



DETERMINAZIONE N. 1438 DEL 27/12/2022

SETTORE/SERVIZIO AUTONOMO 2 - SERVIZI ALLA PERSONA

Oggetto:

Approvvigionamento dei periodici per l'emeroteca della biblioteca comunale "Tiziano Terzani" - Affidamento ed impegno di spesa

Responsabile del procedimento: **BOLOGNESI SIMONE**

Responsabile del provvedimento: **GIUNTINI GLORIA**

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa"

Classificazione ai fini della trasparenza

Affidamento in house

PARERI ED ATTESTAZIONI

Il Responsabile del Servizio Finanziario, visto l'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e l'art. 50 del vigente Regolamento di contabilità, appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, conferendo esecutività al presente atto.

Il Direttore del Servizio Finanziario

(Dott. Niccolò Nucci)

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa"

La presente determinazione è pubblicata all'albo pretorio on line nei termini e modi di legge.



Comune di Campi Bisenzio
“Città metropolitana di Firenze”
SETTORE 2
“Servizi alla Persona”
U.O. 2.1 - Servizi Educativi e Culturali

La Dirigente del Settore 2

(Nominata con Decreto del Commissario prefettizio n. 1 del 17 agosto 2022)

Premesso che:

- la società Idest S.r.l venne costituita dal Comune con atto del 26.03.1996, a seguito della scelta gestionale espressa dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 204 del 30.11.1995, con il ruolo di società strumentale dell’Ente per i servizi editoriali con particolare riguardo all’attività di documentazione in ambito di letteratura per bambini e ragazzi ed alla pubblicazione della rivista Liber;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 229 del 29.12.2015 è stato approvato l’acquisto delle quote di partecipazione dei soci privati, rappresentanti il 40% del capitale sociale, della società Idest S.r.l., così che il Comune è divenuto proprietario del 100% del capitale sociale ed è stata contestualmente individuata quale forma gestionale ottimale per l’erogazione dei servizi bibliotecari quella dell’*in house providing*;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 90 del 28 maggio 2020 è stato approvato il nuovo affidamento ed il relativo contratto di servizio per la gestione tramite la società Idest S.r.l. delle attività bibliotecarie e dell’archivio storico del Comune, nonché delle attività documentarie ed editoriali;
- in data 3 agosto 2020 presso il Notaio Simona Cirillo in Campi Bisenzio è stato stipulato tra Comune di Campi Bisenzio e la società Idest S.r.l. il contratto di servizio, registrato a Firenze il 6 agosto 2020 con il n. 29149 serie: 1T, per la gestione delle attività bibliotecarie e dell’archivio storico del Comune, nonché delle attività documentarie ed editoriali con validità fino al 30 giugno 2025;

Preso atto che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 184 del 29 luglio 2021 è stato approvato il Progetto di Fusione per incorporazione della società Idest S.r.l. nella Fondazione Accademia dei Perseveranti, redatto ex art. 2501 ter Codice civile;
- con atto stipulato presso il Notaio Simona Cirillo in Campi Bisenzio in data 20 ottobre 2021 rep. 12728/8530 la società Idest S.r.l. si è fusa per incorporazione nella Fondazione Accademia dei Perseveranti;
- gli effetti civilistici della fusione, ai sensi dell’art. 2504 bis, comma 2 cod. civ., decorrono dal 1 dicembre 2021;

Dato atto che:

- con la fusione la società Idest S.r.l.(incorporata) si è estinta e la Fondazione Accademia dei Perseveranti, (incorporante) è subentrata in tutto il suo patrimonio attivo e passivo, assumendo i diritti e gli obblighi della stessa società e proseguendo in tutti i suoi rapporti, anche processuali, anteriori alla fusione;
- la Fondazione Accademia dei Perseveranti è quindi, in virtù della fusione per incorporazione della società Idest S.r.l., il soggetto al quale è affidata la gestione delle attività bibliotecarie e dell’archivio storico del Comune, nonché delle attività documentarie ed editoriali;

Precisato che:

- la Fondazione Accademia dei Perseveranti è una fondazione costituita a tempo indeterminato il 16 settembre 2014, per la quale il Comune di Campi Bisenzio è il primo e attualmente unico Fondatore;
- la partecipazione del Comune di Campi Bisenzio alla Fondazione è finalizzata alla gestione, promozione e sviluppo di attività artistiche e culturali in proprio o a mezzo di terzi;

Preso atto che, l’art. 5 del D.Lgs 50/2016 stabilisce che *“Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un’amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell’ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:*

- *l’amministrazione aggiudicatrice o l’ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;*
- *oltre l’80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall’amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall’amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;*
- *nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un’influenza determinante sulla persona giuridica controllata.”;*

Accertato che la Fondazione di partecipazione Accademia dei Perseveranti è una società *in house* del Comune di Campi Bisenzio, in quanto ricorrono tutte e tre le condizioni sostanziali prescritte dalla normativa di derivazione comunitaria vigente, come si evince dallo Statuto della Fondazione, con particolare riferimento all'art. 5 bis rubricato "Controllo analogo" per quanto attiene alle lett. a) e b) e all'art. 10 rubricato "Fondatori e Partecipanti Fondatori" per quanto attiene la lett. c);

Preso atto che l'art. 192 del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50, che ha recepito la nuova disciplina in materia di "*in house providing*" dettata dalle Direttive UE nn. 23, 24 e 25 del 2014 in materia di concessioni e appalti dei settori ordinari e speciali, stabilisce quanto segue:

- comma 1 - è istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di propri organismi "*in house*";

- comma 2 - "*ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche*";

Viste le Linee guida ANAC n. 7, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* previsto dall'art. 192 del D.Lgs. 50/2016", approvate con determinazione n. 235 del 15.02.2017;

Preso atto che nelle citate Linee guida l'Autorità definisce i soggetti legittimati a richiedere l'iscrizione nel predetto elenco, le modalità e i tempi di presentazione delle richieste di iscrizione e variazione all'elenco "*in house*" e l'iter per la verifica dei requisiti dei richiedenti tramite una procedura informatica;

Dato atto che è stato provveduto, in osservanza di quanto previsto dalle Linee Guida n. 7 ANAC, alla presentazione da parte del Responsabile dell'Anagrafe delle Stazioni Appaltanti (cd. RASA) di formale domanda di iscrizione della Fondazione Accademia dei Perseveranti all'elenco istituito presso l'ANAC (domanda n. 4212 - prot. n. 0048611 del 18/06/2021);

Rilevato che presso la Biblioteca comunale "Tiziano Terzani" è attiva un'emeroteca che garantisce l'accesso a un servizio di catalogazione e consultazione di giornali, riviste e periodici in abbonamento, con un elevato livello di soddisfazione da parte degli utenti;

Vista la comunicazione della Fondazione Accademia dei Perseveranti, acquisita al prot. n. 81773/2022 e conservata agli atti dei Servizi Educativi e Culturali, inerente la necessità di procedere alla fornitura e all'approvvigionamento dei periodici per gli utenti dell'emeroteca della Biblioteca comunale e la disponibilità a provvedere alle procedure relative agli acquisti ed agli abbonamenti;

Considerato che tale approvvigionamento è necessario e fondamentale per il buon andamento dell'attività bibliotecaria allo scopo di permettere a tutti i cittadini la consultazione di materiale documentario in abbonamento che raccoglie numerose tipologie di interesse e cultura generale (arte, ecologia, natura, cinema, attualità, psicologia, scienze ecc. ecc.);

Evidenziato che:

- la Fondazione, essendo a totale partecipazione pubblica, garantisce semplicità di regole decisionali ed un processo di programmazione, pianificazione e controllo delle attività ad essa affidate certamente più consolidato ed incisivo rispetto ad un soggetto privato;

- l'affidamento *in house* alla Fondazione, già presente sul territorio con mezzi adeguati e risorse umane in possesso di idonee professionalità, rappresenta una decisione suffragata dai principi di economicità, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa e non sottragga opportunità concorrenziali al mercato settoriale;

Visti:

- l'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. che per l'affidamento di servizi di importo inferiore a 40.000 euro consente alle stazioni appaltanti di procedere mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

- l'articolo 1 comma 450 della Legge 296/2006 come modificato dal comma 130 della Legge 145/2018, che prevede che le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del D.Lgs.165/2001 sono tenute a far ricorso al Me.Pa. ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro;

Visti i punti 3.6 della Determinazione ANAC n. 4 del 7 Luglio 2011 e 2.5 della Determinazione ANAC n. 556 del 31.5.2017 che prevedono l'esclusione dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 per le movimentazioni di danaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti *in house*);

Dato atto che ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990, dell'art. 7 del DPR n. 62/2013 e dell'art. 7 del Codice di Comportamento del Comune di Campi Bisenzio non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei

confronti del responsabile del presente procedimento ed anche con riferimento ad eventuali altri soggetti intervenuti nel procedimento;

Ritenuto pertanto per le ragioni sopra riportate, di affidare l'approvvigionamento dei periodici e del materiale documentario in abbonamento necessario al funzionamento dell'emeroteca della Biblioteca comunale mediante affidamento diretto alla Fondazione Accademia dei Perseveranti per complessivi € 1.700,00 (euro millesettecento/00) IVA compresa, importo che trova copertura nello stanziamento presente sul cap. n. 409001 "Acquisto abbonamenti a riviste e giornali per biblioteca comunale" del Bilancio 2022, il quale offre la necessaria disponibilità;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000, Testo unico degli enti locali;
- il D. Lgs 118/2011 e smi;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e smi;
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento comunale di contabilità;
- il Regolamento comunale sui controlli interni;

Richiamate:

- le deliberazioni di Consiglio Comunale n. 195 del 14 settembre 2021 e n. 279 del 23 dicembre 2021 con le quali sono stati approvati, rispettivamente, il Documento Unico di Programmazione 2022/2024 ed il suo aggiornamento;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 280 del 23 dicembre 2021 con la quale è stato approvato il "Bilancio di previsione 2022/2024";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 12 gennaio 2022 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024 e del documento denominato "Piano Dettagliato degli Obiettivi anno 2022";
- la deliberazione della Giunta comunale n. 36 del 15 marzo 2022 avente ad oggetto "Aggiornamento del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza - triennio 2022/2024. Approvazione."; esecutive ai sensi di legge, ognuna con eventuali successive modifiche e integrazioni;

Attestata la regolarità amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

DETERMINA

Per le motivazioni descritte in narrativa, e che si intendono qui integralmente riportate per farne parte integrante, formale e sostanziale, quanto segue:

1) di affidare alla Fondazione Accademia dei Perseveranti la fornitura per l'approvvigionamento dei periodici e del materiale documentario in abbonamento per l'emeroteca della Biblioteca comunale "Tiziano Terzani", per un importo complessivo di € 1.700,00 (euro millesettecento/00) IVA compresa;

2) di imputare la somma suddetta nel Bilancio 2022 al capitolo 409001 "Acquisto abbonamenti a riviste e giornali per biblioteca comunale", in considerazione dell'esigibilità della medesima, secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo/ articolo	Missione/ Programma/ Titolo	Identificativo Conto FIN (V liv. piano dei conti)	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'			
			2022 euro	2023 euro	2024 euro	Es. Succ. Euro
409001	05/02/1	1	1.700,00	-	-	-

3) di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 9 del decreto legge n. 78/2009 (conv. in legge n. 102/2009), che il programma dei pagamenti contenuto nella tabella che precede è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;

4) di precisare, a norma dell'art. 183, comma 9 bis del vigente TUEL, che trattasi di spesa ricorrente;

5) di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'articolo 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

6) di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

7) di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al 7° comma dell'art. 183 del D. Lgs. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;

8) di dare atto che ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D. Lgs. 50/2016 la stipula del contratto è disposta mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio;

9) di dare atto che ai sensi e per le finalità della Legge 241/1990, responsabile del presente procedimento è il Sig. Bolognesi Simone, P.O. della U.O. 2.1 Servizi Educativi e Culturali;

10) di dare atto altresì ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/1990, dell'art. 7 del DPR n. 62/2013 e dell'art. 7 del Codice di Comportamento del Comune di Campi Bisenzio della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento ed anche con riferimento ad eventuali altri soggetti intervenuti nel procedimento.

La Dirigente del Settore 2
"Servizi alla Persona"
Dott.ssa Gloria Giuntini

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa"