



DETERMINAZIONE N. 925 DEL 07/10/2021

SETTORE/SERVIZIO AUTONOMO U.O.A. POLIZIA MUNICIPALE

Oggetto:

SERVIZIO DI GESTIONE DEL CICLO DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE PER VIOLAZIONI AL CODICE DELLA STRADA ED EXTRA CODICE. DETERMINA A CONTRARRE E COSTITUZIONE DELLA STRUTTURA TECNICO-AMMINISTRATIVA.

Responsabile del procedimento: **FRUTTI FRANCESCO**

Responsabile del provvedimento: **FRUTTI FRANCESCO**

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa"

Allegati n.: **3**

Elenco:

- 1 allegato a capitolato**
- 2 allegato b criteri aggiudicazione**
- 3 allegato c requisiti partecipazione**

Classificazione ai fini della trasparenza

Atto per scelta contraente

PARERI ED ATTESTAZIONI

Il Responsabile del Servizio Finanziario, visto l'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e l'art. 50 del vigente Regolamento di contabilità, appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, conferendo esecutività al presente atto.

Il Direttore del Servizio Finanziario

(Dott. Niccolò Nucci)

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa"

La presente determinazione è pubblicata all'albo pretorio on line nei termini e modi di legge.

OGGETTO: SERVIZIO DI GESTIONE DEL CICLO DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE PER VIOLAZIONI AL CODICE DELLA STRADA ED EXTRA CODICE. DETERMINA A CONTRARRE E COSTITUZIONE DELLA STRUTTURA TECNICO-AMMINISTRATIVA.

**Il Responsabile dell'Unità Organizzativa Autonoma "Polizia Municipale"
nominato con decreto del Sindaco n. 24 del 22/12/2020**

Atteso che il 31 dicembre 2021 è in scadenza il contratto con la ditta ICA - Imposte Comunali Affini s.r.l. avente ad oggetto, tra le altre, la gestione dei verbali per la violazione del codice della strada;

Ricordato che:

- il servizio in questione è stato affidato con determinazione del Dirigente del Settore Servizi Finanziari n. 2 del 12/01/2011, all'esito di apposita procedura di gara ad evidenza pubblica avente ad oggetto il servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni, della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, la gestione del servizio delle pubbliche affissioni, la gestione dei verbali per la violazione del codice della strada e la riscossione coattiva dei tributi e delle altre entrate comunali, con decorrenza dal 01/01/2011 con durata quinquennale;
- conformemente al disposto dell'art. 2 del contratto stesso, e del Capitolato speciale di oneri, con Determinazione del Direttore del IV Settore Bilancio, Patrimonio e Risorse Finanziarie n. 788 del 01/12/2015 il contratto veniva prorogato per un ulteriore periodo quinquennale, fino al 31/12/2020;
- con determinazione del Dirigente del 3° Settore n. 1197 del 30/12/2020 è stata disposta la prosecuzione del contratto citato dal 01/01/2021 al 31/12/2021, accogliendo la richiesta di riequilibrio contrattuale avanzata dalla ditta ICA srl in conseguenza della emergenza epidemiologica da virus COVID-19 e offrendo al tempo stesso, delle condizioni economiche migliorative;

Richiamate:

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 230 del 22/12/2020, con la quale si conferma l'indirizzo di gestione dei verbali del codice della strada, attraverso operatori esterni qualificati, da individuare mediante idonea procedura di gara;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 232 del 23/12/2020 di approvazione del Dup - documento unico di programmazione per il biennio 2021/2021 e il successivo aggiornamento approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 205 del 30/09/2021, per la parte relativa al Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi;

Dato atto che, in accordo con il Settore 3 Risorse, sottoscrittore ad oggi del contratto per la gestione di tutti i servizi sopra richiamati, si ritenuto opportuno disporre separatamente l'affidamento del servizio di gestione del ciclo delle sanzioni amministrative al codice della strada ed extra codice (derivanti da leggi, regolamenti comunali o ordinanze) dagli altri servizi di accertamento e riscossione delle entrate tributarie e della riscossione coattiva;

Preso atto che, in collaborazione con la U.O. 3.2 Risorse tributarie e partecipazioni sono stati elaborati i documenti di gara quali, il Capitolato speciale di appalto (CSA) che detta le norme contrattuali che dovranno regolare il contratto (allegato a), i Criteri di aggiudicazione (allegato b) e i Requisiti di partecipazione alla gara (allegato c) alla presente determinazione a formarne parte integrante e sostanziale;

Tenuto conto che al fine di determinare l'importo da porre a base di gara è stato elaborato un report contenente il numero delle sanzioni irrogate annualmente dal Comune di Campi Bisenzio e che la media calcolata per le annualità 2018-2019-2020 è di n. 24.228 verbali l'anno;

Attesto che, in relazione alla tipologia di servizio richiesta e al prezzo normalmente praticato in affidamenti analoghi, è stato determinato l'importo unitario per atto da inviare in notifica quale elemento per la determinazione del compenso e sulla base del quale si stabilisce l'importo a base di gara come segue:

- prezzo unitario per ogni atto inviato a notifica, al netto delle spese postali, Euro 4,50, iva esclusa;
- durata contrattuale in anni 3 (tre), rinnovabili per un periodo massimo di pari durata e con facoltà di proroga tecnica di sei mesi;
- valore dell'appalto (costo x singolo atto di accertamento lavorato) Euro 4.50 x n° 24.228 annui = Euro 109.026,00 annuo x 3 anni (durata dell'appalto) = Euro 327.078,00;
- ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016, sono stati quantificati i costi della sicurezza non soggetti a ribasso in Euro 500,00 l'anno;
- Importo complessivo a base di gara: Euro 328.578,00, di cui € 1.500,00 per gli oneri relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA nella misura di legge;
- in caso di rinnovo per ulteriori 3 anni, a discrezione dell'amministrazione, il valore complessivo dell'appalto è pari ad Euro 657.156,00 (inclusi € 3.000,00 per oneri sicurezza), oltre IVA nella misura di legge;
- si precisa che il corrispettivo dell'appalto è presunto in quanto esso sarà determinato sulla base del numero effettivo degli atti lavorati;

Verificato che la presente procedura di affidamento è di importo superiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016, fissata per il biennio 2020/2021 in Euro 214.000,00, ed è necessario quindi ricorrere alla Centrale Unica di committenza costituita tra il Comune di Calenzano e il Comune di Campi Bisenzio, la cui regolazione è prevista nella deliberazione di Consiglio Comunale n. 182 del 11/12/2018;

Atteso che è necessario ricorrere ad una procedura aperta, secondo l'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, tenuto conto dell'importo dell'affidamento e della sua tipologia e che in ordine ai criteri di aggiudicazione del servizio in questione, l'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016, individua quale criterio di norma applicabile, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa valutata secondo il miglior rapporto qualità/prezzo;

Richiamati:

- l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il quale prescrive che la stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre indicante il fine, l'oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti decretano o determinano a contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto di dover fissare i contenuti minimi essenziali ai sensi dell'art. 32 D.Lgs. n. 50/2016 e Linee Guida n. 4 ANAC come segue:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di provvedere con efficacia ed efficienza alla gestione del sistema sanzionatorio di competenza del Corpo di Polizia Municipale;
- b) l'oggetto del contratto è la gestione globale del ciclo delle sanzioni amministrative al Codice della strada nonché delle sanzioni extra codice (derivanti cioè da violazione di regolamenti o ordinanze comunali);
- c) la sua forma e la stipula saranno corrispondenti alle disposizioni previste nel D.Lgs. n. 50/2016, art. 32, comma 14;

d) la modalità di scelta del contraente è individuata nella procedura aperta di cui all'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa valutata secondo il miglior rapporto qualità/prezzo, valutata sulla base dei Criteri di aggiudicazione del servizio predeterminati (allegato b);

e) le clausole contrattuali sono specificate nel Capitolato speciale di appalto CSA (allegato a);

Ritenuto pertanto di provvedere con la presente determinazione a:

- indire la gara per l'affidamento dei servizi per la gestione delle sanzioni amministrative per violazioni del Codice della Strada ed Extra-Codice (leggi, regolamenti comunali, ordinanze) elevate a carico di soggetti residenti in Italia ed all'estero di competenza della Polizia Municipale del Comune di Campi Bisenzio, fino alla fase di riscossione coattiva;
- approvare il Capitolato speciale di appalto CSA, i Criteri di aggiudicazione del servizio e i Requisiti di partecipazione;
- dare mandato alla Centrale Unica di Committenza dei Comuni di Calenzano e di Campi Bisenzio allo svolgimento delle procedura di gara, come previsto dalla Convenzione in essere, in modalità telematica tramite il portale START - Sistema di acquisti telematici della Regione Toscana;
- indicare quale Responsabile Unico del Procedimento la Dott.ssa Marina Lelli, Responsabile dell'U.O. 3.2 Risorse Tributarie e partecipazioni;

Tenuto conto altresì che:

- gli artt. 31 e 111, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, disciplinano la figura del Direttore dell'esecuzione del contratto di servizi e forniture prevedendo che l'ANAC, con proprio atto definisca l'importo massimo e la tipologia dei servizi e forniture per i quali il RUP può coincidere con il Direttore dell'esecuzione del contratto;
- l'Anac, attraverso la Linea Guida n. 3 (par. 10.2) ha stabilito che di norma il Direttore dell'esecuzione del contratto coincida con il RUP e che sia soggetto diverso nei seguenti casi: "*a. prestazioni di importo superiore a 500.000 euro; b. interventi particolarmente complessi sotto il profilo tecnologico; c. prestazioni che richiedono l'apporto di una pluralità di competenze (es. servizi a supporto della funzionalità delle strutture sanitarie che comprendono trasporto, pulizie, ristorazione, sterilizzazione, vigilanza, socio sanitario, supporto informatico); d. interventi caratterizzati dall'utilizzo di componenti o di processi produttivi innovativi o dalla necessità di elevate prestazioni per quanto riguarda la loro funzionalità; e. per ragioni concernente l'organizzazione interna alla stazione appaltante, che impongano il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento*";

Rilevato che nel caso di specie sussista l'ipotesi di cui alla lettera a) essendo la prestazione di importo superiore ad Euro 500.000,00 ma anche l'ipotesi di cui alla lettera e), in quanto la struttura organizzativa competente a monitorare l'esecuzione dell'appalto (Comando di Polizia Municipale) è struttura interna diversa da quella che ha curato l'affidamento (U.O. 3.2 Risorse tributarie e partecipazioni) e che pertanto si ritiene necessario procedere alla nomina del Direttore dell'Esecuzione del contratto come previsto dall'art. 101 del D. Lgs. n. 50/2016, individuando tale figura nel sottoscritto Responsabile dell'Unità Organizzativa Autonoma "Polizia Municipale";

Richiamato l'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e il vigente Regolamento comunale per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivi per funzioni tecniche approvato con Deliberazione G.C. n. 97 del 23/06/2020 e ritenuto di dover destinare al suddetto fondo una quota non inferiore al 2% dell'importo a base di gara di Euro 328.578,00, pari ad Euro 6.571,56;

Atteso che l'incentivo è finanziato nell'ambito del quadro economico dell'appalto sul capitolo di spesa n. 178000 Spese per riscossione contravvenzioni al codice della strada, ed è da ripartire tra i dipendenti che svolgono le funzioni tecniche indicate dall'art. 2 del suddetto Regolamento per una quota pari all'80% (Euro 5.257,25), mentre il restante 20% (Euro 1.314,31) è destinato alle finalità previste dall'art. 113, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016;

Ritenuto, ai sensi dell'art. 5 del Regolamento degli incentivi sopra citato, di costituire la struttura tecnico-amministrativa, incaricata dello svolgimento delle funzioni relative all'appalto in oggetto nella seguente composizione e con la percentuale di partecipazione indicata che sarà oggetto di verifica in sede di liquidazione:

Attività	quota %	prestazione e tempi assegnati	ruolo	percentuale
Responsabile unico del procedimento e collaboratori	40%	Art. 31 L'attività del rup è continuativa dalla nomina alla conclusione del contratto	RUP	35,00%
			LELLI MARINA	
			Collaboratori	5,00%
			GIANNELLI ELISABETTA	1,80%
			DONNINI GIOVANNA	1,00%
			MEOZZI RICCARDO	2,20%
Programmazione della spesa per investimenti	10%	Art. 21 Rispetto dei termini previsti per l'adozione del programma biennale di forniture e servizi e suoi aggiornamenti	Responsabile della programmazione	8,00%
			NICCOLO' NUCCI	
			Collaboratori	2,00%
			GIANNELLI ELISABETTA	
Predisposizione e controllo delle procedure di affidamento	5%	Attività svolta in collaborazione con la CUC	Responsabile procedure di affidamento	3,00%
			MENCHI PIERLUIGI	
			Collaboratori	2,00%
			TINTORINI ANASTASIA	
Direzione dell'esecuzione	40%	Art. 101 Durata dell'appalto, compresa eventuale proroga o rinnovo	D.E.C.	35,00%
			FRUTTI FRANCESCO	
			Collaboratori	5,00%
			FIASCHI STEFANO	3,00%
			MEOZZI RICCARDO	2,00%
Verifica di conformità	5%	Art. 102 Trimestrali in fase di liquidazione compenso e finale	Verificatore	4,00%
			MEOZZI RICCARDO	
			Collaboratori	1,00%
			FIASCHI STEFANO	
Totale	100%			100%

Ricordato che in base all'art. 6 della Convenzione per la gestione associata della funzione di Centrale Unica di Committenza C.U.C., il Comune di Campi Bisenzio provvederà a versare al

Comune capofila le somme necessarie per il pagamento del contributo all'Anac Autorità nazionale anticorruzione ove dovuto e le spese di pubblicità, nonché ogni altro onere economico relativo alla procedura di gara stessa;

Ritenuto pertanto necessario procedere a:

- prenotare la spesa complessiva occorrente costituita dall'importo determinato a base di gara;
- impegnare la somma prevista per il contributo da versare all'Anac a carico della stazione appaltante di Euro 375,00, come previsto dalla delibera Anac n. 1197 del 18/12/2019;
- accantonare nel fondo incentivi funzioni tecniche la somma di Euro 6.571,56 ex art. 113 D.Lgs. n. 50/2016 stabilendo che la quota pari all'80% (pari ad Euro 5.257,25) sarà ripartita tra i dipendenti che svolgono le funzioni indicate nella tabella precedente mentre il restante 20% sarà destinato alle finalità previste dall'art. 113, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016;
- procedere alla pubblicazione del bando di gara con le modalità previste dagli artt. 71 e ss. del D.Lgs. n. 50/2016 e a tale fine di rinviare a successivo atto per l'affidamento del servizio di pubblicazione legale con conseguenti determinazioni di spesa;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000, testo unico degli enti locali;
- il D.Lgs. n. 50/2016, nuovo codice degli appalti pubblici;
- il D.Lgs. n. 118/2011 e successive modificazioni;
- il Regolamento comunale di contabilità;
- il Regolamento per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivi per funzioni tecniche;

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 232 del 23/12/2020 "Documento Unico di Programmazione 2021/2023";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 233 del 23/12/2020, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021-2023, esecutiva ai sensi di legge;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 5 del 12/01/2021, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione e il Piano dettagliato degli Obiettivi anno 2021, e le successive modifiche e integrazioni;
- il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità 2021-2023, approvato con delibera della G.C. n. 53 del 30/03/2021, esecutiva ai sensi di legge;

Attestata la regolarità amministrativa dell'atto ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

- 1) di indire la gara per il servizio di gestione del ciclo delle sanzioni amministrative per violazioni al codice della strada ed extra mediante procedura aperta, di cui all'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, avvalendosi della riduzione dei termini di cui all'art. 60, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, come previsto dal D.L. n. 76/2020, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016; di approvare il Capitolato speciale di appalto CSA (allegato a), i Criteri di aggiudicazione (allegato b) e i requisiti di partecipazione (allegato c), allegati alla presente determinazione a formarne parte integrante e sostanziale;
- 2) di dare mandato alla Centrale Unica di Committenza dei Comuni di Calenzano e di Campi Bisenzio allo svolgimento della procedura di gara, in modalità telematica tramite il portale START - Sistema di acquisiti telematici della Regione Toscana;

- 3) procedere alla pubblicazione del bando di gara con le modalità previste dagli artt. 71 e ss. del D.Lgs. n. 50/2016 e a tale fine di rinviare a successivo atto per l'affidamento del servizio di pubblicazione legale con conseguenti determinazioni di spesa;
- 4) di approvare la spesa presuntivamente occorrente di Euro 407.811,72, di cui:
 - Euro 328.578,00 quale importo a basa d'asta ed Euro 72.287,16 a titolo di IVA al 22%, somme puntualmente determinate in esito alla procedura di gara, per complessivi Euro 400.865,16;
 - Euro 375,00 quale contributo da versare all'Anac a carico della stazione appaltante;
 - Euro 6.571,56 per accantonamento al Fondo per incentivi art. 113 D.Lgs. n. 50/2016;
- 5) di assumere la prenotazione di spesa di Euro € 400.865,16 sul cap. 178000 - Spese per riscossione contravvenzioni al codice della strada , come segue:
 - per Euro 133.622,00 Bilancio 2022;
 - per Euro 133.622,00 Bilancio 2023;
 - per Euro 133.622,00 Bilancio 2024;
- 6) di impegnare le seguenti somme, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni e in considerazione dell'esigibilità delle medesime, imputandole agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo/ articolo	Missione/ Programm a/ Titolo	Identificativo Conto FIN (V liv. piano dei conti)	CP/ FPV	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'			
				2021	2022	2023	
56000	1010803	1.03.02.16.000 Servizi amministrativi	CP	375,00			
178000	1030103	1.03.02.03.000 aggi di riscossione	CP		6.571,56		

- 7) di accertare che, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 9 del D.L. n. 78/2009, il programma dei pagamenti contenuto nella tabella che precede è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
- 8) di precisare che, a norma dell'art. 183, comma 9 bis del TUEL, trattasi di spesa ricorrente;
- 9) di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'articolo 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
- 10) di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al comma 7, dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;
- 11) di dare atto, per quanto espresso in premessa e nei precedenti punti, del rispetto dell'art. 192 d.lgs. 267/2000;

- 12) di nominare, ai sensi della vigente normativa in materia, responsabile del procedimento la Dott.ssa Marina Lelli, Responsabile della U.O. 3.2. Risorse Tributarie e Partecipazioni e di nominare Direttore dell'Esecuzione il sottoscritto Responsabile dell'Unità Organizzativa Autonoma "Polizia Municipale";
- 13) di dare atto ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990, dell'art. 7 DPR 62/2013 (Codice di comportamento dei dipendenti pubblici), e degli artt. 6 comma 2 e 7 del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Campi Bisenzio, approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 7 del 21/01/2014, della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti dei soggetti di cui all'art. 6 bis L. 241/1990;
- 14) di dare atto che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013;
- 15) di trasmettere la presente determinazione alla Centrale Unica di Committenza.

**Il Responsabile dell'Unità
Organizzativa Autonoma "Polizia Municipale"
Dr. Francesco Frutti**