



DETERMINAZIONE N. 721 DEL 14/09/2018

SETTORE/SERVIZIO AUTONOMO 4 - SERVIZI FINANZIARI / ENTRATE

Oggetto:

ADESIONE AL NUOVO PROGETTO "TRIBUTI IN TOSCANA" PROMOSSO DA ANCI INNOVAZIONE PER RECUPERO IMU 2014 E COSTRUZIONE DELLA BANCA DATI DEGLI OGGETTI IMMOBILIARI. DETERMINAZIONE A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO.

Responsabile del procedimento: **LELLI MARINA**

Responsabile del provvedimento: **LELLI MARINA**

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa"

Allegati n.: **1**

Elenco:

1 Disciplinare di fornitura

Classificazione ai fini della trasparenza

Atto per scelta contraente

PARERI ED ATTESTAZIONI

Il Responsabile del Servizio Finanziario, visto l'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e l'art. 50 del vigente Regolamento di contabilità, appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, conferendo esecutività al presente atto.

Il Direttore del Servizio Finanziario

(Dott. Niccolò Nucci)

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa"

La presente determinazione è pubblicata all'albo pretorio on line nei termini e modi di legge.

OGGETTO: ADESIONE AL NUOVO PROGETTO “TRIBUTI IN TOSCANA” PROMOSSO DA ANCI INNOVAZIONE PER RECUPERO IMU 2014 E COSTRUZIONE DELLA BANCA DATI DEGLI OGGETTI IMMOBILIARI. DETERMINAZIONE A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TRIBUTI, SOCIETA' PARTECIPATE
GESTIONE ASSICURAZIONI**

Premesso che:

- con propria deliberazione n. 103 del 13/09/2016, veniva decisa la adesione al progetto "Tributi in Toscana" promosso da A.N.C.I. Innovazione in collaborazione con il Gruppo Finanza Locale;
- con propria determinazione n. 681 del 29/09/2016, avente validità di determina a contrarre, si stabiliva di procedere all'affidamento diretto del servizio di cui al progetto sopra indicato, mediante acquisizione dell'offerta sul portale telematico START, stimando il valore complessivo massimo dell'attività in Euro 40.000,00 e provvedendo ad approvare le clausole contrattuali contenute nel Disciplinare approvato;
- con propria determinazione n. 768 del 25/10/2016 si provvedeva all'aggiudicazione definitiva del servizio di cui al progetto ad Anci Innovazione srl;

Preso atto che:

- l'adesione era stata prevista, in fase sperimentale, per la sola annualità di imposta 2012 dell'IMU, riservandosi di completare l'adesione al progetto nell'esercizio successivo, relativamente alle annualità 2013 e 2014;
- nel corso dell'esercizio 2016 è stato avviato il progetto di recupero dell'evasione IMU dell'annualità 2012, portato a conclusione nell'esercizio 2017;
- tenendo conto degli immediati benefici riscontrati dalla utilizzazione della banca dati degli oggetti immobiliari, rappresentati dalla emersione di una fascia di evasione precedentemente non emersa, nel corso dell'esercizio 2017 l'ufficio tributi aveva già proceduto ad estendere il progetto integrandolo con l'annualità di imposta 2013, intravedendo meccanismi di ottimizzazione delle attività e quindi di maggiore efficienza ed efficacia dell'azione compiuta;
- era stata pertanto a tal fine trasmessa ad Anci Innovazione srl la manifestazione d'interesse per l'adesione al progetto a firma del Sindaco, datata 20/04/2017;
- con propria determinazione n. 375 del 12/06/2017, avente validità di determina a contrarre, si stabiliva di procedere all'affidamento diretto del servizio di cui al progetto mediante acquisizione dell'offerta sul portale telematico START, stimando il valore complessivo massimo dell'attività in Euro 40.000,00 e provvedendo ad approvare le clausole contrattuali contenute nel Disciplinare approvato;
- con propria determinazione n. 492 del 25/7/2017 si provvedeva all'aggiudicazione definitiva del servizio di recupero per IMU 2013 ad Anci Innovazione srl;

Considerato che:

- nel corso dell'esercizio 2018 deve essere concluso il controllo dell'annualità di imposta 2013;
- l'intento di avvicinare il più possibile l'anno di imposta oggetto del controllo al momento stesso in cui questo si svolge rende necessario incrementare gli sforzi rivolti al controllo dell'evasione, adottando sistemi organizzativi e strumenti idonei a tale scopo;
- per rispondere a tali esigenze, Anci Innovazione ha proposto il nuovo progetto "Tributi in Toscana", come sviluppo del precedente, recepito e condiviso dal nostro Comune con deliberazione della Giunta comunale n. 41 del 03/04/2018;

Rilevato che:

- il nuovo progetto prevede lo svolgimento nel corso dell'esercizio 2018 della costruzione della banca dati degli oggetti immobiliari dal 2014 al 2018 e dell'attività di recupero IMU per le annualità 2013 e 2014;
- per dare esecuzione al progetto si ritiene necessario definire la procedura per l'affidamento dei servizi sopra indicati;

Tenuto conto che il costo del servizio di recupero Imu anno 2014 è determinato in Euro 39.000,00 oltre iva, mentre non è previsto alcun costo per la costituzione della banca dati degli oggetti immobiliari dal 2014 al 2018;

Verificato che:

- l'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016 prevede in caso di affidamenti di lavori servizi e forniture di importo inferiore a 40mila euro la possibilità di procedere mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- con l'adesione al nuovo progetto Tributi iN di cui alla deliberazione di G.C. n. 41 sopra richiamata il nostro ente ha declinato un progetto unitario di azione sul tributo comunale IMU che si sviluppa su diverse annualità e fino al 2020 pur caratterizzandosi per la flessibilità di scelta sui singoli interventi per poter meglio adattarsi nel tempo alle nuove esigenze;
- il progetto, sperimentato e collaudato già per le annualità di recupero IMU 2012 e 2013, si inserisce nel contesto di azioni che l'Anci Toscana ha intrapreso in materia di sostegno e supporto alla fiscalità locale e svolto attraverso Anci Innovazione e i suoi partner;

Valutato che:

- le caratteristiche del progetto, come sopra descritte, fanno sì che il servizio che attraverso lo stesso si ottiene, possa essere svolto esclusivamente con il supporto di Anci Innovazione titolare del progetto stesso";
- non risultano svolte procedure ad evidenza pubblica attraverso la piattaforma Start per servizi analoghi a quello in oggetto;
- non risultano attive offerte sul Mercato elettronico delle Pubbliche Amministrazioni Mepa per servizi analoghi a quello in oggetto;
- non è possibile applicare, in ragione delle motivazioni sopra esposte, il principio della rotazione degli inviti e degli affidamenti;

Visto il Disciplinare di fornitura, che dovrebbe regolare i rapporti tra Anci Innovazione e il Comune di Campi Bisenzio, allegato a) alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

Preso atto che:

- l'art. 1, comma 450 della Legge n. 296/2006 prevede che le amministrazioni pubbliche di cui al D.Lgs. 165/2001 – tra cui sono annoverati anche i comuni – per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione o ad altri mercati elettronici diversamente istituiti o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- la Deliberazione n. 1232 del 22/12/2014 della Giunta Regionale che ha designato la Regione Toscana, nell'ambito del proprio territorio, quale soggetto aggregatore ai sensi dell'art. 9, comma 1 e 5 del D.L. 66/2014, convertito in Legge n. 89/2014, ha individuato quale piattaforma telematica di riferimento il sistema START (Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana);
- l'art. 37, comma 1, periodo primo, del D.Lgs. 50/2016 prevede che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente ed autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40mila e di lavori di importo inferiore a 150mila, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dei soggetti aggregatori;

Viste le Linee Guida attuative del nuovo codice degli appalti (documento di consultazione) pubblicate sul sito istituzionale dell'Anac, concernenti le "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e gestione degli elenchi di operatori economici";

Tenuto conto che:

- l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 prescrive che la stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre indicante il fine, l'oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato atto che l'esigenza che si intende soddisfare con il presente affidamento si sostanzia nella possibilità di effettuare il controllo dell'evasione attualmente in corso di svolgimento sull'annualità 2013 anche con riferimento all'annualità 2014 e successive, avendo potuto già sperimentare la validità del servizio erogato e attivare, in tutti i casi in cui sarà possibile, un controllo congiunto delle due annualità di imposta, in modo da garantire maggiore efficacia ed economicità dell'azione amministrativa e un miglior servizio ai contribuenti;

Ritenuto che, valutate le finalità della prestazione e l'entità della spesa stimata, sia inopportuno e inadeguato attivare una procedura ad evidenza pubblica con ricorso alle ordinarie procedure in quanto ciò non permetterebbe di raggiungere le finalità sopra indicate;

Considerato che per quanto riguarda il presente provvedimento:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di estendere il Progetto Tributi in Toscana all'anno di imposta 2014, costruire la banca dati degli oggetti immobiliari e servizi connessi;
- b) l'oggetto del contratto è l'acquisizione del servizio di affiancamento e supporto tecnologico e organizzativo, le cui clausole ritenute essenziali sono rinvenibili nel Disciplinare per la fornitura del progetto per il recupero dell'evasione I.M.U e dei servizi connessi;
- c) la sua forma e la stipula saranno corrispondenti alle disposizioni previste nel D.Lgs. n. 50/2016, art. 32, comma 14, per gli affidamenti di importo non superiore ad Euro 40.000,00;
- d) la modalità di scelta del contraente è individuata nella procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 del D.lgs. 50/201, nel rispetto delle Linee guida Anac sopra richiamate;

Ritenuto pertanto di procedere ad affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. N. 50/2016, tramite la piattaforma telematica di acquisto regionale START, rivolgendosi ad un unico operatore economico individuato Anci Innovazione srl, P.I. 01966680975;

Visti gli adempimenti e le modalità di cui all'art. 3 della legge 13/8/2010 n. 136 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Dato atto che, come da documentazione agli atti, per l'affidamento di cui trattasi è stato acquisito attraverso l'apposito sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.), il seguente codice CIG Z1024A545A;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000, testo unico degli enti locali;
- il D.Lgs. 118/2011, sull'armonizzazione dei sistemi contabili, in particolare il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (allegato 4/2);

- il D.Lgs. n. 50/2016, nuovo codice degli appalti pubblici, integrato e corretto dal D.Lgs. n. 56/2017;

Richiamati:

- il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità 2018–2020, approvato con delibera della G.C. n. 13 del 31/01/2018, esecutiva ai sensi di legge;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 271 del 28/12/2017, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2018-2020;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 6 del 17/01/2018, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione, il Piano degli Obiettivi ed il Piano della Performance per il triennio 2018-2020;

Attestata la regolarità amministrativa dell'atto ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000;

Verificata la propria competenza in qualità di titolare di Posizione Organizzativa "Tributi, Società partecipate, gestione assicurazioni" giusto decreto dirigenziale del Dirigente del Settore Servizi Finanziari/Entrate n. 1 del 26/06/2018;

DETERMINA

1) di dare atto che attraverso l'adesione al Progetto "Tributi iN Toscana" promosso da Anci Innovazione, come da atto di indirizzo della Giunta Comunale n. 41 del 03/04/2018, si prevede la possibilità di affidare le attività di recupero IMU, in ragione delle esigenze dell'ente e in vista della realizzazione del progetto nell'arco temporale 2018-2020;

2) di affidare, per le motivazioni indicate in premessa ed espresse in tutti i provvedimenti richiamati, che qui si intendono integralmente richiamate e confermate, ad Anci Innovazione s.r.l. con sede a Firenze in Viale Giovine Italia n. 17, 50122, Firenze, C.F. 0196680975, ai sensi dell'art. 36 co. 2, lettera a), del D.Lgs. n. 50/2016, la fornitura del servizio di recupero dell'evasione IMU anno 2014 e della costruzione della banca dati degli oggetti immobiliari dal 2014 al 2018, mediante acquisizione dell'offerta tramite il portale START Sistema Telematico di Acquisiti della Regione Toscana;

2) di approvare il Disciplinare contenente gli obblighi tra le parti relativamente alla fornitura di che trattasi, allegato a) parte integrante e sostanziale;

3) di approvare la spesa massima complessivamente occorrente di Euro 39.000,00, IVA esclusa;

4) di impegnare la spesa nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni e in considerazione dell'esigibilità delle medesime, imputandole agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo/ articolo	Cod. mecc. DPR 194/96	Missione/ Programm a/ Titolo	Identificativo Conto FIN (V liv. piano dei conti)	CP/ FPV	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'			
					2018 Euro	2019 Euro	2020 Euro	Cig
145000	01010403	01041	3		47.580,00			Z1024A545A

5) di accertare che, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 9 del D.L. n. 78/2009 (conv. In legge n. 102/2009), il programma dei pagamenti contenuto nella tabella che precede è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;

- 6) di precisare che, a norma dell'art. 183, comma 9 bis del TUEL, trattasi di spesa non ricorrente;
- 7) di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'articolo 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
- 8) di dare atto che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013.

Il Responsabile del Servizio Tributi,
società partecipate, gestione assicurazioni
Dr.ssa Marina Lelli