.2, come da motivazione specifica indicata nella tabella 2) dell'allegato A), alla della presente deliberazione:
  - Consiag Spa;
  - Publiacqua Spa;
  - Toscana Energia s.p.a.;
  - Fidi Toscana s.p.a.;

- L'Isola dei Renai s.p.a.;
- nessuna delle suddette Società è affidataria di pubblici servizi da parte del Comune;
- in nessuna delle stesse il Comune detiene una quota di voti esercitabili in Assemblea superiore al 20%;
- nessuna delle suddette società è a totale partecipazione pubblica, fatta eccezione per Consiag s.p.a. che in ogni caso deve essere esclusa in quanto non affidataria di pubblici servizi;
- in particolare per quanto attiene a Fidi Toscana s.p.a. e L'Isola dei Renai s.p.a., l'esclusione è motivata anche dal fatto che il Comune di Campi Bisenzio ha dismesso le proprie quote nel corso del 2020;

RITENUTO ALTRESI' di escludere dal GAP le Autorità di Ambito cui il Comune di Campi Bisenzio partecipa (ATO Toscana Centro e Autorità Idrica Toscana), nonché il Consorzio di Bonifica n. 3 Medio Valdarno, in quanto Enti ad appartenenza necessaria senza un rapporto partecipativo, costituiti con Leggi regionali, e non considerati per tali ragioni strumentali ex art. 11 ter d.lgs. 118/11;

DATO ATTO che il GAP risulta quindi composto, come da Allegato "A" facente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, dai seguenti Enti e Società: Casa s.p.a., Farmapiana s.p.a., Idest s.r.l., Qualità e Servizi s.p.a., Silfi s.p.a., Fondazione Accademia dei Perseveranti, Fondazione Polis e Società della Salute Zona Fiorentina Nord Ovest;

VERIFICATO che:

- Casa s.p.a., Farmapiana s.p.a., Idest s.r.l., Qualità e Servizi s.p.a., Silfi s.p.a., Fondazione Accademia dei Perseveranti fanno parte di diritto dell'elenco "Organismi da includere nell'area di consolidamento" (Allegato "B" facente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione) in base al Principio contabile sopra richiamato, par. 3.1, in quanto Società in house, titolari di affidamenti diretti, a totale partecipazione pubblica e, nel caso della Fondazione Accademia dei Perseveranti, totalmente partecipata dal Comune;
- alla luce della valutazione di rilevanza effettuata sui restanti Enti, ossia la Società della Salute Zona Fiorentina Nord Ovest e la Fondazione Polis, quest'ultima è stata esclusa, non superando per nessuno dei tre parametri indicati dal par. 3.1. del Principio contabile sopra richiamato, la soglia di rilevanza del 3%;
- il perimetro di consolidamento del Comune di Campi Bisenzio è quindi composto dai seguenti Enti e Società: Casa s.p.a., Farmapiana s.p.a., Idest s.r.l., Qualità e Servizi s.p.a., Silfi s.p.a., Fondazione Accademia dei Perseveranti, Società della Salute Zona Fiorentina Nord Ovest;

CONSIDERATO il paragrafo 3.2 dell'allegato 4/4 del D.Lgs. 118/2011 secondo cui l'ente capogruppo, prima dell'avvio dell'obbligo di redazione del bilancio consolidato:

- a) comunica agli enti, alle aziende e alle società comprese nell'elenco degli organismi da includere nel bilancio consolidato, che saranno comprese nel proprio bilancio consolidato del prossimo esercizio;
- b) trasmette a ciascuno di tali enti l'elenco degli enti compresi nel consolidato;
- c) impartisce le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio

consolidato;

**RICHIAMATE:**

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 232 del 23/12/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, di approvazione del DUP 2021-2023;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 233 del 23/12/2020, di approvazione del "Bilancio di Previsione 2021/2023";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 5 del 12/01/2021 "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023 e del documento denominato Obiettivi strategici e Piano Dettagliato degli Obiettivi anno 2021;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 20.01.2020 di approvazione "Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza - triennio 2020/2022;

**VISTI:**

- l'art. 48, 141 e l'art. 233bis del D.Lgs. 267/2000;
- l'art. 11bis e seguenti del D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.lgs. n. 175/2016 "Testo Unico delle Società Partecipate";
- lo Statuto Comunale;

VISTI i pareri favorevoli di regolarità tecnica e di regolarità contabile espressi sulla presente proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Con voti favorevoli unanimi e palesi,

**DELIBERA**

1) di approvare per le motivazioni espresse in narrativa e che si intendono qui integralmente riportate:

- a) l'elenco aggiornato degli "Enti ricompresi nel Gruppo Comune di Campi Bisenzio" e quelli esclusi a tal fine, come da allegato A) facente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- b) l'elenco aggiornato degli "Enti da includere nell'area di consolidamento del Comune di Campi Bisenzio", come da allegato B) facente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

2) di comunicare il presente atto agli Enti/Società ricompresi nel perimetro di consolidamento, come da elenco di cui all'allegato B), anche al fine di acquisire le informazioni economiche, patrimoniali e finanziarie riferite all'anno 2020 necessarie per la redazione del bilancio consolidato;

3) di dare atto che ai sensi e per le finalità della Legge 241/1990, responsabile del presente procedimento è la Dott.ssa Marina Lelli, Responsabile dell'U.O. 3.2. "Risorse Tributarie e Partecipazioni";



Comune di Campi Bisenzio  
Città Metropolitana di Firenze

4) di dare comunicazione del presente atto ai capigruppo consiliari contestualmente alla sua pubblicazione nell'Albo pretorio del Comune, ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 124 e 125 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

Quindi,

#### LA GIUNTA COMUNALE

RAVVISATA l'urgenza di procedere alla trasmissione tempestiva delle direttive agli organismi interessati dalla redazione del bilancio consolidato,

con separata votazione favorevole unanime espressa in forma palese,

#### DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000.



Comune di Campi Bisenzio  
Città Metropolitana di Firenze

Allegato alla deliberazione  
G.C. n° 20 del 28-01-2021

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE ALLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: **Aggiornamento prospetto risultato di amministrazione presunto 2020.**

---

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Il sottoscritto Dirigente del Settore Risorse esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e dell'art. 7 del regolamento comunale per la disciplina dei controlli interni.

  
Il Dirigente del 3° Settore  
Dott. Niccolò Nucci

Campi Bisenzio, 28/01/2021

---

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto Dirigente del Settore Risorse esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, dell'art. 4 del regolamento comunale di contabilità e dell'art. 9 del regolamento comunale per la disciplina dei controlli interni.

  
Il Dirigente del 3° Settore  
Dott. Niccolò Nucci

Campi Bisenzio, 28/01/2021



Letto, approvato e sottoscritto

**Il Presidente**

f.to GIOVANNI DI FEDE

**Il Segretario Generale**

f.to GRAZIA RAZZINO

---

Firma autografa apposta sull'originale, sostituita da indicazione a mezzo stampa, ai sensi del Decreto legislativo n. 39/1993 art. 3 comma 2.

Certificato di pubblicazione e di esecutività contenuto nell'originale.