



Al Commissario Straordinario
Dr.ssa Grazia La Fauci

**RELAZIONE SUL CONTROLLO SULLE SOCIETA' PARTECIPATE AI SENSI DEL
REGOLAMENTO COMUNALE PER LA DISCIPLINA SUI CONTROLLI INTERNI.
MONITORAGGIO SEMESTRALE 01/07/2022-31/12/2022**

Sommario:

- I. Premessa e inquadramento normativo.
- II. Emergenza epidemiologica dovuta alla diffusione del virus Covid 19. Considerazioni legate all'attualità.
- III. Controllo societario: monitoraggio semestrale ex art. 27, comma 5 Reg. controlli interni.
- IV. Altri controlli:
 - A. Controllo economico finanziario (art. 28 Reg. controlli interni);
 - B. Controllo di regolarità di gestione (art. 29 Reg. controlli interni).
- V. Indirizzi in materia di spese di funzionamento delle Società Partecipate ex art. 19 D.lgs 175/2016.
- VI. Considerazioni conclusive

..***

I. Premessa e inquadramento normativo.

A seguito delle modifiche apportate dall'art. 3 D.L. 174/2012, il TUEL D.Lgs. 267/2000 prevede un'articolata serie di controlli interni che gli Enti locali, nell'ambito della propria autonomia organizzativa, devono disciplinare ed effettuare.

In particolare, ai fini della presente relazione, si rileva che l'art. 147, comma 2, lett. d) prevede una forma di controllo interno avente ad oggetto le società partecipate non quotate e finalizzato a *verificare, attraverso l'affidamento e il controllo dello stato di attuazione di indirizzi e obiettivi gestionali, anche in riferimento all'articolo 170, comma 6, la redazione del bilancio consolidato nel rispetto di quanto previsto dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, l'efficacia, l'efficienza e l'economicità degli organismi gestionali esterni dell'ente.*

I risultati della gestione dell'ente e delle aziende partecipate sono rilevati:

- 1) come lo stesso art. 147, lettera d) sancisce, tramite la predisposizione del bilancio consolidato, con le modalità di cui al D.Lgs. 118/2011, per la competenza economica;
- 2) ai sensi dell'art. 147-quater del Tuel, attraverso un sistema di controlli e monitoraggio periodico riguardo all'attuazione degli obiettivi gestionali assegnati e dei contratti di servizio in essere.

Tale sistema di controlli è disciplinato nel nostro Comune dal Regolamento per la Disciplina dei Controlli Interni (di seguito Regolamento) approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 61 del 23.3.2017.



Le tipologie di controllo previste dal capo VII del Regolamento sulle partecipate non quotate e di competenza dell'Ufficio scrivente sono, in sintesi, le seguenti:

- a) *controllo societario*
- b) *controllo economico/finanziario*
- c) *controllo di regolarità sulla gestione.*

Rispetto a tali tipologie di controllo, **solo con riferimento al primo, il controllo societario, il Regolamento prevede che l'Ufficio scrivente esponga i risultati del monitoraggio, di frequenza semestrale, in una relazione dettagliata alla Giunta.** Il successivo paragrafo III quindi sarà interamente dedicato a tale attività.

Il quadro dei controlli non sarebbe completo, infine, se non si menzionasse anche il controllo interno di cui all'art. 147 comma 2 lett. e), finalizzato a *garantire il controllo della qualità dei servizi erogati, sia direttamente, sia mediante organismi gestionali esterni, con l'impiego di metodologie dirette a misurare la soddisfazione degli utenti esterni e interni dell'ente.*

Nel Regolamento detto controllo, c.d. **controllo sulla qualità dei servizi erogati**, è disciplinato dal diverso Capo VI, e l'Ufficio deputato a svolgerlo è un Organismo appositamente costituito con DD n. 8/2018 del Settore/Servizio Autonomo Gabinetto del Sindaco.

Dal momento che esso ha ad oggetto anche i servizi erogati da Società partecipate, il Regolamento (cfr. art. 30) chiarisce che esso è comunque collegato ai controlli sulle stesse. Allo stato attuale, il coordinamento fra le due tipologie di controlli è rimesso ad un costante dialogo fra gli uffici che se ne fanno carico, e alla trasmissione delle informazioni riguardanti i contratti di servizio, le carte di servizio, i dati sulle diverse attività svolte nei confronti dell'utenza.

Infine, si rileva come l'attività di controllo sulle Società partecipate svolta ai sensi del TUEL e del Regolamento si intersechi necessariamente con la diversa attività di monitoraggio sull'applicazione degli **indirizzi in materia di spese di funzionamento delle Società partecipate ex art. 19 D.Lgs. n. 175/2016.**

II. Considerazioni legate all'attuale contesto economico-sociale.

Le precedenti relazioni di monitoraggio semestrale riportavano le problematiche di varia natura legate all'emergenza sanitaria dovuta alla diffusione del virus Covid-19, problematiche che hanno influito con effetti negativi sull'andamento di alcuni organismi partecipati, in certi casi anche con forti ripercussioni sui bilanci.

Nel corso del 2022 si è assistito ad una forte riduzione dei contagi e ad un generale miglioramento della situazione sanitaria, tanto che le attività sono tornate gradualmente alla normalità e c'è stato un graduale ritorno alla normalità che si aveva prima del virus Covid-19.

Tuttavia il 2022 è stato pesantemente condizionato dallo scoppio della guerra fra Russia e Ucraina, conflitto che tuttora non accenna a voler terminare, le cui ripercussioni anche a livello economico si stanno registrando in moltissimi settori. La situazione di incertezza dovuta alla guerra ha infatti mandato in crisi i mercati causando un brusco aumento dei prezzi delle materie prime e di



conseguenza un'impennata nell'inflazione. L'aumento medio dei prezzi delle risorse energetiche e dei beni alimentari sta influenzando negativamente anche sugli andamenti economici di alcune società partecipate con un forte aumento dei costi di gestione.

III. Controllo societario: monitoraggio semestrale ex art. 27, comma 5, Reg. controlli interni - Periodo: 01/07/2022-31/12/2022.

Ai sensi dell'art. 26, comma 1, lett. a) del Regolamento il **controllo societario** si esplica, tra le altre, "nella definizione e nel monitoraggio periodico e finale del grado di attuazione degli indirizzi programmatici e degli obiettivi gestionali assegnati".

L'art. 27 del Regolamento prevede che gli obiettivi gestionali siano assegnati alle Società dal Consiglio comunale nell'ambito delle proprie competenze, e che l'Ufficio partecipate effettui, tramite riscontri con i responsabili dei contratti e richieste semestrali di informazioni, un monitoraggio semestrale dello stato di attuazione di tali **obiettivi gestionali**.

Gli obiettivi per l'esercizio 2022 sono stati definiti nel Documento Unico di Programmazione (di seguito DUP) per il triennio 2022/2024, approvato con deliberazione consiliare n. 195 del 14/09/2021 e le successive deliberazioni di aggiornamento n. 279 del 23/12/2021, n. 107 del 31/05/2022 e n. 142 del 28/07/2022.

Il DUP ha approvato:

- gli **indirizzi strategici** che le **società partecipate** sono chiamate a seguire in materia di personale, di natura gestionale e sulla redazione del bilancio consolidato;
- gli **indirizzi generali** per gli **enti** con personalità giuridica diversa da quella societaria;
- gli **obiettivi operativi** assegnati ad alcuni organismi specificamente individuati.

Gli **indirizzi strategici** sono articolati nel suddetto documento di programmazione separatamente per Società partecipate e Fondazioni e Associazioni, ma appaiono convergere nel perseguimento di obiettivi di risparmio dei costi, miglioramento qualitativo dei servizi, potenziamento dei flussi informativi nei confronti del Comune, adeguamento alla normativa nazionale in tema di trasparenza, prevenzione della corruzione, contenimento della spesa.

Al fine di garantire una conoscenza tempestiva da parte dei destinatari degli indirizzi impartiti dal nostro Comune con il DUP, l'ufficio partecipate ha trasmesso un estratto dello stesso, con propria comunicazione pec del 30/12/2021 prot. n. 74547 a tutti gli organismi in cui l'Ente detiene una partecipazione ovvero nei confronti delle società in controllo (sia "solitario" che analogo congiunto): Farmapiana Spa, Qualità e Servizi Spa, Casa Spa, Acqua Toscana Spa, Silfi Spa e nei confronti della Fondazione di partecipazione Accademia dei Perseveranti, come evidenziato nel prospetto riepilogativo degli organismi partecipati di seguito rappresentato:



ORGANISMO PARTECIPATO	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	CONTROLLO	NOTE	INVIO DUP	OBIETTIVI OPERATIVI	RICEZIONE 2° REPORT
FONDAZIONE ACCADEMIA DEI PERSEVERANTI	100%	SI	Fondazione di partecipazione	Pec n. 74547 del 30/12/2021	https://www.comune.campi-bisenzio.fi.it/flex/FixedPages/IT/Atti.php/L/IT/M/A/all/DEL17323 (pag 137)	Pec n. 15099 del 03/03/2023
FARMAPIANA Spa	75,47%	SI	Controllo analogo congiunto	Pec n. 74547 del 30/12/2021	https://www.comune.campi-bisenzio.fi.it/flex/FixedPages/IT/Atti.php/L/IT/M/A/all/DEL17323 (pag 137)	Pec n. 15619 del 06/03/2023
ACQUA TOSCANA Spa	0,114%	SI	Controllo analogo congiunto	Pec n. 74547 del 30/12/2021		
QUALITA' & SERVIZI Spa	28,87%	SI	Controllo analogo congiunto	Pec n. 74547 del 30/12/2021		
CASA Spa	4,00%	SI	Controllo analogo congiunto	Pec n. 74547 del 30/12/2021		
SILFI Spa	0,565%	SI	Controllo analogo congiunto	Pec n. 74547 del 30/12/2021		
CONSIAG Spa	6,62%	NO				
TOSCANA ENERGIA Spa	0,0004%	NO				
FONDAZIONE POLIS	11%	NO				

Fra i suddetti soggetti, il Comune ha assegnato **obiettivi operativi**, ed ha conseguentemente avanzato specifica richiesta del report di cui all'art. 27, comma 5, ai seguenti organismi partecipati:

a) Farmapiana s.p.a., partecipata in misura largamente maggioritaria (richiesta inviata con nota prot. n. 947 del 05/01/2023 per il II° semestre 2022);

b) Fondazione Accademia dei Perseveranti, fondazione di partecipazione interamente pubblica nella quale il Comune è primo, e allo stato attuale unico Fondatore (richiesta inviata con nota prot. n. 956 del 05/01/2023 per il II° semestre 2022). Ricordiamo che nel corso del 2021 si è concluso l'iter di fusione per incorporazione della società Idest srl nella Fondazione stessa e che a seguito di ciò, a partire da dicembre 2021 ha avuto inizio l'operazione di riorganizzazione amministrativa e gestionale che ha come fine il risparmio di risorse e l'integrazione delle attività di Idest con quelle di promozione culturale del Teatro Dante Carlo Monni.



Si riportano di seguito le risultanze delle relazioni pervenute relativamente al II semestre 2022, e le relative considerazioni:

a) Farmapiana S.p.a.

La società ha trasmesso il report semestrale con prot. n. 15619 in data 06/03/2023 e successiva integrazione con prot. n. 22646 del 04/04/2023 entrambi acquisiti agli atti dell'Ufficio, dai quali si ricavano le seguenti informazioni:

Obiettivi		
1. Casa della salute	Azione	Realizzazione di edificio di circa 1500 mq che ospiterà la Casa della Salute di Campi Bisenzio e la nuova sede della farmacia Centrale, secondo un cronoprogramma degli interventi in fase di aggiornamento.
	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>L'iter della pratica tecnico amministrativa sta proseguendo in collaborazione con gli uffici comunali ma, dato il mutato scenario economico, la società si sta anche interfacciando coi soci per valutare meglio le condizioni di fattibilità dell'opera.</i>
2. Consolidamento e ampliamento dei servizi	Azione	Ampliamento dei servizi rivolti alla comunità nell'ambito delle farmacie comunali.
	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>Nel periodo in esame è proseguita l'apertura dei gazebo per i tamponi nelle farmacie Orly e Gigli che erogano il servizio sette giorni su sette.</i>
	Azione	Apertura e gestione della nuova sede n. 14 realizzata dalla Regione Toscana.
	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>La farmacia, aperta a Novembre 2021, offre servizi ai cittadini della zona, nel corso del 2022 circa 20.000 pazienti hanno usufruito dei suoi servizi.</i>
	Azione	Aggiornamento della carta dei servizi.
	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>L'aggiornamento della carta dei servizi è in corso e verrà completato nei prossimi mesi, la precedente, approvata nel 2017, aveva validità triennale.</i>
	Azione	Potenziamento dei sistemi di valutazione di gradimento dell'utenza.
	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>Al momento la società non si è dotata di specifici sistemi di gradimento dell'utenza. Il numero di accessi e i fatturati sono in crescita, ulteriori sistemi di gradimento saranno valutati nei prossimi mesi.</i>
Azione	Gestione e implementazione dell'hub vaccinale istituito presso il Centro commerciale "I Gigli" e dello spazio polifunzionale ad esso connesso.	



	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>L'hub vaccinale è stato chiuso nel mese di luglio 2022 data la carenza di domanda di vaccini.</i>
--	-----------------------------	--

Note: con riferimento all'indirizzo assegnato nel DUP di "verificare la possibilità di aggregazioni nell'ambito della Città metropolitana" si segnala che nel 2020 sono stati incaricati due legali di delineare il percorso da seguire per una eventuale aggregazione e valutarne la fattibilità economica e procedurale. I risultati di questa analisi sono stati esposti nel corso di un'assemblea dei soci nel 2021 nella quale è emersa la volontà dei comuni di Campi Bisenzio e di Calenzano di approfondire il percorso mentre il comune di Borgo San Lorenzo si è dichiarato contrario e, nel caso si vada avanti per questa strada, si riserva di esercitare il diritto di recesso. Si è deciso quindi di procedere con ulteriori approfondimenti prima di assumere qualunque decisione. Da quel momento non si segnalano novità in merito tanto che eventualmente sarebbe necessario fare una nuova valutazione dell'operazione dato il mutuo scenario economico e giuridico.

b) Fondazione Accademia dei Perseveranti.

La società ha trasmesso il report semestrale con pec n. 15099 in data 03/03/2023 acquisita agli atti dell'Ufficio, dal quale si ricavano le seguenti informazioni:

Obiettivi		
1. Promozione delle attività di formazione teatrale	Azioni	Sviluppo della scuola di teatro.
	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>La scuola conta quattordici corsi attivi, sei in più del primo semestre, per un totale di 204 iscritti con una variazione positiva del 40%.</i>
2. Ampliamento dei servizi culturali offerti	Azioni	Gestione di altri teatri, attivazione di collaborazioni e gestione di altre istituzioni culturali.
	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>La Fondazione ha mantenuto la gestione del Teatro Jenco di Viareggio attraverso la realizzazione di spettacoli in collaborazione e la concessione d'uso del teatro per altre iniziative. Da luglio 2022 la Fondazione gestisce il Museo Archeologico di Gonfienti su affidamento dell'Ente, mentre da novembre 2022 fornisce il servizio di coordinamento amministrativo per l'Associazione Firenze dei Teatri Aps.</i>
	Azioni	Realizzazione di iniziative ed eventi
		<i>Nel mese di agosto 2022 è stata organizzata la terza edizione del Festival dei Sussulti</i>



	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>Metropolitani insieme ad altri comuni della Piana con la proposta di 19 spettacoli per un totale di 5000 spettatori presenti.</i>
3. Modalità di fruizione alternative dei servizi	Azioni	Sistemi innovativi che consentano la fruizione dei servizi non "in presenza"
	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>Non sono stati segnalati aggiornamenti in merito.</i>
4. Completamento dell'integrazione dei servizi editoriali e bibliotecari (ex Idest srl)	Azioni	Riorganizzazione amministrativa e gestionale delle strutture, degli uffici e del personale
	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>Non sono stati segnalati aggiornamenti in merito.</i>
5. Ampliamento dell'orario di apertura della biblioteca	Azioni	Si richiede l'attivazione di nuove modalità che consentano la più ampia fruizione possibile degli spazi
	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>Il gruppo over 65 della scuola Teatrodante Carlo Monni, denominato Antiossidante, che si era reso disponibile per l'apertura pomeridiana del sabato in via sperimentale della sala studio della Biblioteca Tiziano Terzani nel mese di luglio 2022. L'attività non ha avuto seguito.</i>
6. Ampliamento delle attività con le scuole	Azioni	Organizzazione di percorsi di promozione alla lettura con particolare riguardo alla sensibilizzazione su temi ambientali
	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>La Fondazione attraverso la biblioteca sta portando avanti il progetto "La scuola in biblioteca" che prevede percorsi di lettura e conoscenza della biblioteca adeguata alle diverse fasce di età, dal nido alla scuola secondaria di primo grado, su tematiche quali la partecipazione civile, le attività di cooperazione sui territori e l'educazione affettiva. Fino a dicembre 2022 avevano aderito 23 classi, il programma prosegue anche nel 2023.</i>
7. Attività della biblioteca con gli adulti	Azioni	Organizzazione di incontri tematici in collaborazione con altri soggetti
	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>Per l'iniziativa Campi di Libri sono stati organizzati gli incontri di presentazione di opere di autori locali. Sono inoltre proseguiti gli incontri dei Gruppi di lettura della biblioteca (Gdl Incipit e Gdl Giallo Montalvo).</i>

Conclusivamente a questo paragrafo, si da atto che le società **Qualità e Servizi S.p.A.**, **Casa S.p.A.** e **Silfi s.p.a.**, non essendo destinatarie di obiettivi operativi, non hanno inviato al nostro Comune



report semestrali, ma anche in funzione del controllo analogo congiunto, hanno provveduto a fornire documentazione sull'andamento societario.

- Qualità & Servizi s.p.a.:

- la Società nel settembre 2022 aveva comunicato la necessità di adeguare il prezzo dei pasti forniti alla variazione percentuale dell'indice ISTAT Nazionale dei prezzi al consumo (FOI) relativo al periodo Luglio 2021- Luglio 2022, quindi con una maggiorazione del 7,8%. Nei mesi successivi la Società ne ha discusso a lungo coi soci di questo adeguamento e, durante il Comitato Direttivo che si è tenuto il 29/11/2022, la proposta avanzata dalla Società è stata approvata dai soci con validità dal 1° gennaio 2023 fino al 31 agosto 2023;
- nel corso del Comitato Direttivo tenutosi il 29/04/2022, la Società aveva prospettato la sua intenzione di diventare una Società Benefit, un modello di società innovativo e virtuoso che persegue oltre allo scopo di lucro, scopi ambientali, sociali ed economici a lungo termine. I soci avevano palesato la necessità di fare alcuni approfondimenti necessari, successivamente nel Comitato del 29/11/2022 hanno poi avallato la scelta del nuovo modello societario approvando le necessarie modifiche statutarie e si sono impegnati nel recepirle a loro volta nei rispettivi consigli comunali entro la fine del 2022 così da rendere operativa la Società Benefit a partire dal 1° gennaio 2023. Il Comune di Campi Bisenzio ha approvato le modifiche con delibera del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 19 del 29/12/2022;
- con nota prot. n. 79111 del 07/12/2022, è stato trasmesso il budget 2023, il quale prospetta un livello di ricavi pari al 2022 e stima che i costi generali abbiano un'incidenza del 18% sul fatturato dovuto all'aumento delle materie prime e delle utenze e che ci sia anche un aumento del costo del personale;

- Casa s.p.a.:

- il 15/12/2022 il Comitato per il coordinamento e il controllo congiunto ha approvato gli indirizzi in materia di contenimento delle spese, di monitorare attentamente i costi e di presentare un riassetto organizzativo/funzionale della società anche in prospettiva del nuovo contratto di servizio;
- nella stessa data il Comitato di cui sopra ha approvato il budget 2023, nel quale si stima per la prima volta un risultato negativo per effetto di un decremento dei ricavi propri di esercizio e di un aumento dei costi di produzione;
- il 09/02/2023 si è tenuta la Conferenza LODE che ha approvato gli indirizzi per l'approvazione del nuovo contratto di servizio rinnovato col soggetto gestore, a breve seguiranno tutti gli adempimenti necessari alla ratifica dello stesso;

- Silfi s.p.a.:

- in data 08/07/2023 si è riunito il cda di Silfi che ha recepito gli obiettivi e indirizzi 2022-2024 in materia di spese di funzionamento, precedentemente approvati dal Comitato di Controllo analogo in data 11/05/2022 e ha dato mandato al Presidente e al Direttore Generale di procedere con l'attuazione degli stessi oltre ad un continuo monitoraggio del controllo delle spese;
- con nota prot. n. 80334 del 14/12/2022 è stato trasmesso il budget 2023 il quale prevede una forte incertezza di risultati a causa dell'andamento del costo dell'energia, ma che dovrebbe comunque restare in linea col precedente;



- **Acqua Toscana s.p.a.:** coinvolta nell'operazione Multiutility, non ha inviato relazioni sull'attività svolta nel II semestre 2022, da segnalare che a gennaio 2023 si è concluso l'iter per la fusione per incorporazione in Alia Servizi Ambientali spa.

IV. Altri controlli:

A. Controllo economico/finanziario ex art. 28 Reg. controlli interni.

L'art. 26, comma 1, lett. b) del Regolamento sancisce che il *CONTROLLO ECONOMICO/FINANZIARIO* "ha lo scopo di rilevare la situazione economico finanziaria e patrimoniale delle società e i rapporti finanziari intercorrenti con l'Ente attraverso l'analisi dei documenti contabili e relative relazioni" ed è svolto nelle forme indicate dall'articolo 28 del Regolamento, di tipo *concomitante ed ex post*.

Il *controllo concomitante* si svolge in due modalità:

1. trasmissione - da parte delle Società - di una relazione semestrale sullo stato di attuazione degli obiettivi di natura economica e finanziaria, qualora assegnati dal DUP.
2. richiesta, da parte dell'Ente, nei confronti delle Società, di un report sul primo semestre di esercizio, "anche al fine di rilevare possibili squilibri rilevanti per il bilancio dell'ente".

Nel DUP 2022-2024 non si rilevano specifici obiettivi di natura economica, pertanto l'Ufficio scrivente ha provveduto a richiedere la situazione contabile per il periodo di riferimento 01/01/2022 - 30/06/2022 agli organismi soggetti a controllo del Comune, anche congiunto e di cui ha relazionato nel monitoraggio del primo semestre 2022. In questa sede ci limita a rinviare ad ulteriori considerazioni in seguito all'acquisizione dei bilanci di esercizio al 31/12/2022.

Il *controllo ex-post* si ricollega all'obbligo previsto dall'art. 147, lettera d) del Tuel di predisporre il **bilancio consolidato**. A tal proposito si rileva che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 107 del 14/06/2022 sono stati aggiornati gli elenchi degli organismi partecipati facenti parte del GAP, Gruppo Amministrazione Pubblica e gli organismi da includere nell'area di consolidamento, in conformità alle disposizioni riportate nel D.Lgs. n. 118/2011, allegato 4/4. In seguito con delibera del Commissario Prefettizio - Consiglio Comunale n. 2 del 27/09/2022 è stato approvato il bilancio consolidato dell'anno 2021 del Gruppo Comune di Campi Bisenzio. Al momento è in corso di adozione l'aggiornamento degli elenchi degli organismi facenti parte del GAP con riferimento al bilancio consolidato 2022.

B. Controllo di regolarità di gestione ex art. 29 Reg. controlli interni.

L'esercizio del controllo di cui al punto c) del Regolamento *CONTROLLO DI REGOLARITA' DI GESTIONE* è svolto nelle forme indicate dall'articolo 29 del Regolamento e si esercita quindi in materia di "personale, incarichi, acquisti di beni e servizi, disposizioni in merito alla composizione e ai compensi degli organi di amministrazione e controllo, parità di accesso, anticorruzione e trasparenza".

In merito alle problematiche legate all'attuazione di siffatto controllo, come già segnalato nelle precedenti Relazioni, si ribadisce che trattasi della tipologia di più difficile attuazione in ragione del fatto che per poter essere svolto compiutamente richiederebbe l'attivazione di un flusso di informazioni molto dettagliate su ogni attività che viene svolta all'interno delle società.



A completamento e riscontro dei rilievi ivi svolti si segnala che:

a) in materia di personale:

- tutti i soggetti sottoposti a controllo risultano dotati di regolamenti sulle assunzioni;
- i controlli sulla correttezza delle procedure, e sul contenimento dei costi, sono assicurati dal flusso di informazioni fra Società e Comune, e nell'ambito dei comitati di controllo analogo per ciò che attiene in particolare a Silfi s.p.a. e Casa s.p.a.;

b) in materia di compensi degli organi societari:

- l'ufficio partecipate cura la raccolta e l'aggiornamento dei relativi dati nell'apposita sezione dedicata in "Amministrazione trasparente". L'ultimo aggiornamento è stato effettuato il 17/11/2022.
- l'Ufficio provvede alla trasmissione al Ministero dell'Economia e delle Finanze, attraverso il Portale del tesoro, del prospetto dei compensi dei rappresentanti, sia pure limitatamente a quelli di nomina dell'Ente, in occasione del censimento delle Partecipazioni e dei Rappresentanti. Per il 2022 il censimento in corso è in scadenza il 26/05/2022.

c) in tema di incarichi e acquisti di beni e servizi, si ribadiscono le già segnalate difficoltà di acquisizione delle informazioni necessarie per verificare il rispetto delle disposizioni normative applicabili alle varie società ed Enti, in parte mitigate dall'invio dei report richiesti per la verifica dell'applicazione degli indirizzi ex art. 19 T.U.S.P.

d) in materia di trasparenza amministrativa:

- la sezione "Amministrazione Trasparente" delle Società allo stato attuale appare completa e popolata delle informazioni richieste dalla normativa, delle quali si raccomanda costantemente l'aggiornamento;

e) in tema di Prevenzione della corruzione si da atto che:

- con nota prot. n. 79924 del 13/12/2022 l'Ufficio Partecipate ha richiamato le proprie Società controllate al rispetto dell'obbligo di pubblicazione della Relazione annuale del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza e di tale adempimento ha dato atto con nota del 22/02/2023 prot. n. 13065 inviata al Segretario comunale quale Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza per l'ente;
- risulta che tutte le Società abbiano regolarmente pubblicato nella sezione dedicata dei propri siti internet i Piani triennali di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza;

VI. Indirizzi in materia di spese di funzionamento delle Società Partecipate ex art. 19 D.lgs 175/2016.

Il Comune di Campi Bisenzio ha inizialmente espresso tali indirizzi con la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 70 del 28/03/2019, indicando che questi dovessero essere oggetto di confronto con gli altri Soci pubblici per le Società soggette a controllo analogo congiunto e allo stesso tempo costituendo obiettivi specifici solo per la Idest srl e per la Fondazione Accademia dei Perseveranti.

Successivamente l'Ente con la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 154 del 29/09/2020 ha approvato gli indirizzi in materia di contenimento delle spese di funzionamento per il triennio 2020-



2021-2022. In tale sede, al fine di monitorare attentamente l'impatto dell'emergenza epidemiologica del virus Covid 19 sulla situazione economico finanziaria delle Società, chiedendo di segnalare tempestivamente ogni possibile criticità. Una nuova delibera in merito agli indirizzi in materia di contenimento delle spese di funzionamento è in fase di elaborazione da parte dell'Ufficio Partecipate.

Le Società sono state altresì richiamate all'importanza di adottare specifici programmi di valutazione del rischio aziendale ex articolo 6 comma 2 del D.Lgs. 175/2016, e a monitorare attentamente gli indicatori di rischio e gli scostamenti rispetto alle previsioni, con particolare riferimento all'incidenza delle politiche assunzionali adottate e ai costi di funzionamento in generale, dandone adeguata informazione in sede di relazione sul governo societario, ed ogni qual volta si renda necessario.

V. Considerazioni conclusive

L'Ufficio Partecipate ribadisce le difficoltà nell'esercizio del controllo interno sugli organismi partecipati legate al forte rischio di sovrapposizione di fonti normative e competenze, come già evidenziato nelle precedenti relazioni. L'esercizio del controllo richiede che siano sempre assicurati i canali di comunicazione e collaborazione con le Società, con i rappresentanti dell'Amministrazione ivi nominati, nonché con gli altri Uffici e gli Organismi comunali coinvolti (responsabili dei singoli servizi, Organismo di controllo sulla qualità dei servizi, Ufficio del Sindaco in relazione alle nomine dei rappresentanti, ecc..) e con gli altri Comuni nei casi controllo analogo congiunto.

Si rappresenta altresì, come nelle precedenti relazioni, la ritardata restituzione da parte delle società oggetto di controllo dei report per il monitoraggio semestrale nonostante, al fine di agevolare l'adempimento, l'Ufficio abbia predisposto dei modelli preimpostati di reportistica.

Questo semestre è stato particolarmente caratterizzato dalla nascita della prima Multiutility toscana dei servizi pubblici locali, le società Publiservizi, Consiag e Acqua Toscana si sono fuse per incorporazioni in Alia Servizi Ambientali. La nuova società, che vede l'adesione di circa 60 comuni toscani, opererà in modo integrato nei settori ambiente, energia e ciclo idrico con l'obiettivo di efficientare i servizi e allo stesso tempo contenere i costi per l'intera collettività

Il presente monitoraggio, viene inviato al Commissario Straordinario nell'esercizio delle competenze della Giunta Comunale per presa visione come previsto dal Regolamento per la disciplina dei controlli interni ed è successivamente pubblicato sul sito internet del Comune di Campi Bisenzio nella sezione Altri contenuti.

Nell'intento di migliorare il flusso delle informazioni si ritiene opportuno inviare il presente monitoraggio anche agli organismi partecipati interessati, con preghiera di prenderne attenta visione.

Campi Bisenzio, 12 aprile 2023

Il Responsabile U.O. 3.2 Risorse tributarie e partecipazioni
Dr.ssa Marina Lelli