



**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE
N. 90 DEL 21/05/2021**

OGGETTO

Adesione al progetto di costituzione di nuova società di gestione della partecipazione in Publiacqua S.P.A.

L'anno duemilaventuno, il giorno ventuno del mese di maggio, in via convenzionale nella sede del Comune, si è riunita la Giunta Comunale in seduta convocata per le ore 10:00 per trattare gli affari all'ordine del giorno.

La seduta si svolge in modalità telematica, completamente a distanza, così come previsto dal decreto del Sindaco n. 6 del 02.04.2020, con il quale sono stati approvati i criteri per lo svolgimento delle sedute della Giunta Comunale in videoconferenza, ai sensi dell'art. 73 del D.L. 17.03.2020, n. 18 convertito nella Legge 24.04.2020, n. 27.

Presiede l'adunanza EMILIANO FOSSI nella sua qualità di Sindaco.

Presenti n. 5 Assenti n. 3

FOSSI EMILIANO	Sindaco	Presente
DI FEDE GIOVANNI	Vice Sindaco	Assente
ARTESE ESTER	Assessore	Presente
LOIERO LORENZO	Assessore	Assente
NUCCIOTTI RICCARDO	Assessore	Assente
RICCI LUIGI	Assessore	Presente
ROSO MONICA	Assessore	Presente
SALVATORI GIORGIA	Assessore	Presente

Partecipa alla seduta la dott.ssa GRAZIA RAZZINO, Segretario Generale del Comune.

Stante il carattere non pubblico della seduta e la presenza in remoto e in luoghi diversi dei partecipanti, gli stessi dichiarano di trovarsi collegati, ciascuno, in via riservata e da soli e di non effettuare alcuna forma di registrazione o di riproduzione audio, video o fotografica.

Il Presidente, riconosciuta la validità del numero legale degli intervenuti per poter deliberare, dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che il Comune di Campi Bisenzio partecipa a Publiacqua S.p.a.:

- direttamente, possedendo n. 17.708 azioni per un valore nominale totale di euro 91.373,28 corrispondente allo 0,061% del capitale sociale di Publiacqua S.p.a.;
- indirettamente per il tramite della Società Consiag Spa (Società a totale partecipazione pubblica, nella quale il Comune di Campi Bisenzio detiene la quota del 6,62%), che possiede una quota pari al 24,94% del capitale di Publiacqua S.p.a., di valore nominale pari ad Euro 37.477.828,37;

Dato atto che:

- Publiacqua S.p.a. è una società mista a maggioranza di capitale sociale pubblico (60%) detenuto da Enti locali e società a capitale interamente pubblico (Consiag Spa e Publiservizi Spa) con la partecipazione, per una quota pari al 40% del capitale, del socio industriale privato Acque Blu Fiorentine Spa, selezionato mediante procedura di evidenza pubblica;
- detta Società gestisce il Servizio idrico integrato nell'ambito della Conferenza territoriale n. 3 Medio Valdarno (del quale fa parte il nostro Comune) a seguito di affidamento da parte dell'Autorità Idrica Toscana, al tempo Ato 3 Medio Valdarno, a partire dal primo gennaio 2001 per una durata convenzionale originariamente stabilita in 20 anni;

Premesso altresì che:

- i rapporti fra soci pubblici e socio privato in relazione alla partecipazione in Publiacqua S.p.a. sono regolati dal "Patto Parasociale tra Comune di Firenze e altri comuni, Consiag Spa, Publiservizi SpA e Acque Blu Fiorentine SpA." (di seguito Patto Parasociale) stipulato il 27 giugno 2006, conformemente a quanto previsto negli atti di gara;
- i soci di parte pubblica di Publiacqua S.p.a., nel giugno 2007, hanno altresì sottoscritto fra loro il "Patto di sindacato fra i soci pubblici di Publiacqua S.p.a. per la gestione dei rapporti con Acque Blu Fiorentine Spa" al fine di adottare comportamenti unitari e condivisi nei confronti del socio privato (di seguito Patto dei soci pubblici);

Dato conto che:

- in forza di delibere del Consiglio Direttivo (n. 24/2018) e dell'Assemblea (n. 2/2021) di Autorità Idrica Toscana (AIT), la scadenza dell'affidamento del Servizio Idrico Integrato (SII) a Publiacqua S.p.a. è stata portata al 31/12/2024;
- alla scadenza dell'affidamento AIT dovrà procedere alla scelta della nuova forma di gestione del servizio e all'individuazione di un nuovo gestore secondo le previsioni di legge;
- l'indirizzo che i soci pubblici di Publiacqua hanno espresso nell'ambito di AIT, e del Patto dei Soci Pubblici, è quello di procedere ad una ripubblicizzazione del servizio idrico;

Atteso che:

- l'intento dei soci pubblici, e fra questi del Comune di Campi Bisenzio, è quello di rinegoziare in maniera unitaria l'assetto dei rapporti con il socio privato stabiliti nel



"Patto Parasociale" e nello Statuto, così da conseguire una migliore gestione del percorso finale della concessione da parte dei soci pubblici medesimi;

- a tal fine il Consiglio Comunale di Campi Bisenzio, con Deliberazione n. 109 del 27/06/2020, sulla scorta di quanto condiviso in sede di Comitato di Patto di sindacato dai soci pubblici in data 10 giugno 2020, ha autorizzato la disdetta dal Patto Parasociale con le modalità e i termini di cui all'art. 17 del Patto medesimo, disdetta comunicata il 26 giugno 2020 al socio privato;

Tenuto conto altresì dell'intento del Comune di Campi Bisenzio, condiviso con le altre amministrazioni municipali toscane facenti parte della compagine sociale di Publiacqua S.p.a. e Consiag s.p.a., di realizzare un percorso aggregativo societario che – attraverso la valorizzazione delle singole società di settore nel campo dei servizi pubblici locali, dei loro brand e del loro attuale presidio territoriale – conduca all'attivazione di sinergie industriali ed operative, con la costituzione di una società Multi-utility nei servizi essenziali quali quello idrico, dei rifiuti, dell'energia;

Dato atto che in sede di Comitato di Patto del 16 e del 23 aprile 2021, come da verbali acquisiti agli atti, i Comuni soci di Publiacqua S.p.a. hanno condiviso l'intento di realizzare un'operazione di concentrazione della compagine pubblica costituendo una nuova società a cui trasferire le proprie quote di partecipazione di Publiacqua S.p.a., ferma restando la facoltà di opzione di ciascun socio in relazione alla propria quota di partecipazione;

Preso atto che in sede di Comitato di Patto di Publiacqua la forma associativa societaria è stata ritenuta lo strumento più idoneo a rispondere alla duplice esigenza di unitarietà di azione fra soci pubblici e di coerenza con il percorso per la creazione della Multiutility toscana, poiché consente di raggiungere la dimensione del controllo assembleare da parte dei soci pubblici in Publiacqua S.p.a., ad oggi realizzato solo tramite pattuizioni non più adeguate alla gestione della fase finale della concessione;

Dato atto che, come da proposta di Statuto, acquisita agli atti, la costituenda Società che si configurerà come società pluripartecipata in controllo pubblico con le seguenti caratteristiche:

- (i) quota di capitale pubblico locale non inferiore al 100%, per tutta la durata della società;
- (ii) oggetto sociale esclusivo consistente nella gestione delle partecipazioni societarie di enti locali;
- (iii) potere di azione dell'organo amministrativo limitato attraverso la riserva di specifiche materie alla preventiva autorizzazione dei soci;

Dato atto altresì che in sede di Assemblea dei sottoscrittori del Patto dei soci pubblici di Publiacqua del 4 maggio 2021, il conferimento delle azioni di che trattasi è stato sottoposto ed approvato dai soci, come previsto all'articolo 10 del Patto dei soci pubblici, di cui il verbale in atti;

Considerato che tale società di nuova costituzione adotterebbe il modello organizzativo - frequentemente applicato nella prassi degli enti locali e positivamente valutato dalla Corte dei Conti - della Holding comunale;

Valutato per quanto sopra esposto l'interesse del Comune di Campi Bisenzio di conferire a detto nuovo soggetto costituendo le azioni detenute direttamente in Publiacqua S.p.a., e



altresì di autorizzare il conferimento da parte di Consiag s.p.a., al medesimo nuovo soggetto, delle quote di Publiacqua dalla stessa detenute;

Dato atto che in materia di società a partecipazione pubblica deve darsi applicazione a quanto disposto dal DLgs. 175/2016 (TUSP);

Ricordato che:

- fra le finalità perseguibili mediante l'acquisizione e la gestione di partecipazioni pubbliche ai sensi del D.Lgs. n. 175/16 (art. 4) vi è la produzione di servizi di interesse generale quale è il Servizio Idrico Integrato e la autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle funzioni nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di riferimento;
- in conformità di quanto disposto dall'art. 4 TUSP, con l'acquisizione della partecipazione societaria nella nuova società il Comune di Campi Bisenzio risponde al perseguimento delle proprie finalità istituzionali previste dallo Statuto, in quanto tramite la Società intende provvedere alla gestione della partecipazione societaria in un soggetto gestore di servizi pubblici (Publiacqua S.p.a.) e quindi alla gestione di una attività di autoproduzione di beni o servizi strumentali, attività legittimata dall'art. 4 c. 2 lett. d) e Art. 4 c. 5 del DLgs. 175/2016;

Evidenziato che l'iter amministrativo per la realizzazione dell'operazione sopra descritta prevede l'adozione di una deliberazione consiliare ex artt. 5 e 7 del TUSP, che sia analiticamente motivata e preceduta da consultazione pubblica avente ad oggetto lo schema di proposta;

Vista la proposta di deliberazione consiliare avente ad oggetto "*Publiacqua S.p.A. - Conferimento della quota di partecipazione in holding di soci pubblici - approvazione statuto - aggiornamento Dup Documento unico di programmazione 2021/2023*" e relativo Statuto allegato, nel testo in allegato alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale (Allegato A);

Ritenuto quindi:

- di aderire al progetto di costituzione di una nuova società di gestione della partecipazione in Publiacqua S.p.a. conferendo al nuovo soggetto costituendo le azioni detenute direttamente dal Comune di Campi Bisenzio in Publiacqua S.p.a., e altresì autorizzando il conferimento, nel nuovo soggetto, della partecipazione detenuta da Consiag S.p.A. in Publiacqua S.p.a.;
- di condividere con le altre Amministrazioni comunali toscane facenti parte della compagine sociale di Publiacqua S.p.a. e di Consiag S.p.a., il progetto relativo ad un processo aggregativo societario che conduca, all'attivazione di sinergie industriali ed operative finalizzate alla costituzione di una società Multiutility regionale nei servizi pubblici locali;
- di proporre al Consiglio Comunale l'approvazione della deliberazione relativa a:
 - la costituzione di una nuova società a totale capitale pubblico;
 - l'indirizzo al rappresentante del Comune di Campi Bisenzio di esprimere voto favorevole nella assemblea di Consiag S.p.A., che sarà all'uopo convocata, al



conferimento della partecipazione detenuta dalla società in Publiacqua S.p.a, autorizzando l'amministratore unico a procedere in tal senso;

Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 232 del 23/12/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, di approvazione del DUP 2021-2023 e successivi aggiornamenti e modifiche;

Verificata la necessità di aggiornare il DUP Documento unico di programmazione 2021/2023 in considerazione dei nuovi indirizzi strategici da perseguire relativamente al percorso aggregativo sopra descritto proponendo l'inserimento nella Sezione strategica/Quadro delle condizioni interne all'ente/Organismi ed enti strumentali società controllate e partecipate/Indirizzi strategici per gli organismi partecipati, prima del sottoparagrafo "società partecipate indirizzi strategici" il seguente sottoparagrafo "GESTIONE AGGREGATA DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI":

"Il Comune di Campi Bisenzio intende realizzare, congiuntamente ad altre Amministrazioni locali toscane, un progetto di costituzione di una "multiutility" regionale, che aggregi le partecipazioni azionarie dei Comuni del territorio nelle Società che gestiscono servizi pubblici locali e di interesse generale, attualmente caratterizzate dalla frammentarietà e da un contesto di imprese "mono business".

Tale processo aggregativo è volto a creare un soggetto che detenga unitariamente le partecipazioni nel campo dei servizi pubblici e consenta di delineare un disegno imprenditoriale di ampio respiro, destinato a produrre valore nel tempo per gli azionisti delle società coinvolte e per i territori di riferimento, creando le condizioni per migliorare i servizi pubblici e di pubblica utilità in genere, nonché le attività collaterali relative al soddisfacimento di bisogni e alle esigenze della collettività e per valorizzare il presidio territoriale e la tutela occupazionale.

Nell'ambito del servizio idrico integrato, il Comune di Campi Bisenzio, prendendo atto della scadenza al 31/12/2024 dell'affidamento a Publiacqua S.p.a., Società a partecipazione misto pubblico-privata, e della necessità, espressa in condivisione con gli altri Soci pubblici, di gestire in maniera unitaria la fase finale dell'affidamento, intende aderire alla costituzione di una Società holding di gestione delle partecipazioni dei soci pubblici di Publiacqua S.p.a."

Ritenuto di incaricare l'Ufficio Rapporti con le Società partecipate di pubblicare la proposta di deliberazione consiliare nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale, contestualmente ad avviso di consultazione pubblica ai sensi dell'art. 5 del TUSP, per n. 10 (dieci) giorni liberi consecutivi;

Richiamate altresì:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 233 del 23/12/2020, di approvazione del "Bilancio di Previsione 2021/2023" e successivi aggiornamenti e modifiche;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 5 del 12/01/2021 "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023 e del documento denominato Obiettivi strategici e Piano Dettagliato degli Obiettivi anno 2021;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 53 del 30/03/2021 di approvazione "Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza - triennio



2021/2023;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000, testo unico degli enti locali;
- il D.Lgs. n.175/2016 testo unico sulle società partecipate;
- lo Statuto comunale;

Richiamate le proprie competenze in merito all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. 267/2000;

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica e quello favorevole di regolarità contabile espressi dal Dirigente del Settore 3 – Risorse Dott. Niccolò Nucci, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

Con voti favorevoli unanimi espressi in forma palese;

DELIBERA

1. di procedere all'aggiornamento del Dup Documento unico di programmazione 2021/2023 approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 232 del 23/12/2020 proponendo l'inserimento nella Sezione strategica di un sottoparagrafo denominato "GESTIONE AGGREGATA DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI" con il testo indicato in premessa, che qui si intende integralmente richiamato;
2. di aderire al progetto di costituzione di una nuova società di gestione della partecipazione in Publiacqua S.p.a. a totale capitale pubblico e a controllo pubblico mediante il conferimento nella stessa delle partecipazioni detenute dal Comune di Campi Bisenzio in Publiacqua S.p.a. e autorizzando al medesimo conferimento Consiag S.p.a.;
3. di condividere con le altre Amministrazioni comunali toscane facenti parte della compagine sociale di Publiacqua S.p.a. e di Consiag S.p.a., il progetto relativo ad un processo aggregativo societario che conduca, all'attivazione di sinergie industriali ed operative finalizzate alla costituzione di una società Multiutility regionale nei servizi pubblici;
4. di proporre al Consiglio Comunale di approvare la proposta di deliberazione avente ad oggetto "Publiacqua S.p.A. - Conferimento della quota di partecipazione in holding di soci pubblici - approvazione statuto - aggiornamento DUP Documento unico di programmazione 2021/2023" e relativo Statuto allegato, nel testo in allegato alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale (Allegato A);
5. di incaricare l'Ufficio Rapporti con le Società partecipate di adempiere agli obblighi previsti dall'art. 5 comma 2 TUSP, individuando, quale forma di consultazione pubblica prevista dall'art. 5, comma 2 del D.Lgs. 175/2016, la pubblicazione della proposta di delibera del Consiglio Comunale e relativo Statuto allegato, nella sezione Amministrazione trasparente/Enti vigilati/Società partecipate e all'Albo pretorio on-line



Comune di Campi Bisenzio
Città Metropolitana di Firenze

del Comune di Campi Bisenzio per n. 10 (dieci) giorni liberi consecutivi;

6. di dare atto che ai sensi e per le finalità della Legge 241/1990, responsabile del presente procedimento è il Responsabile della U.O. 3.2 "Risorse Tributarie e Partecipazione" Dott.ssa Marina Lelli;
7. di dare comunicazione del presente atto ai capigruppo consiliari contestualmente alla sua pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune ai sensi e per gli effetti dell'art. 125 del D.Lgs. n. 267/2000;

Quindi,

LA GIUNTA COMUNALE

Ravvisata l'urgenza della presente deliberazione, in ragione della necessità di avviare il percorso di consultazione pubblica propedeutica all'approvazione della proposta di deliberazione da parte del Consiglio Comunale;

con separata votazione favorevole unanime espressa in forma palese,

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000.



Comune di Campi Bisenzio
Città Metropolitana di Firenze

Allegato alla deliberazione
G.C. n° 90 del 21-05-2021

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE ALLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: ADESIONE AL PROGETTO DI COSTITUZIONE DI NUOVA SOCIETA' DI GESTIONE DELLA PARTECIPAZIONE IN PUBLIACQUA S.P.A.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

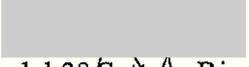
Il sottoscritto Dirigente del Settore Risorse esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e dell'art. 7 del regolamento comunale per la disciplina dei controlli interni.


Il Dirigente del 3° Settore Risorse
Dott. Niccolò Nucci

Campi Bisenzio, 19/05/2021

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto Dirigente del Settore Risorse esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, dell'art. 4 del regolamento comunale di contabilità e dell'art. 9 del regolamento comunale per la disciplina dei controlli interni.


Il Dirigente del 3° Settore Risorse
Dott. Niccolò Nucci

Campi Bisenzio, 19/05/2021



Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente
f.to EMILIANO FOSSI

Il Segretario Generale
f.to GRAZIA RAZZINO

Firma autografa apposta sull'originale, sostituita da indicazione a mezzo stampa, ai sensi del Decreto legislativo n. 39/1993 art. 3 comma 2.

Certificato di pubblicazione e di esecutività contenuto nell'originale.