



Al Commissario Straordinario  
Dr.ssa Grazia La Fauci

**RELAZIONE SUL CONTROLLO SULLE SOCIETA' PARTECIPATE AI SENSI DEL  
REGOLAMENTO COMUNALE PER LA DISCIPLINA SUI CONTROLLI INTERNI.  
MONITORAGGIO SEMESTRALE 01/01/2022-30/06/2022**

Sommario:

- I. Premessa e inquadramento normativo.
- II. Emergenza epidemiologica dovuta alla diffusione del virus Covid 19. Considerazioni legate all'attualità.
- III. Controllo societario: monitoraggio semestrale ex art. 27, comma 5 Reg. controlli interni.
- IV. Altri controlli:
  - A. Controllo economico finanziario (art. 28 Reg. controlli interni);
  - B. Controllo di regolarità di gestione (art. 29 Reg. controlli interni).
- V. Indirizzi in materia di spese di funzionamento delle Società Partecipate ex art. 19 D.lgs 175/2016.
- VI. Considerazioni conclusive

\*\*\*.\*\*.\*\*\*

**I. Premessa e inquadramento normativo.**

A seguito delle modifiche apportate dall'art. 3 D.L. 174/2012, il TUEL D.Lgs. 267/2000 prevede un'articolata serie di controlli interni che gli Enti locali, nell'ambito della propria autonomia organizzativa, devono disciplinare ed effettuare.

In particolare, ai fini della presente relazione, si rileva che l'art. 147, comma 2, lett. d) prevede una forma di controllo interno avente ad oggetto le società partecipate non quotate e finalizzato a *verificare, attraverso l'affidamento e il controllo dello stato di attuazione di indirizzi e obiettivi gestionali, anche in riferimento all'articolo 170, comma 6, la redazione del bilancio consolidato nel rispetto di quanto previsto dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, l'efficacia, l'efficienza e l'economicità degli organismi gestionali esterni dell'ente.*

I risultati della gestione dell'ente e delle aziende partecipate sono rilevati:

- 1) come lo stesso art. 147, lettera d) sancisce, tramite la predisposizione del bilancio consolidato, con le modalità di cui al D.Lgs. 118/2011, per la competenza economica;
- 2) ai sensi dell'art. 147-quater del Tuel, attraverso un sistema di controlli e monitoraggio periodico riguardo all'attuazione degli obiettivi gestionali assegnati e dei contratti di servizio in essere.

Tale sistema di controlli è disciplinato nel nostro Comune dal Regolamento per la Disciplina dei Controlli Interni (di seguito Regolamento) approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 61 del 23.3.2017.



Le tipologie di controllo previste dal capo VII del Regolamento sulle partecipate non quotate e di competenza dell'Ufficio scrivente sono, in sintesi, le seguenti:

- a) *controllo societario*
- b) *controllo economico/finanziario*
- c) *controllo di regolarità sulla gestione.*

Rispetto a tali tipologie di controllo, **solo con riferimento al primo, il controllo societario, il Regolamento prevede che l'Ufficio scrivente esponga i risultati del monitoraggio, di frequenza semestrale, in una relazione dettagliata alla Giunta.** Il successivo paragrafo III quindi sarà interamente dedicato a tale attività.

Il quadro dei controlli non sarebbe completo, infine, se non si menzionasse anche il controllo interno di cui all'art. 147 comma 2 lett. e), finalizzato a *garantire il controllo della qualità dei servizi erogati, sia direttamente, sia mediante organismi gestionali esterni, con l'impiego di metodologie dirette a misurare la soddisfazione degli utenti esterni e interni dell'ente.*

Nel Regolamento detto controllo, c.d. **controllo sulla qualità dei servizi erogati**, è disciplinato dal diverso Capo VI, e l'Ufficio deputato a svolgerlo è un Organismo appositamente costituito con DD n. 8/2018 del Settore/Servizio Autonomo Gabinetto del Sindaco.

Dal momento che esso ha ad oggetto anche i servizi erogati da Società partecipate, il Regolamento (cfr. art. 30) chiarisce che esso è comunque collegato ai controlli sulle stesse. Allo stato attuale, il coordinamento fra le due tipologie di controlli è rimesso ad un costante dialogo fra gli uffici che se ne fanno carico, e alla trasmissione delle informazioni riguardanti i contratti di servizio, le carte di servizio, i dati sulle diverse attività svolte nei confronti dell'utenza.

Infine, si rileva come l'attività di controllo sulle Società partecipate svolta ai sensi del TUEL e del Regolamento si intersechi necessariamente con la diversa attività di monitoraggio sull'applicazione degli *indirizzi in materia di spese di funzionamento delle Società partecipate ex art. 19 D.Lgs. n. 175/2016.*

## **II. Emergenza epidemiologica dovuta alla diffusione del virus Covid 19. Considerazioni legate all'attualità.**

Nelle relazioni di monitoraggio semestrale redatte nel 2021 lo scrivente Ufficio ha dato atto del perdurare degli effetti negativi, soprattutto per alcuni organismi partecipati, delle problematiche di varia natura legate all'emergenza sanitaria dovuta alla diffusione del virus Covid-19, l'impatto negativo in alcuni casi si è riscontrato anche nei bilanci del 2021.

Sebbene le misure di contenimento della diffusione del virus siano state via via allentate, anche l'inizio del 2022 è stato caratterizzato da una forte crescita dei contagi che ha inciso negativamente sull'attività di alcuni organismi partecipati, in particolar modo sulla contrazione dei servizi offerti da Qualità & Servizi s.p.a..

Il primo semestre del 2022 è stato inoltre segnato dallo scoppio della guerra fra Russia e Ucraina, conflitto che tuttora non accenna a voler terminare, le cui ripercussioni anche a livello



economico si stanno registrando in moltissimi settori. La situazione di incertezza dovuta alla guerra ha infatti mandato in crisi i mercati causando un brusco aumento dei prezzi delle materie prime e di conseguenza un'impennata nell'inflazione. L'aumento medio dei prezzi delle risorse energetiche e dei beni alimentari sta influenzando negativamente anche sugli andamenti economici di alcune società partecipate, i cui costi di gestione stanno lievitando.

### **III. Controllo societario: monitoraggio semestrale ex art. 27, comma 5, Reg. controlli interni - Periodo: 01/01/2022-30/06/2022.**

Ai sensi dell'art. 26, comma 1, lett. a) del Regolamento il *controllo societario* si esplica, tra le altre, "nella definizione e nel monitoraggio periodico e finale del grado di attuazione degli indirizzi programmatici e degli obiettivi gestionali assegnati".

L'art. 27 del Regolamento prevede che gli obiettivi gestionali siano assegnati alle Società dal Consiglio comunale nell'ambito delle proprie competenze, e che l'Ufficio partecipate effettui, tramite riscontri con i responsabili dei contratti e richieste semestrali di informazioni, un monitoraggio semestrale dello stato di attuazione di tali **obiettivi gestionali**.

Gli obiettivi per l'esercizio 2022 sono stati definiti nel Documento Unico di Programmazione (di seguito DUP) per il triennio 2022/2024, approvato con deliberazione consiliare n. 195 del 14/09/2021 e le successive deliberazioni di aggiornamento n. 279 del 23/12/2021, n. 107 del 31/05/2022 e n. 142 del 28/07/2022.

Il DUP ha approvato:

- gli **indirizzi strategici** che le **società partecipate** sono chiamate a seguire in materia di personale, di natura gestionale e sulla redazione del bilancio consolidato;
- gli **indirizzi generali** per gli **enti** con personalità giuridica diversa da quella societaria;
- gli **obiettivi operativi** assegnati ad alcuni organismi specificamente individuati.

Gli **indirizzi strategici** sono articolati nel suddetto documento di programmazione separatamente per Società partecipate e Fondazioni e Associazioni, ma appaiono convergere nel perseguimento di obiettivi di risparmio dei costi, miglioramento qualitativo dei servizi, potenziamento dei flussi informativi nei confronti del Comune, adeguamento alla normativa nazionale in tema di trasparenza, prevenzione della corruzione, contenimento della spesa.

Al fine di garantire una conoscenza tempestiva da parte dei destinatari degli indirizzi impartiti dal nostro Comune con il DUP, l'ufficio partecipate ha trasmesso un estratto dello stesso, con propria comunicazione pec del 30/12/2021 prot. n. 74547 a tutti gli organismi in cui l'Ente detiene una partecipazione ovvero nei confronti delle società in controllo (sia "solitario" che analogo congiunto): Farmapiana Spa, Qualità e Servizi Spa, Casa Spa, Acqua Toscana Spa, Silfi Spa e nei confronti della Fondazione di partecipazione Accademia dei Perseveranti, come evidenziato nel prospetto riepilogativo degli organismi partecipati di seguito rappresentato.



ORGANISMO PARTECIPATO	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	CONTROLLO	NOTE	INVIO DUP	OBIETTIVI OPERATIVI	1° REPORT 01/01/2022- 30/06/2022
FONDAZIONE ACCADEMIA DEI PERSEVERANTI	100%	SI	Fondazione di partecipazione	Pec n. 74547 del 30/12/2021	<a href="https://www.comune.campi-bisenzio.fi.it/flex/FixedPages/IT/Atti.php/L/IT/M/A/all/DEL17323">https://www.comune.campi-bisenzio.fi.it/flex/FixedPages/IT/Atti.php/L/IT/M/A/all/DEL17323</a> (pag 137)	Pec n. 55993 del 19/09/2022
FARMAPIANA Spa	75,47%	SI	Controllo analogo congiunto	Pec n. 74547 del 30/12/2021	<a href="https://www.comune.campi-bisenzio.fi.it/flex/FixedPages/IT/Atti.php/L/IT/M/A/all/DEL17323">https://www.comune.campi-bisenzio.fi.it/flex/FixedPages/IT/Atti.php/L/IT/M/A/all/DEL17323</a> (pag 137)	Pec n. 48791 del 11/08/2022
ACQUA TOSCANA Spa	0,114%	SI	Controllo analogo congiunto	Pec n. 74547 del 30/12/2021		
QUALITA' & SERVIZI Spa	28,87%	SI	Controllo analogo congiunto	Pec n. 74547 del 30/12/2021		
CASA Spa	4,00%	SI	Controllo analogo congiunto	Pec n. 74547 del 30/12/2021		
SILFI Spa	0,565%	SI	Controllo analogo congiunto	Pec n. 74547 del 30/12/2021		
CONSIAG Spa	6,62%	NO				
PUBLIACQUA Spa	0,061%	NO				
TOSCANA ENERGIA Spa	0,0004%	NO				
FONDAZIONE POLIS	11%	NO				

Fra i suddetti soggetti, il Comune ha assegnato **obiettivi operativi**, ed ha conseguentemente avanzato specifica richiesta del report di cui all'art. 27, comma 5, ai seguenti organismi partecipati:

**a) Farmapiana s.p.a.**, partecipata in misura largamente maggioritaria (richiesta inviata con nota prot. n. 37004 del 15/06/2022 per il I° semestre 2022);

**b) Fondazione Accademia dei Perseveranti**, fondazione di partecipazione interamente pubblica nella quale il Comune è primo, e allo stato attuale unico Fondatore (richiesta inviata con nota prot. n. 37005 del 15/06/2022 per il I° semestre 2022). Ricordiamo che nel corso del 2021 si è concluso l'iter di fusione per incorporazione della società Idest srl nella Fondazione stessa e che a seguito di ciò, a partire da dicembre 2021 ha avuto inizio l'operazione di riorganizzazione amministrativa e gestionale che ha come fine il risparmio di risorse e l'integrazione delle attività di Idest con quelle di promozione culturale del Teatro Dante Carlo Monni.



Si riportano di seguito le risultanze delle relazioni pervenute relativamente al I semestre 2022, e le relative considerazioni:

**a) Farmapiana S.p.a.**

La società ha trasmesso il report semestrale con pec n. 48791 in data 11/08/2022 acquisita agli atti dell'Ufficio, dal quale si ricavano le seguenti informazioni:

Obiettivi		
<b>1. Casa della salute</b>	<b>Azione</b>	<b>Realizzazione di edificio di circa 1500 mq che ospiterà la Casa della Salute di Campi Bisenzio e la nuova sede della farmacia Centrale, secondo un cronoprogramma degli interventi in fase di aggiornamento.</b>
	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>L'iter della pratica tecnico amministrativa sta proseguendo in collaborazione con gli uffici comunali, in particolare in data 7 luglio è stata firmata una convenzione tra Farmapiana e il Comune di Campi Bisenzio per la realizzazione di un edificio polifunzionale a carattere sanitario nell'area per attrezzature di interesse comune di via Prunaia.</i>
<b>2. Consolidamento e ampliamento dei servizi</b>	<b>Azione</b>	<b>Ampliamento dei servizi rivolti alla comunità nell'ambito delle farmacie comunali.</b>
	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>Prosegue l'apertura dei gazebo per i tamponi che erogano il servizio sette giorni su sette.</i>
	<b>Azione</b>	<b>Apertura e gestione della nuova sede n. 14 realizzata dalla Regione Toscana.</b>
	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>La farmacia, aperta a Novembre 2021, offre servizi ai cittadini della zona e sta vedendo un incremento costante di accessi dei pazienti.</i>
	<b>Azione</b>	<b>Aggiornamento della carta dei servizi.</b>
	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>Non sono stati segnalati aggiornamenti in merito. Si segnala che la Carta dei Servizi allegata al contratto approvato nel 2017 aveva validità triennale e necessita di aggiornamento.</i>
	<b>Azione</b>	<b>Potenziamento dei sistemi di valutazione di gradimento dell'utenza.</b>
	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>Non sono stati segnalati aggiornamenti in merito.</i>
	<b>Azione</b>	<b>Gestione e implementazione dell'hub vaccinale istituito presso il Centro commerciale "I Gigli" e dello spazio polifunzionale ad esso connesso.</b>
<i>Stato di avanzamento</i>	<i>Da luglio 2021 al 30 giugno 2022 l'hub vaccinale ha erogato 85.000 vaccini anti covid.</i>	



**b) Fondazione Accademia dei Perseveranti.**

La società ha trasmesso il report semestrale con pec n. 55993 in data 19/09/2022 acquisita agli atti dell'Ufficio, dal quale si ricavano le seguenti informazioni:

<b>Obiettivi</b>		
<b>1. Promozione delle attività di formazione teatrale</b>	<b>Azioni</b>	<b>Gestione di altri teatri, attivazione di collaborazioni e gestione di altre istituzioni culturali.</b>
	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>La Fondazione ha assunto la gestione del Teatro Jenco di Viareggio per la stagione 2021/2022. Sulla formazione teatrale vanta una scuola di teatro che conta dieci corsi attivi con 144 iscritti. Per il nuovo anno accademico 2022/2023 saranno proposti dei nuovi corsi per bambini e per adulti.</i>
<b>2. Ampliamento dei servizi culturali offerti</b>	<b>Azioni</b>	<b>Realizzazione di iniziative ed eventi</b>
	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>E' stata costituita una rete con i Teatri di Figline Valdarno e San Casciano Val di Pesa per realizzare il progetto Alchimie Festival per dare sostegno a compagnie giovanili di teatro.</i>  <i>Il Teatro Jenco di Viareggio, oltre alla realizzazione di spettacoli, è stato concesso per iniziative legate al Carnevale cittadino ed è stato realizzato un progetto per celebrare il duecentesimo anniversario della nascita della città di Viareggio con la collaborazione di un gruppo di artisti locali under 35.</i>  <i>Nel periodo considerato:</i> <ul style="list-style-type: none"><li>- si è concluso il progetto di servizio civile Giovani Network 2021/2022;</li><li>- è stato avviato il progetto "Cantieri biblioteche aperte;</li><li>- si è svolto un progetto di alternanza scuola-lavoro con uno studente di scuola media superiore</li></ul>
<b>3. Modalità di fruizione alternative dei servizi</b>	<b>Azioni</b>	<b>Sistemi innovativi che consentano la fruizione dei servizi non "in presenza"</b>
	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>La Fondazione utilizza come canali di comunicazione e informazione verso i cittadini il sito web, le newsletter della biblioteca e cura l'aggiornamento dei canali social come strumenti per favorire la diffusione di proposte bibliografiche e suggerimenti di lettura.</i>



<b>4. Completamento dell'integrazione dei servizi editoriali e bibliotecari (ex Idest srl)</b>	<b>Azioni</b>	<b>Riorganizzazione amministrativa e gestionale delle strutture, degli uffici e del personale</b>
	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>Non sono stati segnalati aggiornamenti in merito..</i>
<b>5. Ampliamento dell'orario di apertura della biblioteca</b>	<b>Azioni</b>	<b>Si richiede l'attivazione di nuove modalità che consentano la più ampia fruizione possibile degli spazi</b>
	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>La Fondazione intende organizzare in via sperimentale l'apertura pomeridiana del sabato della sala studio della Biblioteca Tiziano Terzani anche grazie alla collaborazione del gruppo over 65 della scuola Teatrodante Carlo Monni, denominato Antiossidante, che si è reso disponibile a tale attività.</i>
<b>6. Ampliamento delle attività con le scuole</b>	<b>Azioni</b>	<b>Organizzazione di percorsi di promozione alla lettura con particolare riguardo alla sensibilizzazione su temi ambientali</b>
	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>La Fondazione attraverso la biblioteca ha svolto le seguenti attività di promozione della lettura con le scuole:</i> <i>- programma "La scuola in biblioteca";</i> <i>- concorso estivo "Un'estate tutta da leggere";</i> <i>- realizzazione di bibliografie suddivise per fasce di età delle letture estive per i lettori più giovani.</i>  <i>Prosegue l'impegno nel campo della documentazione dei libri per bambini e ragazzi attraverso la rivista LiBeR.</i>
<b>7. Attività della biblioteca con gli adulti</b>	<b>Azioni</b>	<b>Organizzazione di incontri tematici in collaborazione con altri soggetti</b>
	<i>Stato di avanzamento</i>	<i>Non sono stati segnalati aggiornamenti in merito.</i>

Osservazioni e rilievi:

- in data 31/05/2022 il Consiglio Comunale ha approvato lo schema di contratto di servizio per l'affidamento in house nei confronti della Fondazione per la gestione del Museo archeologico di Gonfienti nei locali annessi alla Rocca Strozzi. Il museo, che contiene reperti etruschi recuperati nel corso di scavi archeologici effettuati sul territorio, ha aperto al pubblico nel mese di luglio. In data 24/10/2022 è stato sottoscritto il contratto di servizio.

\*\*\*\*\*



Conclusivamente a questo paragrafo, si da atto che le società **Qualità e Servizi S.p.A.**, **Casa S.p.A.** e **Silfi s.p.a.**, pur non essendo destinatarie di obiettivi operativi, ma anche in funzione dell'esercizio del controllo analogo congiunto, hanno inviato al nostro Comune relazioni ampiamente dettagliate sull'andamento societario. Quanto al semestre in esame, si segnala che:

**- Qualità & Servizi s.p.a.:**

- la Società ha provveduto ad inviare con nota prot. n. 49263 in data 16/08/2022 la relazione di monitoraggio del I semestre 2022, nella quale viene esposto quanto il bilancio del I semestre della società sia stato pesantemente influenzato dalle conseguenze della situazione epidemiologica e dall'aumento dei prezzi delle materie prime a causa della guerra. Gli effetti sono stati: il calo del numero dei pasti consumati, soprattutto nei primi due mesi dell'anno e l'aumento dei costi di gestione, in particolare per le bollette energetiche ed i prodotti del mercato agro-alimentare, la prospettiva è una contrazione del fatturato oltre alla riduzione della capacità di produzione degli utili per l'annualità 2022;
- l'analisi a consuntivo del I semestre rispetto a quanto previsto nel budget è peggiorativa, la causa principale è la contrazione del numero di pasti erogati a causa dei contagi per il covid; la previsione rispetto al II semestre viene stimata con chiusura in perdita, la cui entità dipenderà dall'andamento dell'inflazione. La Società punta molto sul fattore qualità e sulla soddisfazione del cliente svolgendo indagini di gradimento fra gli utenti e gestendo tutte le non conformità rilevate. Per il prossimo anno intende portare avanti progetti formativi con genitori e insegnanti oltre a laboratori all'interno delle scuole.
- con nota prot. n. 55488 del 16/09/2022 la Società ha comunicato che aumenterà i prezzi dei pasti forniti adeguandoli in misura percentuale all'aumento rilevato dall'ISTAT, ovvero pari al 7,8%. Ha inoltre comunicato che sta lavorando sul nuovo allegato Prezzi che entrerà in vigore nel 2023.

**- Casa s.p.a.:**

- il 27/04/2022 il Comitato di coordinamento e controllo congiunto ha approvato il bilancio di esercizio 2021, che chiude positivamente e senza squilibri gestionali. Inoltre è stato dato come indirizzo quello di rafforzare la struttura organizzativa della società, nominando un Direttore Generale e un Dirigente di Servizio, questo a tempo determinato, per gestire i nuovi fondi straordinari a cui la società potrà accedere;
- in data 27/09/2022 con nota prot. n. 58702 la Società ha provveduto a trasmettere tutta la documentazione relativa alle verifiche svolte dall'organo di revisione e controllo oltre ai verbali dell'Organismo di Vigilanza e le relazioni del Presidente di Casa spa riguardanti le attestazioni circa il rispetto degli indirizzi specifici assegnati dai soci in ottemperanza al D.Lgs. n. 175/2016 e le indicazioni sull'andamento generale della gestione. In particolare si sottolinea come questa sia in linea con gli anni precedenti, anche se da novembre 2021 è condizionata dal mancato rinnovo del contratto di servizio che influenza negativamente i ricavi del periodo, a causa di questo vi è un aumento del compenso per le società ad alloggio gestito. Si precisa al riguardo che il contratto di servizio è in regime di prorogatio, ed è a tutt'oggi in fase di studio da parte degli Uffici competenti e della Conferenza LODE.

**- Silfi s.p.a.:**

- la Società ha inviato con nota prot. n. 48922 in data 12/08/2022 la relazione di monitoraggio del I semestre 2022 oltre ad una versione aggiornata del budget 2022, revisione che si è resa necessaria a causa dell'impennata dei prezzi, in particolare quello dell'energia elettrica. Questo fattore inciderà negativamente sul canone dei servizi di illuminazione e dei semafori anche se





sarà in parte bilanciato dai benefici dell'operazione di efficientamento degli impianti che grazie ai LED installati consentirà di contenere in parte i costi;

- Da segnalare il continuo aumento di interventi e progetti per la digitalizzazione della Pubblica Amministrazione, destinati ad aumentare grazie ai nuovi fondi PNRR e alle nuove attività che verranno affidate dai soci. La situazione economica e finanziaria risulta positiva, nonostante le incertezze della situazione, sono positive anche le prospettive per il prossimo semestre;

- **Acqua Toscana s.p.a.:** non ha inviato relazioni sull'attività svolta nel I semestre 2022. L'ufficio ritiene opportuno provvedere a richiedere un resoconto al momento attuale.

#### IV. Altri controlli:

##### A. Controllo economico/finanziario ex art. 28 Reg. controlli interni.

L'art. 26, comma 1, lett. b) del Regolamento sancisce che il *CONTROLLO ECONOMICO/FINANZIARIO* "ha lo scopo di rilevare la situazione economico finanziaria e patrimoniale delle società e i rapporti finanziari intercorrenti con l'Ente attraverso l'analisi dei documenti contabili e relative relazioni" ed è svolto nelle forme indicate dall'articolo 28 del Regolamento, di tipo *concomitante ed ex post*.

Il *controllo concomitante* si svolge in due modalità:

1. trasmissione - da parte delle Società - di una relazione semestrale sullo stato di attuazione degli obiettivi di natura economica e finanziaria, qualora assegnati dal DUP.
2. richiesta, da parte dell'Ente, nei confronti delle Società, di un report sul primo semestre di esercizio, "anche al fine di rilevare possibili squilibri rilevanti per il bilancio dell'ente".

Nel DUP 2022-2024 non si rilevano specifici obiettivi di natura economica, pertanto l'Ufficio scrivente ha provveduto a richiedere la situazione contabile per il periodo di riferimento 01/01/2022 - 30/06/2022 agli organismi soggetti a controllo del Comune, anche congiunto.

La Fondazione ci ha fornito la prima rappresentazione contabile consuntiva dell'attività svolta dopo la fusione divenuta efficace dal 1° dicembre 2021. Il primo semestre 2022 chiude in utile, gli aggregati economici sono sostanzialmente in linea col bilancio preventivo 2022, ma si segnalano criticità per il costo sul lavoro, argomento che intendono approfondire con ulteriori analisi ed un eventuale aggiornamento del budget. La previsione sul risultato di esercizio del 2022 è in linea coi sostanziali pareggi di bilancio degli anni precedenti, la dinamica del valore della produzione è positiva. Questa rappresentazione contabile non tiene conto della gestione del Museo Gonfienti, in quanto il contratto di servizio è partito successivamente al 30 giugno 2022.

Farmapiana in un primo momento ci ha comunicato di non poter fornire informazioni sulla situazione economica del I° semestre 2022 in quanto era stato cambiato da poco il programma di contabilità dell'azienda e non era ancora possibile estrarre i dati. Successivamente, in data 07/11/2022, ci ha inviato il bilancio approvato dal CdA al 30/06/2022, si nota un ottimo andamento dei dati di vendita, in crescita rispetto agli anni passati, il primo semestre chiude con un risultato d'esercizio molto positivo, dando ottime prospettive anche per il secondo semestre.

Il *controllo ex-post* si ricollega all'obbligo previsto dall'art. 147, lettera d) del Tuel di predisporre il **bilancio consolidato**. A tal proposito si rileva che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 107 del



14/06/2022 sono stati aggiornati gli elenchi degli organismi partecipati facenti parte del GAP, Gruppo Amministrazione Pubblica e gli organismi da includere nell'area di consolidamento, in conformità alle disposizioni riportate nel D.Lgs. n. 118/2011, allegato 4/4. In seguito con delibera del Commissario Prefettizio - Consiglio Comunale n. 2 del 27/09/2022 è stato approvato il bilancio consolidato dell'anno 2021 del Gruppo Comune di Campi Bisenzio.

## **B. Controllo di regolarità di gestione ex art. 29 Reg. controlli interni.**

L'esercizio del punto c) del Regolamento *CONTROLLO DI REGOLARITA' DI GESTIONE* è svolto nelle forme indicate dall'articolo 29 del Regolamento e si esercita quindi in materia di "personale, incarichi, acquisti di beni e servizi, disposizioni in merito alla composizione e ai compensi degli organi di amministrazione e controllo, parità di accesso, anticorruzione e trasparenza".

In merito alle problematiche legate all'attuazione di siffatto controllo, come già segnalato nelle precedenti Relazioni, si ribadisce che trattasi della tipologia di più difficile attuazione in ragione del fatto che per poter essere svolto compiutamente richiederebbe l'attivazione di un flusso di informazioni molto dettagliate su ogni attività che viene svolta all'interno delle società.

A completamento e riscontro dei rilievi ivi svolti si segnala che:

a) in materia di personale:

- tutti i soggetti sottoposti a controllo risultano dotati di regolamenti sulle assunzioni;
- i controlli sulla correttezza delle procedure, e sul contenimento dei costi, sono assicurati dal flusso di informazioni fra Società e Comune, e nell'ambito dei comitati di controllo analogo per ciò che attiene in particolare a Silfi s.p.a. e Casa s.p.a.;

b) in materia di compensi degli organi societari:

- l'ufficio partecipate cura la raccolta e l'aggiornamento dei relativi dati nell'apposita sezione dedicata in "Amministrazione trasparente". L'ultimo aggiornamento è stato effettuato il 02/08/2022.
- l'Ufficio provvede alla trasmissione al Ministero dell'Economia e delle Finanze, attraverso il Portale del tesoro, del prospetto dei compensi dei rappresentanti, sia pure limitatamente a quelli di nomina dell'Ente, in occasione del censimento delle Partecipazioni e dei Rappresentanti. I dati per il Censimento 2021 sono stati trasmessi dall'Ufficio scrivente il 09/05/2022.

c) in tema di incarichi e acquisti di beni e servizi, si ribadiscono le già segnalate difficoltà di acquisizione delle informazioni necessarie per verificare il rispetto delle disposizioni normative applicabili alle varie società ed Enti, in parte mitigate dall'invio dei report richiesti per la verifica dell'applicazione degli indirizzi ex art. 19 T.U.S.P.

d) in materia di trasparenza amministrativa:

- la sezione "Amministrazione Trasparente" delle Società allo stato attuale appare completa e popolata delle informazioni richieste dalla normativa, delle quali si raccomanda costantemente l'aggiornamento;

e) in tema di Prevenzione della corruzione si da atto che:



- con nota prot. n. 74550 del 30/12/2021 l'Ufficio scrivente ha richiamato le proprie Società controllate al rispetto dell'obbligo di pubblicazione della Relazione annuale del RPCT e di tale adempimento ha dato atto con nota del 04/04/2022 prot. n. 20292 inviata al Segretario comunale;
- le Società risultano aver pubblicato nella sezione dedicata dei propri siti internet i Piani triennali di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza;

## **VI. Indirizzi in materia di spese di funzionamento delle Società Partecipate ex art. 19 D.lgs 175/2016.**

Il Comune di Campi Bisenzio ha inizialmente espresso tali indirizzi con la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 70 del 28/03/2019, indicando che questi dovessero essere oggetto di confronto con gli altri Soci pubblici per le Società soggette a controllo analogo congiunto e allo stesso tempo costituendo obiettivi specifici solo per la Idest srl e per la Fondazione Accademia dei Perseveranti.

Successivamente l'Ente con la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 154 del 29/09/2020 ha approvato gli indirizzi in materia di contenimento delle spese di funzionamento per il triennio 2020-2021-2022. In tale sede, al fine di monitorare attentamente l'impatto dell'emergenza epidemiologica del virus Covid 19 sulla situazione economico finanziaria delle Società, chiedendo di segnalare tempestivamente ogni possibile criticità. Le Società sono state altresì richiamate all'importanza di adottare specifici programmi di valutazione del rischio aziendale ex articolo 6 comma 2 del D.Lgs. 175/2016, e a monitorare attentamente gli indicatori di rischio e gli scostamenti rispetto alle previsioni, con particolare riferimento all'incidenza delle politiche assunzionali adottate e ai costi di funzionamento in generale, dandone adeguata informazione in sede di relazione sul governo societario, ed ogni qual volta si renda necessario.

## **V. Considerazioni conclusive**

L'Ufficio scrivente ribadisce le difficoltà nell'esercizio del controllo interno sugli organismi partecipati legate al forte rischio di sovrapposizione di fonti normative e competenze, come già evidenziato nelle precedenti relazioni. L'esercizio del controllo richiede che siano sempre assicurati i canali di comunicazione e collaborazione con le Società, con i rappresentanti dell'Amministrazione ivi nominati, nonché con gli altri Uffici e gli Organismi comunali coinvolti (responsabili dei singoli servizi, Organismo di controllo sulla qualità dei servizi, Ufficio del Sindaco in relazione alle nomine dei rappresentanti, ecc..) e con gli altri Comuni nei casi controllo analogo congiunto.

Il presente monitoraggio, viene inviato al Commissario Straordinario nell'esercizio delle competenze della Giunta Comunale per presa visione come previsto dal Regolamento per la disciplina dei controlli interni ed è successivamente pubblicato sul sito internet del Comune di Campi Bisenzio nella sezione Altri contenuti.

Nell'intento di migliorare il flusso delle informazioni si ritiene opportuno inviare il presente monitoraggio anche agli organismi partecipati interessati, con preghiera di prenderne attenta visione.

Campi Bisenzio, 16 novembre 2022

Il Responsabile U.O. 3.2 Risorse tributarie e partecipazioni  
Dr.ssa Marina Lelli