



DETERMINAZIONE N. 627 DEL 30/06/2023

SETTORE/SERVIZIO AUTONOMO 3 - RISORSE

Oggetto:

DETERMINAZIONE A CONTRARRE MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE VIOLAZIONI AL CODICE DELLA STRADA ED EXTRA CODICE. CIG 9937901756

Responsabile del procedimento: **LELLI MARINA**

Responsabile del provvedimento: **NUCCI NICCOLO'**

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa"

Classificazione ai fini della trasparenza

Atto per scelta contraente

PARERI ED ATTESTAZIONI

Il Responsabile del Servizio Finanziario, visto l'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e l'art. 50 del vigente Regolamento di contabilità, appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, conferendo esecutività al presente atto.

Il Direttore del Servizio Finanziario

(Dott. Niccolò Nucci)

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa"

La presente determinazione è pubblicata all'albo pretorio on line nei termini e modi di legge.

IL DIRIGENTE DEL 3° SETTORE "RISORSE"

Richiamato il Decreto del Sindaco n. 1 del 31.05.2023, con il quale al sottoscritto è stato confermato l'incarico Dirigenziale del Settore 3 "Risorse";

Richiamati i seguenti atti:

- la deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 27 del 29/12/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale sono stati approvati il Documento Unico di Programmazione 2023/2025 ed il relativo aggiornamento;
- la deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale n. 28 del 29/12/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, di approvazione del "Bilancio di previsione 2023/2025";
- la deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 1 del 03/01/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2023/2025;
- la deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 9 del 09/02/2023 avente ad oggetto "Approvazione del Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2023/2025" e ss.mm.ii.;

Richiamate altresì:

- la deliberazione di G.C. n. 137 del 28/07/2022 che approva il Documento Unico di Programmazione DUP 2023-2025 contenente il Piano biennale degli acquisti e forniture 2023-2024;
- la deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della G.C. n. 56 del 20/12/2022 di aggiornamento del DUP;
- la deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del C.C. n. 27 del 29/12/2022 di approvazione del DUP 2023-2025 e relativo aggiornamento nelle quali è prevista la fornitura del servizio in questione;

Richiamata la deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 20 del 29/12/2022 avente ad oggetto "Affidamento della riscossione coattiva delle entrate comunali all'Agenzia delle Entrate-Riscossione" e nello specifico le premesse della deliberazione che qui si intendono integralmente richiamate dalle quali si evince la necessità da parte del Comune di Campi Bisenzio di avvalersi dei diversi strumenti che la normativa offre per dare seguito alla riscossione coattiva delle proprie entrate, tenendo in debito conto delle caratteristiche e tipologia di ciascuna di esse;

Dato atto che, per effetto della deliberazione sopra citata, il nostro Comune ha deciso di avvalersi dell'Agenzia delle Entrate-Riscossione per la riscossione coattiva tramite ruolo di cui al Dpr n. 602/1973 per le entrate sia tributarie che patrimoniali in modo non esclusivo;

Verificato che per la riscossione delle Sanzioni del Codice della Strada (Cds) è stata utilizzata a decorrere dal 01/01/2011 l'ingiunzione fiscale di cui al R.d. n. 639/1910 attraverso affidamento del servizio a concessionario iscritto all'albo di cui all'art. 53 del D.lgs. n. 446 del 1997, in esito ad idonea procedura di gara che contemplava congiuntamente il servizio di gestione dei verbali del CdS e il servizio di riscossione coattiva degli stessi, favorendo le attività di elaborazione dell'imponente flusso di informazioni relative alle partite non pagate da avviare in riscossione coattiva e la riconciliazione dei pagamenti effettuati;

Dato atto che il servizio di gestione del ciclo delle sanzioni amministrative per violazione del Codice della strada ed extra codice è stato affidato a seguito di procedura di gara aperta alla ditta ICA srl a partire dal 1° gennaio 2022 per il periodo di anni tre, rinnovabile per lo stesso periodo, non contemplando il servizio di riscossione coattiva;

Ricordato che la deliberazione n. 20 del 29/12/2022 già aveva previsto la possibilità di valutare soluzioni procedurali diverse per la riscossione coattiva delle varie entrate e che nello specifico per

la riscossione coattiva delle sanzioni al Codice della Strada la possibilità di affidare la stessa al soggetto che gestisce l'intero ciclo di gestione dei verbali rappresenta la migliore soluzione in termini di lavorazione dei flussi di dati, di tempestività di gestione degli stessi e di facilità di creazione dei ruoli, potendo utilizzare direttamente il portale di gestione dei verbali del Codice della Strada, senza necessità di ulteriori lavorazioni e trasmissioni dati ad altro soggetto;

Verificato che la ditta Ica srl si è resa disponibile a fornire il servizio di riscossione coattiva delle violazioni al Codice della strada e delle violazioni extra codice, possedendo i requisiti previsti per lo svolgimento di tale attività in quanto soggetto di cui all'art. 52 lettera b) del D.Lgs. n. 446/97, iscritto all'albo dei gestori di cui all'art. 53 del D.Lgs. 446/97, al numero 62 dell'albo;

Dato atto che, ai fini della determinazione dell'importo a base di gara ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016:

- l'importo medio delle riscossioni su ingiunzioni di pagamento è negli ultimi 5 anni pari al 20,73 per cento, come da dati forniti dal servizio U.O.A. Polizia Municipale e acquisiti agli atti dell'ufficio;
- l'importo delle quote da inviare in riscossione coattiva nell'anno in corso è determinato ad oggi in Euro 2.424.509,00 e relativo principalmente ai verbali elevati e non pagati nell'anno 2021;
- il calcolo del compenso spettante all'affidatario del servizio può essere stimato come segue:
 - a) durata pari al periodo massimo di validità del contratto di gestione del ciclo delle sanzioni del Codice della Strada con scadenza al 31/12/2027 e pertanto 4,5 anni;
 - b) remunerazione ad aggio sulle somme riscosse non superiore al 3,5%;
 - c) compenso spettante presunto sulla base della percentuale media di riscossioni del 20,73% stimato in Euro 87.953,00 circa;
 - d) compenso spettante presunto sulla base di una percentuale di riscossione migliorativa pari al 32% stimato in Euro 135.772,00;

Richiamati:

- l'art. 1, comma 1, del D.L. n. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020, come modificato dal D.L. n. 77/2021 convertito in Legge n. 108/2021, secondo il quale in deroga agli articoli 36, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023;
- l'art. 2, comma 2, lettera a) del D.L. n. 76/2020 secondo il quale è consentito l'affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a 139.000,00 anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016 e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto dell'affidamento, comunque nel rispetto del principio di rotazione;
- l'art. 2, comma 3, del D.L. n. 76/2020 sopra citato, secondo il quale gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti all'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016;
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 secondo il quale nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

Dato atto che si procede autonomamente in quanto al momento dello svolgimento della presente procedura non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26 comma 1 della L. n. 488/99, nè accordi quadro aventi ad oggetto il servizio di cui alla presente procedura, nè convenzioni del soggetto aggregatore;

Verificato che l'importo a base di gara determinato sulla base della stima del compenso spettante per l'esecuzione del servizio nell'ipotesi più favorevole per l'aggiudicatario, come sopra meglio

precisato, è inferiore ad Euro 139.000,00 euro e che, pertanto, è possibile fare ricorso alla procedura semplificata delineata dalle norme sopra indicate;

Verificato che:

- la ditta Ica srl svolge regolarmente il servizio di riscossione coattiva per vari enti locali e ha svolto lo stesso servizio per il Comune di Campi Bisenzio per tutte le entrate comunali in vigore di precedente contratto sottoscritto in esito a idonea procedura di gara aperta e pertanto possiede i requisiti di capacità tecnica e professionale di cui all'art. 83, comma 1, lettera c) del D.Lgs. n. 50/2016;
- la stessa è aggiudicataria in esito a procedura di gara aperta, del servizio di gestione del ciclo delle sanzioni amministrative al codice della strada ed extra codice dal 01/01/2022;
- l'affidamento della gestione della riscossione coattiva delle sanzioni al codice della strada e sanzioni extra codice alla ditta Ica srl garantirebbe la continuità di presidio e controllo sulle violazioni non riscosse e rappresenta un sicuro snellimento delle procedure necessarie e richieste al personale del Comando di Polizia Locale che può in tale modo avvalersi dello stesso strumento di lavoro per la gestione delle violazioni, per la predisposizione delle liste di carico e per la riconciliazione dei pagamenti;
- le caratteristiche del servizio che può erogare la ditta Ica srl nel Comune di Campi Bisenzio, avendo già uno sportello al pubblico operativo per la gestione delle violazioni al codice della strada e disponendo di personale già formato per i servizi legati alla riscossione delle partite in oggetto, fa sì che, anche alla luce dei prezzi di mercato applicati in altre amministrazioni per servizi analoghi, il compenso possa ritenersi congruo se non superiore al 3,5%;

Dato atto che:

- le violazioni al Codice della Strada sono principalmente di importo medio contenuto e al di sotto di Euro 1.000,00;
- l'attività di recupero coattivo tramite Agenzia delle Entrate-Riscossione è operata sulla base di norme che impongono lo svolgimento di attività pressoché indistinte per tutte le tipologie di credito iscritte a ruolo e pertanto l'agente della riscossione non può variare l'azione di recupero secondo principi di efficienza ed efficacia, condizionando così la possibilità di migliorare ulteriormente i risultati di riscossione, inoltre la stessa è interessata da numerosi e recenti interventi legislativi di rottamazione automatica delle cartelle che determinerebbero l'annullamento integrale della maggior parte delle violazioni elevate dal nostro ente;
- a decorrere dalla cessazione del precedente contratto per la riscossione coattiva delle entrate comunali nessuna posizione relativa alle violazioni al Codice della Strada è stata inviata in riscossione coattiva, pertanto si rende necessario decidere tempestivamente per il loro affidamento e si ritiene che la scelta della ditta Ica srl rappresenti la soluzione, in termini organizzativi ed economici, in assoluto più conveniente per il nostro ente e tale da giustificare l'eventuale superamento del principio di rotazione qualora nel caso di specie si ritiene che ne siano presenti le condizioni (precedente appalto aggiudicato con procedura aperta);

Ritenuto necessario procedere all'acquisizione dell'offerta mediante l'utilizzo della piattaforma START- Sistema di acquisiti telematici della Regione Toscana, ai sensi dell'art. 1, comma 450, della L. n. 296/2006, secondo il quale le amministrazioni pubbliche per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Considerato che, fino all'entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'art. 38 del D.Lgs. n. 50/2016, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'art. 33-ter del d.l. n. 179/2012, convertito con modificazioni, dalla legge n. 221/2012 e che il Comune di Campi Bisenzio risulta iscritto nell'anagrafe con il codice AUSA 0000240817;

Dato atto che tramite la piattaforma Start sarà acquisita la dichiarazione del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 da parte dell'operatore economico, la dichiarazione relativa agli obblighi di tracciabilità ai sensi della Legge n. 136/2010 e la dichiarazione di insussistenza di cause ostative alla stipula di contratti, al rilascio di autorizzazioni, concessioni o all'erogazione di vantaggi economici di cui all'art. 1, comma 9, lettera e) della Legge n. 190/2012;

Dato atto altresì che ai sensi dell' 1, comma 4, del D.L. n. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020, la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 93 del decreto legislativo n. 50 del 2016, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustificano la richiesta;

Verificato pertanto che, per quanto riguarda il presente provvedimento:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di garantire all'ente la riscossione dei verbali di violazione del Codice della Strada e delle sanzioni extra codice non pagate;
- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di riscossione coattiva delle violazioni al Codice della Strada e delle violazioni extra codice;
- c) la sua forma e la stipula saranno corrispondenti alle disposizioni previste nel D.Lgs. n. 50/2016, art. 32, comma 14;
- d) la modalità di scelta del contraente è individuata nella procedura di affidamento diretto di cui all'art. 36 del D.Lgs. 50/2016, come derogata dall'art. 1, comma 1, del D.L. n. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020;

Acquisito per l'affidamento in oggetto, tramite l'apposito sito dell'ANAC, il seguente codice CIG 9937901756;

Dato atto che il contributo dovuto all'ANAC è pari ad Euro 30,00 ed è interamente a carico della stazione appaltante ai sensi della Delibera ANAC n. 621 del 20/12/2022;

Dato atto, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990, dell'art. 7 del DPR n. 62/2013 e dell'art. 7 del Codice di comportamento del comune di Campi Bisenzio, dell'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000, testo unico degli enti locali;
- il D.Lgs. n. 50/2016, nuovo codice degli appalti pubblici;
- il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (all. 4/2 D.Lgs. n. 118/2011)
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale sui controlli interni;

Attestata la regolarità amministrativa dell'atto ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

- 1) di affidare il servizio di riscossione coattiva delle violazioni al Codice della Strada e delle violazioni extra codice, mediante procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 come derogato dall'art. 1, commi 1 e 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito in legge n. 120/2020, per un importo a base di gara di Euro 135.772,00 ai sensi dell'art. 35 D.Lgs. n. 50/2016, per una durata contrattuale fino al 31/12/2027 o comunque fino a capienza dell'importo aggiudicato;

- 2) di procedere invitando la ditta Ica srl con sede in La Spezia Viale Italia n. 136 C.F. 02478610583 P.I. 01062951007 a presentare l'offerta e la documentazione di gara tramite la piattaforma Start Sistema di acquisiti telematici della Regione Toscana;
- 3) di approvare la spesa complessivamente occorrente di Euro 135.802,00, di cui Euro 135.772,00 quale importo a basa d'asta ed Euro 30,00 per contributo Anac;
- 4) di assumere la prenotazione di spesa di Euro 135.772,00 come segue:

Capitolo/ articolo	Missione/ Programma/ Titolo	Identificativo Conto FIN (V liv. Piano dei conti)	CP/ FPV	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'				
				2023	2024	2025	2026	2027
178000	1.03.1	P.Fin. U.1.03.02.03.0	CP	€ 27.154,00	€ 27.154,00	€ 27.154,00	€ 27.154,00	€ 27.154,00

- 5) di impegnare le seguenti somme, relative al contributo Anac a carico della stazione appaltante, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni e in considerazione dell'esigibilità delle medesime, imputandole agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza, secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo/ articolo	Missione/ Programma/ Titolo	Identificativo Conto FIN (V liv. Piano dei conti)	CP/ FPV	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'			NOTE
				2023	2024	2025	
56000	1.11.1	P.Fin. U.1.03.02.16.000 - Servizi amministrativi	CP	€ 30,00			

- 6) di accertare che, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 9 del D.L. n. 78/2009, il programma dei pagamenti contenuto nella tabella che precede è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
- 7) di precisare che, a norma dell'art. 183, comma 9 bis del TUEL, trattasi di spesa ricorrente;
- 8) di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'articolo 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
- 9) di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al comma 7, dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;
- 10) di dare atto che, ai sensi della vigente normativa in materia, responsabile del procedimento è la Dott.ssa Marina Lelli, Responsabile della U.O. 3.2. Risorse Tributarie e Partecipazioni;
- 11) di dare atto altresì che ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell' art. 1, co. 9 lett.e) della Legge n. 190/2012 non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;

12) di dare atto che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013

Il Dirigente del 3° Settore - Risorse
Dott. Niccolò Nucci

Documento informatico firmato digitalmente ai
sensi e per gli effetti del D.P.R. 445/2000,
del D.Lgs. 82/2005, e norme collegate