



**DETERMINAZIONE N. 1486 DEL 30/12/2022**

**SETTORE/SERVIZIO AUTONOMO 2 - SERVIZI ALLA PERSONA**

Oggetto:

**Servizio di promozione alla lettura in biblioteca per gli anni scolastici 2022/2023 e 2023/2024 - CIG ZDB38F957D - Affidamento alla Fondazione Accademia dei Perseveranti ed impegno di spesa**

Responsabile del procedimento: **BOLOGNESI SIMONE**

Responsabile del provvedimento: **GIUNTINI GLORIA**

*"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa"*

Classificazione ai fini della trasparenza

**Affidamento in house**

---

**PARERI ED ATTESTAZIONI**

Il Responsabile del Servizio Finanziario, visto l'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e l'art. 50 del vigente Regolamento di contabilità, appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, conferendo esecutività al presente atto.

Il Direttore del Servizio Finanziario

( Dott. Niccolò Nucci )

*"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa"*

---

*La presente determinazione è pubblicata all'albo pretorio on line nei termini e modi di legge.*



**Comune di Campi Bisenzio**  
**“Città metropolitana di Firenze”**  
**SETTORE 2**  
**“Servizi alla Persona”**  
U.O.2.1. Servizi Educativi e Culturali

**La Dirigente del Settore 2**

*(Nominata con Decreto del Commissario Prefettizio n. 1 del 17 agosto 2022)*

**Premesso** che negli obiettivi strategici del DUP vigente si legge: *“La cultura è un'opera pubblica. Deve quindi essere fruibile da tutti per arricchire la comunità. Si vive meglio in una città dove esiste un'offerta culturale accessibile, varia e diffusa”;*

**Dato atto** che la pratica della lettura costituisce:

- uno strumento indispensabile di crescita personale e collettiva per esercitare una cittadinanza piena e responsabile, che avvicina le persone all'esercizio dei diritti e dei doveri, presupposto fondamentale per una partecipazione attiva alla vita democratica e per la costruzione e crescita di una cittadinanza nuova, più consapevole e democratica in quanto la lettura educa alla libertà di pensiero, all'autonomia di giudizio e di scelta;
- un diritto della persona;
- un mezzo di conoscenza, di accesso all'informazione e un elemento di coesione e inclusione sociale, in un'ottica più ampia di contrasto alla povertà educativa, collocandosi all'interno dei processi di apprendimento per tutto l'arco della vita;
- uno strumento proficuo per la promozione del benessere individuale e sociale i cui effetti hanno un evidente e misurabile impatto sul benessere presente e futuro delle persone e della società;
- uno strumento per l'innovazione e lo sviluppo economico e sociale del territorio, in quanto, se legato ad una filiera produttiva, determina un'incidenza dei tassi di incremento dei lettori sulla crescita della produttività, influenzando anche sulla competitività territoriale;

**Preso atto** che le Istituzioni scolastiche del territorio hanno evidenziato l'importanza di intervenire per consolidare ed ampliare il ruolo della biblioteca comunale nella sua funzione di supporto alla formazione scolastica, aumentando le attività di promozione della lettura, in orario scolastico ed extra scolastico, per gli alunni e per gli insegnanti nel biennio scolastico 2022/2023 e 2023/2024;

**Dato atto** che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 91 del 28 maggio 2020 è stato approvato il contratto di servizio di durata quinquennale, con validità dal 1 luglio 2020 al 30 giugno 2025, per la gestione *in house* dei servizi bibliotecari e connessi tramite la società Idest S.r.l., della quale il Comune di Campi Bisenzio deteneva l'intero capitale sociale,
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 184 del 29 luglio 2021 è stato approvato il Progetto di Fusione per incorporazione della società Idest S.r.l. nella Fondazione Accademia dei Perseveranti, redatto ex art. 2501 ter Codice civile;
- con atto stipulato presso il Notaio Simona Cirillo in Campi Bisenzio in data 20 ottobre 2021 rep. 12728/8530 la società Idest S.r.l. si è fusa per incorporazione nella Fondazione Accademia dei Perseveranti;
- gli effetti civilistici della fusione, ai sensi dell'art. 2504 bis, comma 2 cod. civ., decorrono dal 1 dicembre 2021;

**Rilevato** pertanto che:

- con la fusione la società Idest S.r.l. (incorporata) si è estinta e la Fondazione Accademia dei Perseveranti, (incorporante) è subentrata in tutto il suo patrimonio attivo e passivo, assumendo i diritti e gli obblighi della stessa società e proseguendo in tutti i suoi rapporti, anche processuali, anteriori alla fusione;
- la Fondazione Accademia dei Perseveranti è quindi, in virtù della fusione per incorporazione della società Idest S.r.l., il soggetto al quale è affidata la gestione delle attività bibliotecarie e dell'archivio storico del Comune;

**Dato atto** che:

- la Fondazione Accademia dei Perseveranti è una fondazione costituita a tempo indeterminato il 16 settembre 2014, per la quale il Comune di Campi Bisenzio è il primo e attualmente unico Fondatore;
- la partecipazione del Comune di Campi Bisenzio alla Fondazione è finalizzata alla gestione, promozione e sviluppo di attività artistiche e culturali in proprio o a mezzo di terzi;

**Considerato** che:

- le attività ulteriori richieste dalle Istituzioni scolastiche del territorio non rientrano tra quelle espressamente previste nel contratto di servizio per la gestione dei servizi bibliotecari e connessi in essere con la Fondazione Accademia dei Perseveranti;
- l'art. 8 dello stesso contratto, rubricato "Servizi aggiuntivi" prevede che il Comune possa comunque richiedere all'affidatario la realizzazione di progetti e iniziative culturali ulteriori rispetto alle ordinarie già previste, da regolare in apposito disciplinare da stipulare di volta in volta e avente validità per il singolo progetto o iniziativa;

**Preso atto** che, l'art. 5 del D.Lgs 50/2016 stabilisce che *"Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:*

- *l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;*
- *oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;*
- *nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata."*

**Atteso** che la Fondazione Accademia dei Perseveranti è una persona giuridica *in house* del Comune di Campi Bisenzio, in quanto ricorrono tutte e tre le condizioni sostanziali prescritte dalla normativa di derivazione comunitaria vigente, come si evince dallo Statuto della Fondazione, le cui modifiche sono state approvate con del. C.C. n. 155/2020, con particolare riferimento all'art. 5 bis rubricato "Controllo analogo" per quanto attiene alle lett. a) e b) e all'art. 10 rubricato "Fondatori e Partecipanti Fondatori" per quanto attiene la lett. c);

**Preso atto** che l'art. 192 del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50, che ha recepito la nuova disciplina in materia di *in house providing* dettata dalle Direttive UE nn. 23, 24 e 25 del 2014 in materia di concessioni e appalti dei settori ordinari e speciali, stabilisce quanto segue:

- comma 1 - è istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di propri organismi *in house*;
- comma 2 - *"ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche"*;

**Viste** le Linee guida ANAC n. 7, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* previsto dall'art. 192 del D.Lgs. 50/2016", approvate con determinazione n. 235 del 15.02.2017;

**Preso atto** che nelle citate Linee guida l'Autorità definisce i soggetti legittimati a richiedere l'iscrizione nel predetto elenco, le modalità e i tempi di presentazione delle richieste di iscrizione e variazione all'elenco *in house* e l'iter per la verifica dei requisiti dei richiedenti tramite una procedura informatica;

**Dato atto** che è stato provveduto, in osservanza di quanto previsto dalle Linee Guida n. 7 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, alla presentazione da parte del Responsabile dell'Anagrafe delle Stazioni Appaltanti (cd. RASA) di formale domanda di iscrizione della Fondazione Accademia dei Perseveranti all'elenco istituito presso l'ANAC (domanda n. 4212 - prot. n.0048611 del 18/06/2021);

**Vista** l'offerta tecnica ed economica presentata in data 29 dicembre 2022 dalla Fondazione Accademia dei Perseveranti, attraverso la piattaforma telematica START della Regione Toscana, dalla quale risulta un importo complessivo richiesto per tutte le attività connesse al servizio di promozione alla lettura in biblioteca per gli anni scolastici 2022/2023 e 2023/2024 pari ad € 7.920,00 (euro settemilanovecentoventi/00) oltre oneri di legge;

**Evidenziato** che:

- la Fondazione Accademia dei Perseveranti, essendo a totale partecipazione pubblica, garantisce semplicità di regole decisionali ed un processo di programmazione, pianificazione e controllo delle attività ad essa affidate certamente più consolidato ed incisivo rispetto ad un soggetto privato;
- l'affidamento *in house* alla Fondazione, vista la gestione dei servizi bibliotecari ordinari e la disponibilità di risorse umane adeguate ed in possesso di idonee professionalità, consente di realizzare un significativo risparmio economico e, rappresenta di conseguenza una decisione suffragata dai principi di economicità, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa e non sottragga opportunità concorrenziali al mercato settoriale;

**Dato atto** che:

- relativamente ai requisiti di ordine generale, di cui all'art. 80, commi 1 e 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., sono stati acquisiti il DURC e la visura della C.C.I.A.A. e sono in corso di acquisizione i casellari giudiziari e la certificazione di regolarità fiscale;
- è stata inoltre acquisita nei confronti della citata società la dichiarazione di insussistenza di cause ostative alla stipula di contratti con il Comune di Campi Bisenzio, ai sensi dell'art. 1, comma 9, lett. e), della L. 6 novembre 2012 n°190;

**Dato atto** che ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990, dell'art. 7 del DPR n. 62/2013 e dell'art. 7 del Codice di Comportamento del Comune di Campi Bisenzio non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento ed anche con riferimento ad eventuali altri soggetti intervenuti nel procedimento;

**Ritenuto pertanto:**

- di affidare alla Fondazione Accademia dei Perseveranti, il servizio di promozione alla lettura in biblioteca per gli anni scolastici 2022/2023 e 2023/2024 - CIG n° ZDB38F957D, per un importo netto di € 7.920,00 (euro settemilanovecentoventi/00) oltre oneri di legge;
- di subordinare l'efficacia dell'affidamento all'esito positivo di tutte le verifiche sui requisiti di ordine generale, ex art. 80, commi 1 e 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- di finanziare la spesa complessivamente stimata di € 9.662,40 (euro novemilaseicentosessantadue/40), IVA 22% inclusa, mediante imputazione al capitolo 412000 "Promozione politiche giovanili" del Bilancio per l'anno 2022, il quale offre la necessaria disponibilità;

**Visti:**

- gli artt. 192 del D.Lgs. 267/2000 TUEL e 32 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. in tema di determinazione a contrarre;
- l'art. 183, comma 3, del D.Lgs. 267/2000;
- il D.Lgs. 118/2011 e successive modificazioni ed in particolare l'all. 4/2 relativo al principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria;
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento comunale di contabilità;
- il Regolamento comunale per la disciplina dei controlli interni;
- il D.Lgs. 50/2016 - Codice dei contratti pubblici;

**Richiamate:**

- le deliberazioni di Consiglio Comunale n. 195 del 14 settembre 2021 e n. 279 del 23 dicembre 2021 con le quali sono stati approvati, rispettivamente, il Documento Unico di Programmazione 2022/2024 ed il suo aggiornamento;
  - la deliberazione del Consiglio Comunale n. 280 del 23 dicembre 2021 con la quale è stato approvato il "Bilancio di previsione 2022/2024";
  - la deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 12 gennaio 2022 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024 e del documento denominato "Piano Dettagliato degli Obiettivi anno 2022";
  - la deliberazione della Giunta comunale n. 36 del 15 marzo 2022 avente ad oggetto "Aggiornamento del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza - triennio 2022/2024. Approvazione.";
- esecutive ai sensi di legge, ognuna con eventuali successive modifiche e integrazioni;

**Attestata** la regolarità amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

**DETERMINA**

Per le motivazioni descritte in narrativa, e che si intendono qui integralmente riportate per farne parte integrante, formale e sostanziale, quanto segue:

- 1) di affidare alla Fondazione Accademia dei Perseveranti il servizio di promozione alla lettura in biblioteca per gli anni scolastici 2022/2023 e 2023/2024 - CIG n° ZDB38F957D, per l'importo netto di € 7.920,00 (euro settemilanovecentoventi/00), in conformità all'offerta tecnica ed economica presentata;
- 2) di subordinare l'efficacia dell'affidamento all'esito positivo delle verifiche sui requisiti di ordine generale, ex art. 80, commi 1 e 2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- 3) di imputare la somma di € 9.662,40 (euro novemilaseicentosessantadue/40), IVA 22% inclusa, nel Bilancio 2022 al capitolo 412000 "Promozione politiche giovanili", in considerazione dell'esigibilità della medesima, secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo/ articolo	Missione/ Programma/ Titolo/Mac.	Identificativo Conto FIN (V liv. piano dei conti)	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'			
			2022 Euro	2023 Euro	2024 Euro	Es. Succ. Euro
412000	12/07/1/03	12	9.662,40	-	-	-

- 4) di precisare, a norma dell'art. 183, comma 9 bis del vigente TUEL, che trattasi di spesa non ricorrente;
- 5) di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 9 del decreto legge n. 78/2009 (conv. in legge n. 102/2009), che il programma dei pagamenti contenuto nella tabella che precede è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
- 6) di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'articolo 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
- 7) di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;
- 8) di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al 7° comma dell'art. 183 del D. Lgs. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;
- 9) di stabilire che il contratto sarà stipulato mediante scambio di corrispondenza ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;
- 10) di dare atto che ai sensi e per le finalità della Legge 241/1990, responsabile del presente procedimento è il Sig. Bolognesi Simone, P.O. della U.O. 2.1 Servizi Educativi e Culturali;
- 11) di dare atto altresì ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/1990. dell'art. 7 del DPR n. 62/2013 e dell'art. 7 del Codice di Comportamento del Comune di Campi Bisenzio della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento ed anche con riferimento ad eventuali altri soggetti intervenuti nel procedimento.

**La Dirigente del Settore 2**  
 "Servizi alla Persona"  
 Dott.ssa Gloria Giuntini

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa"